

Forslag

til

Lov om ændring af lov om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark (domæneloven)

(Indførelse af regler om nye internetdomæner med geografiske navne)

§ 1

I lov om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, jf. lov nr. 598 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. Lovens *titel* affattes således:

»**Lov om internetdomæner**«.

2. I § 1, nr. 2, ændres »og« til: »,«.

3. I § 1, nr. 3, indsættes efter »internetdomænenavne«: », under internetdomæner, der særligt tildeles Danmark og«.

4. I § 1 indsættes som nr. 4:

»4) at fastsætte rammerne for varetagelsen af Danmarks interesser i relation til internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark.«

5. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark, er omfattet af reglerne i denne lov.

Stk. 2. §§ 4-5, 6-25 og 26-28 finder ikke anvendelse for internetdomæner omfattet af stk. 1.«

6. Efter § 5 indsættes:

»§ 5 a. Erhvervsstyrelsen afgiver erklæring om ikke-indsigelse vedrørende tildeling af et internetdomæne omfattet af § 2 a, stk. 1, til brug for ansøgning til den organisation, som tildeler internetdomæner.

Stk. 2. Erhvervsstyrelsen giver ikke erklæring efter stk. 1 vedrørende et internetdomæne med et geografisk navn, der indgår i et kommunenavn, medmindre Erhvervsstyrelsen vurderer, at tildelingen af det pågældende internetdomæne ikke medfører en risiko for forveksling med kommunens kommunikation med borgere og virksomheder.

Stk. 3. Erhvervsstyrelsen giver ikke erklæring efter stk. 1, hvis Erhvervsstyrelsen vurderer, at tildeling af det pågældende internetdomæne kan medføre en risiko for forveksling med en myndigheds kommunikation med borgere og virksomheder eller anden myndighedskommunikation i forbindelse med varetagelse af væsentlige samfundsmæssige opgaver.«

7. Efter § 25 indsættes:

»§ 25 a. Klager over Erhvervsstyrelsens afgørelser truffet i medfør af § 5 a, og sagsbehandling i forbindelse hermed kan af afgørelsens adressat indbringes for Teleklagenævnet.

Stk. 2. Teleklagenævnet kan af parterne kræve alle oplysninger, som skønnes relevante med henblik på behandling af sagerne.«

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	2
2. Lovforslagets indhold.....	3
2.1. Lovforslagets baggrund.....	3
2.2. Gældende ret	3
2.3. Den foreslåede ordning	3
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.....	4
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	4
5. Administrative konsekvenser for borgerne	4
6. Miljømæssige konsekvenser	4
7. Forholdet til EU-retten	4
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.....	4
9. Sammenfattende skema.....	4

1. Indledning

Ændringsforslagets formål er at skabe mulighed for, at der kan registreres nye internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark.

Lovforslaget indfører adgang til tildeling af nye internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark, således at danske erhvervsdrivende ikke udelukkes fra at udvikle nye tjenester. Forslaget vil endvidere åbne op for en videreudvikling af det danske internetsamfund som helhed.

Internetdomæner er i henhold til gældende ret den del af en internetadresse, som fremgår *efter* det sidste punktum i adressen. Et eksempel på et internetdomæne er ".dk", som er Danmarks internetdomæne. Det, der i lovens forstand betegnes som internetdomæner, kaldes også førsteordensdomæner, topdomæner og top-level domæner. Forkortelsen TLD benyttes ligeledes i visse sammenhænge.

Internetdomænenavne er i henhold til gældende ret den del af en internetadresse, som fremgår *før* det sidste punktum i adressen. Et eksempel på et internetdomænenavn er "ft.dk", som er Folketingets internetdomænenavn. Det, der i lovens forstand betegnes som internetdomænenavne, kaldes også andenordensdomæner.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Lovforslagets baggrund

Forvaltning af internettets domænenavssystem (DNS) administreres af Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN) - en privat, non-profit organisation. ICANN har hjemsted i Californien og styres af en bestyrelse, der repræsenterer forskellige interessenter fra det globale internetsamfund (både brancher og brugere), ligesom der er en vis geografisk spredning af, hvor bestyrelsesmedlemmerne kommer fra. ICANN er ikke en traditionel traktatbaseret international organisation, men er en privat organisation, der skal repræsentere det globale internetsamfund i en såkaldt multi-stakeholder-model.

