

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen/Kemi og Fødevarekvalitet/3.1/2.1

Sagsnr.: 2011-20-221-01176/Dep. sagsnr. 13751

Den 16. februar 2012

FVM 13

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til anvendelse af polysorbater i kokosmælk ved ændring af bilag II til forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevarerilsætningsstoffer (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til anvendelse af polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk. Forslaget er i overensstemmelse med de generelle kriterier om, at der skal være teknologisk begrundelse for anvendelsen af tilsætningsstoffer, og at anvendelsen ikke må vildlede forbrugeren. Anvendelse af polysorbater i kokosmælk vil betyde en minimal forøgelse af indtaget, og forslaget er derfor sundhedsmæssigt forsvarligt. En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt forslag til ændring af bilag II til forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevarerilsætningsstoffer, som følge af en ansøgning om anvendelse af polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 af 16. december 2008 om fødevarerilsætningsstoffer.

Forslaget skal behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) den 27. februar 2012.

Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er tale om gennemførelsesbestemmelser til en allerede gældende retsakt.

Formål og indhold

Der er søgt om anvendelse af polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk. Kommissionen har på den baggrund fremsat et forslag til den ønskede anvendelse. Forslaget fastsætter maksimumværdier for polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk. Polysorbater er en gruppe af fem stoffer, som anvendes som stabilisatorer og emulgatorer, især til fede fødevarer.

Forslagets anvendelse af polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk er i overensstemmelse med de generelle krav til tilsætningsstoffer:

- at de skal være sundhedsmæssigt forsvarlige,
- at der er en teknologisk begrundelse,
- at anvendelsen ikke vildleder forbrugerne.

Kokosmælk er en fortyndet emulsion af findelt kokosnød i vand. Denne emulsion af findelt kokosnød og vand tenderer til at dele sig i en vandig fase og en faststoffase. Ved at tilsætte polysorbater kan man undgå denne separation og bibeholde en homogen suspension.

Kommissionen oplyser, at indtaget af polysorbater (E 432-E 436) ikke vil øge det samlede indtag af polysorbater væsentligt. Derfor er der ingen sundhedsmæssige betænkeligheder ved forslaget om tilsætning af polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk, og det er derfor hensigtsmæssigt at tillade brugen.

Såfremt forslaget vedtages, vil anvendelse af polysorbater (E 432- E 436) i kokosmælk finde anvendelse på 20. dagen efter offentliggørelsen.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som led i forskriftkomitéproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Fødevaretilsætningsstoffer reguleres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 om fødevaretilsætningsstoffer. I medfør af forordningen er der vedtaget en EU-liste over godkendte tilsætningsstoffer og deres anvendelsesbetingelser. EU-listen er endnu ikke offentliggjort, men forventes at finde anvendelse fra 1. juni 2013.

Forslaget vedrører ændring af listen over godkendte tilsætningsstoffer og deres anvendelsesbetingelser. En vedtagelse af forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området er reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark.

Konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle eller administrative konsekvenser. Forslaget vurderes heller ikke at have samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA) har ikke været hørt i forbindelse med ansøgning om polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk, idet den ansøgte anvendelse ikke vil føre til en væsentlig forøgelse af indtaget af polysorbater (E 432-E 436).

DTU Fødevarer instituttet udtaler, at de ikke finder den foreslåede anvendelse af polysorbater til kokosmælk sundhedsmæssigt betænkelig. DTU Fødevarer instituttet gør opmærksom på, at polysorbater vil blive revurderet inden for de kommende år.

En vedtagelse af forslaget vurderes at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

DI Fødevarer er tilfredse og positive over for ændringerne. DI Fødevarer finder brug af stofferne i de nævnte produkter velbegrundet og er af den klare opfattelse, at det vil betyde bedre fødevarer.

Advokatrådet udtrykker utilfredshed med den korte høringsfrist, da den korte frist udelukker en nærmere stillingtagen til forslaget. Myndigheder og organisationer har reelt ikke mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig demokratisk proces. Advokatrådet gør endvidere opmærksom på, at de gentagne gange de senere år har påpeget, at de korte høringsfrister reelt udelukker en grundig behandling og henviser til Justitsministeriets vejledning om god lov kvalitet. Ligeledes henviser Advokatrådet til, at regeringen i regeringsgrundlaget har gjort rimelige høringsfrister til et selvstændigt prioriteringsområde. På den baggrund finder Advokatrådet ikke grundlag for at udtale sig i sagen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at det er vigtigt at sikre harmoniserede regler for tilsætningsstoffer, der kan anvendes i fødevarer, og at godkendelsen og anvendelsen af tilsætningsstoffer sker ud fra følgende kriterier:

- at der er et teknologisk behov for anvendelsen,

- at anvendelsen er sundhedsmæssigt forsvarlig,
- at anvendelsen ikke vildleder forbrugeren.

Kriterierne vurderes at være opfyldt for så vidt angår anvendelsen af polysorbater (E 432-E 436) i kokosmælk, og DTU Fødevareinstituttet vurderer, at forslaget ikke er sundhedsmæssigt betænkeligt.

Regeringen kan på den baggrund støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.