

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljøudvalg

Kemikalier
J.nr. 001-06352
Ref. likjo

Påberåbelse af ”miljøgarantien” over for forordning (EF) nr. 842/2006 om visse fluorholdige drivhusgasser

Baggrund

I henhold til Kommissionens beslutning 2007/62/EF af 8. december 2006 om de nationale bestemmelser om visse industrielle drivhusgasser, som Danmark har givet meddelelse om, kan Danmark opretholde de nationale bestemmelser om visse fluorholdige drivhusgasser indtil den 31. december 2012.

Forordning (EF) nr. 842/2006 om visse fluorholdige drivhusgasser (herefter f-gas forordningen) artikel 9, stk. 1, forbyder markedsføring af 9 forskellige produkter og anlæg eller udstyr, der indeholder eller hvis funktion er afhængig af visse fluorholdige drivhusgasser (herefter f-gasser). De konkrete produkter og anlæg eller udstyr fremgår af forordningens bilag II.

Forbuddet i f-gas forordningens artikel 9 har hjemmel i EF-traktatens artikel 95 (nu TEUF artikel 114) på grund af dens indvirkning på varers frie bevægelighed i EU's indre marked. Artikel 9 indebærer en totalharmonisering.

Forordningens artikel 14 nævner udtrykkeligt muligheden for i forhold til artikel 7, 8 og 9 at indføre eller opretholde strengere nationale regler i overensstemmelse med proceduren i traktatens artikel 95 (nu 114).

Desuden giver f-gas forordningens artikel 9, stk. 3, litra a, direkte hjemmel til, at medlemsstater, som inden den 31. december 2005 har vedtaget nationale foranstaltninger, der er strengere end dem, der følger af artikel 9, og som falder inden for forordningens anvendelsesområde, kan opretholde disse nationale foranstaltninger indtil 31. december 2012. I henhold til artikel 9, stk. 3, litra b, skal Kommissionen underrettes om disse foranstaltninger og grundene hertil, og de skal være i overensstemmelse med traktaten.

Danmark har siden 2002 haft nationale bestemmelser om visse fluorholdige drivhusgasser og underrettede Kommissionen om disse ved brev af 2. juni 2006. Kommissionen besluttede den 8. december 2006 under henvisning til traktatens artikel 95, stk. 6, at give tilladelse til, at Danmark kunne opretholde bestemmelserne frem til den 31. december 2012.

F-gas forordningen indeholder endvidere i artikel 10 en revisionsbestemmelse, hvorefter Kommissionen skal offentliggøre en rapport senest den 4. juli 2011 om erfaringerne med anvendelsen af forordningen. Rapporten skal bl.a. indeholde en vurdering af, om det er teknisk muligt og lønsomt at forbyde flere produkter og anlæg eller udstyr, der indeholder fluorholdige

drivhusgasser, og eventuelle forslag om ændring af bilag II for at medtage sådanne yderligere produkter og anlæg eller udstyr.

Der er indtil videre kommet en rapport fra Kommissionen (COM(2011)581), der bl.a. omhandler effekterne af f-gas forordningen. Den viser, at den mest effektive måde at reducere udslip på, udover det der følger af den gældende forordning, er ved helt at undlade brugen af f-gasser, hvor dette er rimeligt og omkostningseffektivt. Dette kan ske ved at indføre forbud mod brug og salg af nye produkter. Den påpeger også, at for at nå EU's mål om at have reduceret 80-95 % af sine udslip i 2050 i forhold til 1990 niveauet skal der ske yderligere stramninger.

Klimakommissæren Connie Hedegaard har over for Europa-Parlamentet udtalt at Kommissionen i 2012 vil fremsætte ændringsforslag til f-gas forordningen med henblik på at sikre yderligere reduktion af udslip af f-gasser.

Med dette i tankerne, mener Danmark, at det er højst uheldigt at skulle ophæve nationale regler, der bidrager til at sænke udslippet af drivhusgasser, i hvert fald så længe der ikke er sket en revision af forordningen.

Danmark søger derfor om en forlængelse af Kommissionens beslutning af 8. december 2006.

De miljømæssige begrundelser, der blev lagt til grund for Kommissionens beslutning, gør sig stadig gældende.

De nationale regler er således fortsat et led i en bredere strategi, som Danmark har indført for at opfylde sit mål for nedbringelse af udledninger i henhold til Kyotoprotokollen og den efterfølgende byrdefordelingsaftale, som er vedtaget på EU-plan. Ifølge denne EU-ordning skal Danmark nedbringe sine udledninger af drivhusgasser med 21 % i perioden 2008-2012 sammenlignet med referenceåret 1990.

For at kunne opnå og fastholde dette niveau er det nødvendigt, at Danmark fortsat kan opretholde de nationale regler om visse fluorholdige drivhusgasser.

Regeringen har derfor meddelt Kommissionen, at Danmark med henvisning til ”miljøgarantien” i EUF-traktatens artikel 114, stk.4, ønsker at opretholde nationale regler om visse fluorholdige drivhusgasser også efter 31. december 2012.