Baggrunden for lovforslaget er ICANN's beslutning af 20. juni 2011, der gør det muligt at ansøge om tildeling af nye internetdomæner. I ICANN's ansøgningsprocedure tildeles internetdomænet til den ansøger, der opfylder vilkårene herfor. Dette gælder også for internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark.

ICANN henviser i sine retningslinjer om ansøgningsprocessen til, at det specifikt for ansøgninger om internetdomæner med geografiske navne gælder, at disse skal være ledsaget af dokumentation for en såkaldt ikke-indsigelse fra den relevante regering eller offentlige myndighed. Domænet kan kun tildeles til en ansøger, der opfylder dette samt andre krav i ICANN's retningslinjer. For en nærmere gennemgang af begreberne "geografiske navne" og "ikke-indsigelse" henvises der til bemærkningerne til henholdsvis § 1, nr. 4 og § 5 a.

Der kræves dermed en erklæring om ikke-indsigelse fra den danske stat, såfremt en ansøgning om et internetdomæne med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, skal kunne blive godkendt af ICANN. I Danmark er der imidlertid ikke hjemmel til at træffe afgørelse om afgivelse af en erklæring om ikke-indsigelse.

2.2. Gældende ret

Domænelovens hovedformål er at regulere administrationen af internetdomænet ".dk" samt andre internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. Endvidere er formålet at fremme en dynamisk og kvalitetspræget udvikling i det danske internetsamfund ved at tilvejebringe tilgængelighed, gennemsigtighed, effektivitet og sikkerhed om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. Alle internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, er således omfattet af domænelovens anvendelsesområde. Internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, tilhører den danske stat.

De internetdomæner, som kan indgå i ICANN's ansøgningsrunder om nye internetdomæner, er imidlertid ikke internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. På denne baggrund vil internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark og indgår i ICANN's ansøgningsrunder, ikke være omfattet af reglerne i den gældende domænelov.

2.3. Den foreslåede ordning

Lovforslaget er det retlige grundlag for den fremtidige varetagelse af Danmarks interesser i relation til internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark. Det foreslås i forlængelse heraf, at anvendelsesområdet for den gældende domænelov udvides til ligeledes at omfatte disse internetdomæner med geografiske navne. Som en konsekvens af denne ændring af lovens anvendelsesområde, foreslås lovens titel ændret til lov om internetdomæner.

Det foreslås endvidere med lovforslaget, at Erhvervsstyrelsen får hjemmel til at træffe afgørelse om afgivelse af erklæring om ikke-indsigelse vedrørende tildeling af internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, til brug for ansøgning om det pågældende internetdomæne til ICANN. For en nærmere gennemgang af begrebet ”ikke-indsigelse”, henvises til bemærkningerne til § 5 a.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes hverken at have økonomiske eller administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner.

Forslaget giver mulighed for, at man frivilligt kan anmode Erhvervsstyrelsen om en erklæring om ikke-indsigelse til brug for en ansøgning om tildeling af et internetdomæne med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark. Da der ikke stilles krav til formen af denne anmodning til Erhvervsstyrelsen, anses lovforslaget ikke for at have konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget giver mulighed for, at man frivilligt kan anmode om en erklæring om ikke-indsigelse til brug for en ansøgning om tildeling af et internetdomæne med geografisk tilknytning til Danmark. Da der ikke stilles krav til formen af denne anmodning til Erhvervsstyrelsen, anses lovforslaget ikke for at have konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Ingen.

6. Miljømæssige konsekvenser

Ingen.

7. Forholdet til EU-retten

Ikke relevant.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

[...]

