

GRUNDNOTAT til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning af del III i bilag II til den tekniske udvikling.

1. Resumé

Kommissionen forelægger et forslag, hvor grænserne for hvor meget cadmium, der kan afgives fra legetøj (migrationsgrænser) sænkes afhængigt af legetøjets materiale. Migrationsgrænserne i legetøjsdirektivet er sat med udgangspunkt i det tolerable daglige indtag (TDI), som er det højeste indtag, man kan tolerere hver dag gennem hele livet. Ny viden viser, at TDI for cadmium er lavere end antaget, da migrationsgrænserne for cadmium i direktiv 2009/48/EF blev fastsat. Dermed foreslås en lavere migrationsgrænse.

Den europæiske legetøjsindustri har fremført, at en lavere migrationsgrænse for cadmium kan have konsekvenser for flydende og klæbrigt legetøj, hvis grænsen sænkes som angivet i forslaget fra 0,5 mg/kg til 0,3 mg/kg. Industrien har dog ikke dokumenteret dette. Forslaget kan derfor have visse samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil medføre en hævelse af beskyttelsesniveauet.

Det forventes, at sagen bliver sat til afstemning på et møde i Bruxelles den 11. oktober 2011.

Da forslaget er en skærpelse af reglerne, og udsættelsen af cadmium fra andre kilder allerede overstiger TDI, støtter regeringen forslaget og agter at stemme for det.

2. Baggrund

Kommissionen sendte den 23. september 2011 ovennævnte forslag til medlemsstaterne.

Forslaget har hjemmel i direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj (legetøjsdirektivet).

Forslaget er nu sat til afstemning den 11. oktober 2011 ved forskriftsprocedure med kontrol (1999/468/EF art. 5a) på et møde i komitéen for legetøjssikkerhed. Hvis der er kvalificeret flertal, sender Kommissionen forslaget til legalitetskontrol hos Rådet og Europa-Parlamentet, som inden for en frist på tre måneder kan modsætte sig forslaget. Hvis dette ikke er sket ved udløbet af fristen, vedtager Kommissionen forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet har fra fremsendelsen to måneder til at udtale sig om forslaget, hvilket sker med kvalificeret flertal. Rådet kan her vælge at forkaste eller vedtage forslaget uden nærmere begrundelse. Modsætter Rådet sig Kommissionens forslag, betragtes det som forkastet. Hvis derimod Rådet beslutter sig for at godkende det, forelægger man det straks for Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har i dette tilfælde fire måneder regnet fra forslagets fremsendelse til Rådet og Parlamentet til at udtale sig om forslaget. Har Europa-Parlamentet inden for denne frist ikke modsat sig forslaget, vedtages det af Ministerrådet.

3. Formål og indhold

Legetøjsdirektivet indeholder en liste over tungmetaller med fastsatte migrationsgrænser. Grænserne er sat på 10 % eller 5 % af TDI i relation til barnets vægt og det legetøjsmateriale, der er tale om. For cadmium har man sat migrationsgrænserne på 5 % af TDI. Dette var en politisk beslutning under forhandlingerne af det nye direktiv.

Et nyt studie fra EFSA¹ har konkluderet, at den tidligere TDI for cadmium skal nedsættes, og Kommissionen har derfor besluttet at opdatere migrationsgrænserne i direktivet i henhold til den seneste videnskabelige dokumentation.

- For tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale sænkes grænserne fra 1,9 mg/kg til 1,3 mg/kg.
- For flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale sænkes grænsen fra 0,5 mg/kg til 0,3 mg/kg
- For afskrabet legetøjsmateriale sænkes grænsen fra 23 mg/kg til 17 mg/kg.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er at udmønte EU reguleringsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

¹ Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet

6. Gældende dansk ret

Indtil den kemiske del af det nye legetøjsdirektiv finder anvendelse fra den 20. juli 2013, gælder de migrationsgrænser, der fremgår af standarden DS/EN 71-3, jf. bekendtgørelse nr. 1116 af 12. december 2003 om sikkerhedskrav til legetøj og produkter, som på grund af deres ydre fremtræden kan forveksles med levnedsmidler, bilag 3. For alle legetøjsmaterialer, bortset fra modellervoks og fingermaling, er migrationsgrænsen for cadmium 75 mg/kg. For modellervoks og fingermaling er migrationsgrænsen for cadmium 50 mg/kg.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at direktivforslaget skal gennemføres i Danmark ved udstedelse af en bekendtgørelse. Reglerne skal efter forslaget være gennemført i dansk ret senest den 20. januar 2013.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser. Der kan dog være samfundsøkonomiske konsekvenser, da den europæiske legetøjsindustri har udtalt, at det kan være svært for dem at overholde grænsen på 0,3 mg/kg for flydende og klæbrigt legetøj som f.eks. fingermaling og slime. Industrien vil gerne have, at grænserne bliver sat på 10 % af TDI og ikke 5 %, da den videnskabelige komite for sundhed og miljø tidligere har udtalt, at det ikke vil gøre nogen forskel om 5 eller 10 % af TDI anvendes. Legetøjsindustrien har dog ikke fremvist dokumentation, der viser, at de har problemer med overholdelse af de lavere grænser. Herudover er baggrundsudsættelsen af cadmium dog så høj, at TDI allerede overskrides pga. udsættelse fra fødevarer og fra miljø, og det giver derfor god mening at nedsætte børns udsættelse af cadmium, hvor det er muligt.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet:

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget har en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet, idet migrationsgrænserne for cadmium sænkes.

8. Høring

Forslaget har ikke været sendt i dansk høring.

Der har været udsendt et rammenotat om sagen til Miljøspecialudvalget. Der er indkommet følgende bemærkninger:

3F oplyser, at man ingen bemærkninger har.

Det Økologiske Råd bemærker, at man ønsker et totalt forbud mod skadelig kemi i legetøj, at migrationsværdien for cadmium også bør gælde for ikke-

tilgængelige dele af legetøjet; at der bør reguleres efter mængde i stedet for efter migrationspotentialet og at man sekundært kan støtte forslaget om at skærpe migrationsgrænserne.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et flertal af medlemslandene har tilkendegivet at være positive overfor forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det nye forslag er en opstramning i forhold til grænserne i direktivet, derfor støtter regeringen forslaget.

11. Indstillinger

Det indstilles, at Danmark støtter forslaget og arbejder for, at migrationsgrænserne også skal gælde for de ikke-tilgængelige dele af legetøjet.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. Den videre proces

Det vurderes, at sagen skal oversendes til Folketinget til orientering gennem grundnotatet om sagen.