

NOTAT



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Vandplaner og Havmiljø
J.nr. NST-4201-00201
Ref. SPe
Den 19. januar 2012

Til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljøudvalg om begrundet udtalelse om tilsidesættelse af forpligtelser i henhold til vandrammedirektivet

Kommissionen har den 28. oktober 2011 fremsendt en begrundet udtalelse i sag 2006/4636 om tilsidesættelse af forpligtelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet). Svarfristen var i den begrundede udtalelse fastsat til 28. december 2011. Kommissionen har den 21. december 2011 på den danske regerings anmodning af 15. december 2011 forlænget svarfristen til 18. januar 2012.

Den begrundede udtalelse vedrører spørgsmålet om fortolkning af begrebet ”forsyningspligtydelser” (tjenesteydelser) i vandrammedirektivet og anvendelsen af begrebet i henhold til direktivets bestemmelse om omkostningsdækning ved sådanne ydelser. Heri indgår også spørgsmålet om, hvorvidt en given aktivitet kan betragtes som en forsyningspligtydelse i direktivets forstand, hvis der ikke er tilknyttet en tjenesteyder. Spørgsmålene er afgørende for rækkevidden af bestemmelsen om, at medlemsstaterne skal tage hensyn til princippet om dækning af omkostninger ved forsyningspligtydelser, herunder dækning af miljø- og ressourceomkostninger.

Danmark har hidtil fortolket begrebet forsyningspligtydelser således, at det kun omfatter vandforsyning og spildevandsbehandling, og at en aktivitet i øvrigt kun kan henregnes herunder, såfremt der til aktiviteten er knyttet en tjenesteyder. Dvs. at fx egenindvinding af vand ikke er at betragte som en forsyningspligtydelse.

Kommissionen forfægter i den begrundede udtalelse det synspunkt, at begrebet forsyningspligtydelser også omfatter opmagasinering (opdæmning) og oplagring af overfladevand og grundvand i andre sammenhænge end vandforsyning, fx til brug for vandkraft og som beskyttelse mod oversvømmelser. Kommissionen forfægter endvidere det synspunkt, at også egenindvinding af vand er at regne som en forsyningspligtydelse, uanset at der ikke er en synlig tjenesteyder.

Regeringen finder, at Kommissionens argumenter må afvises bl.a. under henvisning til vandrammedirektivets forarbejder, lovgivers hensigt med bestemmelserne og retspraksis vedrørende begrebet tjenesteydelser, og at den hidtidige fortolkning af begrebet forsyningspligtydelser på det grundlag må fastholdes.

Regeringen har besvaret Kommissionens begrundede udtalelse i overensstemmelse med ovenstående.