

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

EU & International politik
J.nr. 001-06223
Ref.
Den 16. november 2011

GRUND – OG NÆRHEDSNOTAT TIL FEU OG FMU

Kommissionens forslag til beslutning om 'vejledning om dataindsamlingen, om udfærdigelsen af BREFer og om sikringen af deres kvalitet' i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner. KOM(IEDC-2-2)

Resume

Kommissionen har fremsendt forslag til en vejledning om 'dataindsamlingen, om udfærdigelsen af BREFer og om sikringen af deres kvalitet' i medfør af IED artikel 13(3).

Kommissionen har udarbejdet vejledningen for at sikre en ensartet og smidig proces for udarbejdelse af BREF dokumenter gennem den såkaldte "Sevilla proces" og vedtagelse af BAT-konklusioner gennem udvalgsprocedure.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 21. oktober 2011 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning d. 21. november 2011 i kommissionens Artikel 75 udvalg.

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets forordning nr. 75/2010 af 24. november 2010 om IED.

Forslag til Kommissionsbeslutning er sendt til medlemsstaterne, som via afstemning i *Art. 75 udvalget* skal udtale sig om dem i overensstemmelse med proceduren i artikel 75 (2).

2. Formål og indhold

I medfør af IED stiller EU krav om, at forurenende virksomheder skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med det nye direktiv er BREF-dokumenterne blevet mere bindende. Et af de væsentligste nye tiltag i IED er, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene.

For at sikre en ensartet og smidig proces har Kommissionen, gennem udvalgsprocedure, udarbejdet en vejledning om dataindsamlingen, om udfærdigelsen af BREFer og om sikringen af deres kvalitet. Vejledningen udgør de praktiske rammer for udveksling af oplysninger beskrevet i artikel 13 (3) (c) og (d) i direktiv om industrielle emissioner (IED), 2010/75/EU.

Vejledningen er udarbejdet af det Europæiske IPPC Bureau, bistået af en arbejdsgruppe under Artikel 13 udvalget med medlemmer fra industrien, medlemsstaterne og de grønne organisationer.

Formålet med vejledningen er at vejlede det europæiske IPPC Bureau og medlemmer af de tekniske arbejdsgrupper (TWG) i udarbejdelse og revision af BREF-dokumenterne.

Vejledningen beskriver derfor proceduren for udarbejdelse og revision af BREF'er, indhold og struktur af BREF'er, rammer for udformning af BAT konklusioner, organisering af processen bag BAT-konklusionerne, indsamling af data og endelig kvalitetssikring af udarbejdelse og revision af BREF'er.

3. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagens lovgivningsmæssige konsekvenser:

Gældende ret

Den europæiske godkendelsesordning om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet) blev indført i dansk lovgivning i 1999 gennem revision af godkendelsesbekendtgørelsen. IPPC direktivet blev i 2011 afløst af IED direktivet - Industrial Emissions Directive (IED). IED skal implementeres i dansk lovgivning senest den 7. januar 2013.

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens vejledning vil blive implementeret i interne procedurer i Miljøstyrelsen via Miljøstyrelsens kommende kvalitetssikringssystem.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have hverken væsentlige statsfinansielle eller erhvervsadministrative konsekvenser.

Skarpe og præcise BAT-konklusioner, som vejledningen skal medvirke til, er en forudsætning for en ensartet BAT implementering i EU. En sådan mere ensartet implementering kan, alt andet lige, medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark ved at skabe mere lige konkurrencevilkår.

Beskyttelsesniveau:

Da forslaget indfører ny vejledning på området, vurderes det at have en positiv påvirkning af miljøbeskyttelsesniveauet, idet det lægger op til skarpe og præcise BAT-konklusioner for forbrug og emissioner i forbindelse med industrielle processer.

5. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

Rammenotat om forslaget har den 10. november 2011 været forelagt miljøspecialudvalget i skriftlig høring. Der er kommet to høringssvar fra henholdsvis DI og Landbrug og Fødevarer (L&F).

DI bemærker, at det under punkt 5 i rammenotatet står, at det er forslaget som er sendt i høring, hvilket ikke er korrekt.

L&F tilkendegiver, at vejledningen vil medvirke til at skabe klare retningslinjer, transparens og ensartethed, hvilket er en forudsætning for skarpe og præcise BAT-konklusioner. Skarpe og præcise konklusioner er en forudsætning for en ensartet BAT implementering i EU. En mere ensartet implementering vil være en fordel for Danmark, pga. det generelt høje beskyttelsesniveau, og forslaget vil derfor kunne være en økonomisk fordel for Danmark ved at skabe mere lige konkurrencevilkår.” **L&F** bemærker, at det under beskyttelsesniveau bør præciseres, hvad det ”hidtil uregulerede område” er. Disse bemærkninger har affødt ændringer i pkt. 4.

