

Notat

MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-603-00021
Ref. Kalvi/lofan
Den 17. november 2011

Dep-kirst

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), bilag XVII vedrørende dimethylfumarat

1. Resumé

Formålet med forslaget er at tilføje dimethylfumarat (DMF) til bilag XVII under REACH-forordningen. Bestemmelsen fastsætter, at DMF ikke må anvendes eller markedsføres i artikler, og bestemmelsen skal erstatte det midlertidige forbud, der gælder indtil 15. marts 2012 i medfør af produktsikkerhedsdirektivet.

Der skal stemmes om sagen på et møde i REACH komitéen 29. november 2011.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes heller ikke at have nogen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet der findes egnede alternativer, og da DMF har været midlertidigt forbudt i EU siden 1. maj 2009. Forslaget vil stadfæste det beskyttelsesniveau, som blev midlertidigt indført den 1. maj 2009.

Regeringen er positiv indstillet over for forslaget. DMF er allergifremkaldende ved hudkontakt og kan forårsage alvorlige reaktioner ved lave koncentrationer. Det er regeringens opfattelse, at markedsføringen af DMF i artikler bør forbydes permanent.

Regeringen støtter derfor forslaget og agter at stemme for det.

2. Status

Kommissionen sendte den 28. oktober 2011 invitation til afstemning blandt medlemsstaterne om ovennævnte forslag. Afstemningen skal ske efter forskriftsprocedure med kontrol i REACH-komiteen den 29. november 2011.

Forslaget vedrører ændring af REACH forordningens bilag XVII.

Kommissionen foreslår, at dimethylfumarat (DMF) tilføjes til bilaget.

3. Formål og Indhold

Forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) indeholder i bilag XVII en fortegnelse over stoffer, blandinger og artikler for hvilke, der er begrænsninger vedrørende fremstilling, markedsføring og an-

vendelse. Formålet med listen er at regulere den specifikke anvendelse af visse farlige stoffer, blandinger og artikler.

Med nærværende forslag indføres DMF, som stof nr. 61 på bilag XVII, hvorved det midlertidige forbud mod import og salg af varer, der indeholder DMF i koncentrationer over 0,1 mg/kg, gøres permanent.

Det midlertidige forbud blev vedtaget under produktsikkerhedsdirektivet ved Kommissionens beslutning 2009/251/EF og efterfølgende forlængelser ved 2010/153/EF og 2011/135/EF. Det midlertidige forbud gælder indtil 15. marts 2012 og er implementeret i dansk lovgivning med bekendtgørelse nr. 325 af 28. april 2009, som trådte i kraft 1. maj 2009.

Møbler og sko fra Asien har i en række medlemslande som Frankrig, Polen, Finland, Sverige og England vist sig at forårsage hudallergi og i visse tilfælde akut åndedrætsbesvær pga. afgivelse af DMF fra artiklerne.

DMF er et svampedræbende middel (biocid), der bruges til desinfektion af bl.a. tekstiler, læder og kunstlæder under opbevaring og lange varetransporter. Stoffet virker ved fordampning fra små poser under møbelbetræk eller anden tæt kontakt med varerne, hvorved det kan komme i kontakt med huden. DMF er ikke godkendt som biocid i EU ifølge biociddirektivet 98/8/EF, og må derfor ikke anvendes i EU. Biociddirektivet indeholder dog ikke begrænsninger i forhold til brugen af DMF i importerede artikler.

I overensstemmelse med artikel 69,4 i REACH kan medlemsstaterne fremsende forslag til regulering af stoffer, som ikke er tilstrækkeligt reguleret og som udgør en risiko for menneskers sundhed eller miljøet. Frankrig har indleveret et restriktionsforslag til Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA), der dokumenterer, at DMF i artikler eller dele heraf i koncentrationer over 0,1 mg/kg udgør en risiko for menneskers sundhed.

Det franske dossier er behandlet i ECHA's risikovurderingsudvalg (RAC), og socioøkonomiske udvalg (SEAC), som begge har anbefalet det fremlagte forslag, som den mest passende regulering i EU, hvilket ECHA har meddelt Kommissionen.

Kommissionen har fremlagt nærværende forslag til regulering af DMF, der skal træde i kraft 20 dage efter offentliggørelse i EU-Tidende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse om hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet det overordnede mål med bilag XVII indeholdende en fortegnelse over begrænsninger vedrørende fremstilling, markedsføring og anvendelse af visse stoffer, blandinger og artikler, forudsætter en fælles harmoniseret fortegnelse.

6. Gældende dansk ret

Forslaget er en forordning, og har derfor ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Vedtages forslaget, vil det betyde, at det midlertidige forbud i bekendtgørelse nr. 325 af 28. april 2009 bør ophæves.

7. Konsekvenser for Danmark

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have ingen eller begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes at have ingen eller begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet egnede alternativer til DMF allerede findes, og området allerede har været omfattet af et midlertidigt forbud i 2 år.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget vil stadfæste beskyttelsesniveauet, idet der indføres et permanent forbud mod anvendelse og markedsføring af artikler eller dele heraf, der indeholder DMF i koncentrationer over 0,1 mg/kg i EU.

8. Høring

Forslaget har været sendt i offentlig høring af kemikalieagenturet ECHA, og kommentarerne har været offentliggjort på ECHAs hjemmeside.

Forslaget, og et rammenotat om sagen, har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget. Der er indkommet følgende kommentarer:

DI og *LO* kan støtte indstillingen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da forslaget er en permanent forlængelse af et midlertidigt forbud fra 2009, som er vedtaget af medlemsstaterne, og da forslaget er fremsat efter anbefaling fra ECHA's risikovurderingsudvalg (RAC), og socioøkonomiske udvalg (SEAC), forventes der generelt at være en positiv holdning blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens foreløbige, generelle holdning

Den danske holdning til forslaget er positiv. Baggrunden for denne holdning er, at Danmark ønsker at begrænse anvendelsen af stoffer, hvor der er konstateret en uacceptabel risiko - herunder også allergifremkaldende stoffer som DMF i artikler.

Forslaget giver en bedre beskyttelse af menneskers sundhed på europæisk plan, idet det midlertidige forbud gøres permanent.

11. Indstilling

Det indstilles, at Danmark støtter forslaget.

12. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget. Miljøministeren orienterede MPU om vedtagelsen af EU's midlertidige forbud i januar 2009.