L&F efterlyser endvidere, at det tilføjes, ligesom i rammenotaterne for BREF IS og BREF GLS, at Danmark vil tilegne processen med udarbejdelse af BREF dokumenter og BAT konklusioner større opmærksomhed.

DI bemærker, at det i Artikel 75 forum ikke er muligt at forhandle yderligere, hvorfor de ikke mener, at det er en dækkende fremstilling af forhandlingssituationen, når der lægges vægt på fremførelse af en række emner, efter at Danmark har tilsluttet sig.

L&F tilkendegiver, at de er helt enige i det ønskelige i at få beskrevet en mere metodisk tilgang ved udvælgelsen af BAT data og en mere brugervenlig tilgang ved vurdering af økonomi og cross media effekter samt en fremrykning af revision af ECM BREFen og en inddragelse af en metodik for udvælgelse af teknologi som BAT. Ønsket om brugervenlighed bør også knyttes til den metodik, som skal foreslås til udvælgelse af BAT teknologi, da det er et værktøj, der skal kunne anvendes i mange forskellige sektorer og i alle medlemslande. Ligesom **L&F** kan støtte indstillingen herom.

L&F opfordrer til, at det grundigt overvejes, hvordan ressourceeffektivitet kan omsættes til konkrete vilkår i miljøgodkendelsen for det enkelte anlæg, lige som det bemærkes, at diskussionen om ressourceeffektivitet er meget vigtig, men at det som udgangspunkt bedst fremmes gennem den generelle regulering, da målene om højere ressourceeffektivitet bør nås gennem regulering på tværs af sektorer og med en global tilgang. **DI** bemærker, at konkretiseringen af BAT konklusioner om ressourceeffektivitet bør holdes inden for rammerne af IED direktivet.

6. Forhandlingssituationen

Udkast til vejledning blev af det europæiske IPPC Bureau fremlagt for *Artikel 13 forummet* på dets første møde i september 2011. Artikel 13 forummet er sammensat af repræsentanter fra medlemsstaterne, industrien og de grønne organisationer

Artikel 13 Forummet angav over for Kommissionen deres støtte til vejledningen.

Danmark har arbejdet for en mere detaljeret og konkret vejledning, idet vi f.eks. savnede en beskrivelse af metodisk tilgang ved udvælgelse af BAT data. Disse anstrengelser vil blive fortsat,

når den tværgående BREF om ”economic and cross-media” (ECM) skal revurderes. Samtidigt vil Danmark arbejde for at ressourceeffektivitet yderligere fremmes som kriterium.

Efter at Artikel 13 Forum har udtalt sig, er Forummets udtalelser offentliggjort i et referat fra mødet. Udtalelsen består, udover referat af mødet, af to tabeller. Den ene tabel indeholder de indvendinger, forummet var enige om, og den anden tabel de indvendinger, som enkelte medlemmer af forummet har rejst. Alle de indvendinger, som forummet var enige om, er inkluderet i det endelige dokument.

7. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Forslaget til vejledning vil sikre, at processen med udarbejdelse af BREF dokumenter bliver mere ensartet og smidig, hvilket i sidste ende vil højne miljøbeskyttelsen i Danmark. Det at flere af miljøkravene til industrien stilles på europæisk niveau er med til at sikre, at alle virksomheder i Europa mødes med ens krav. Danmark vil tilegne processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner større opmærksomhed i de kommende år, og fremme af ny ressourceeffektiv miljøteknologi (emerging technology) vil være et særligt fokusområde. Gennem øget koordination på tværs af BREFerne vil vi sikre ensartethed på tværs af sektorene.

Danmark kan tilslutte sig forslaget, men ønsker også at fremhæve, at Danmark efterspørger en metodisk tilgang ved udvælgelsen af teknologier som BAT og ved fastsættelsen af øvre BAT-niveauer, lige som en mere brugervenlig tilgang ved vurdering af økonomi og cross media effekter¹ for BAT teknologi også efterlyses. Danmark ser gerne, at Kommissionen fremrykker revisionen af ECM BREFen og inddrager metodik for udvælgelse af teknologi som BAT og hvordan øvre BAT værdier fastsættes i revisionen. Danmark vil endvidere arbejde for ambitiøse BAT konklusioner, som også inddrager ressourceeffektivitet.

¹ Cross media effekt: overførsel af forurening fra et medie til et andet. F.eks. rensning af røggas med en røggasvasker overfører forureningen fra luft til vand.