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindre udgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, region og kommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ikke relevant	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Lovens titel foreslås ændret som følge af ændringen af lovens anvendelsesområde, der med den foreslåede ændring ikke længere er begrænset til internetdomæner, der særligt tildeles Danmark.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring er alene en konsekvens af udvidelsen af lovens anvendelsesområde, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 4.

Til nr. 3

Den foreslåede ændring er alene en konsekvens af udvidelsen af lovens anvendelsesområde, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 4.

Det præciseres, at lovens formål er at fastsætte rammerne for internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. Internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, tilhører den danske stat, jf. domænelovens § 2. I overensstemmelse med reglerne i domæneloven, kan den danske stat efterfølgende udbyde administrationen af internetdomænet til en administrator.

Til nr. 4

Det foreslås med indsættelsen af nr. 4, at formålet med loven udvides. Fastsættelse af rammerne for varetagelsen af Danmarks interesser i relation til internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark, men som ikke særligt tildeles Danmark, vil således også være omfattet af loven.

Begrebet geografiske navne skal ses i sammenhæng med anvendelsen af begrebet "geographic names" i ICANN's retningslinjer om ansøgningsprocessen vedrørende nye internetdomæner, samt de pågående drøftelser vedrørende definitionen og indholdet af begrebet "geographic names" mellem ICANN og ICANN's rådgivende regeringsorgan, Governmental Advisory Committee (GAC).

Til nr. 5

Lovens anvendelsesområde ændres med den foreslåede bestemmelse i stk. 1, således at loven, udover at omfatte internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, ligeledes omfatter internetdomæner med geografiske navne, der har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark. For en nærmere gennemgang af begrebet "geografiske navne", henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 4.

Det fremgår af det foreslåede stk. 2, at reglerne i §§ 4-5, 6-25 og 26-28 ikke finder anvendelse for internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men som ikke særligt tildeles Danmark. De undtagne bestemmelser har alle et indhold, der knytter sig specifikt til administrationen af de internetdomæner, der særligt tildeles Danmark.

Da internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark, ikke tilhører den danske stat, falder disse internetdomæner ind under en anden kategori end de internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. Internetdomæner omfattet af stk. 1

er således ikke en ressource, som Danmark råder over. På denne baggrund foreslås det, at internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men som ikke særligt tildeles Danmark, undtages fra de bestemmelser, der er specifikt rettet mod internetdomænet ".dk" samt andre internetdomæner, der særligt tildeles Danmark.

I modsætning til administrationen af internetdomænet ".dk" vil der således ikke gælde særlige krav i medfør af dansk lovgivning til administrationen af nye internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark. Sådanne internetdomæner vil udelukkende være omfattet af ICANN's regler. Det betyder, at Erhvervsstyrelsen, i modsætning til administrationen af internetdomænet ".dk", ikke har en tilsynsopgave i forhold til administrationen af nye internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark.

Efter en afsluttet ansøgningsproces vil ICANN foretage tildeling af nye internetdomæner til de ansøgere, der opfylder vilkårene herfor. I den forbindelse vil der i en separat aftale om tildeling af et nyt internetdomæne mellem ICANN og ansøgeren blive stillet krav til administrationen af det pågældende internetdomæne. Disse krav vil blandt andet omfatte krav til sikker og stabil drift, klageprocedurer, beskyttelse af immaterielle rettigheder og krav til generel forretningsførelse. Denne form for krav til administrationen af et internetdomæne modsvarer overordnet set de krav, der stilles til administratoren af internetdomænet ".dk" i henhold til den gældende domænelov.

Det betyder desuden, at reglerne i domæneloven vedrørende klageadgang, forbrugerrettigheder og immaterielle rettigheder også kun finder anvendelse i forhold til internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. På den måde vil de nye internetdomæner være reguleret efter de principper, som gælder for de eksisterende internetdomæner, såsom eksempelvis ".com", ".net" og ".eu". Denne fælles regulering fastsættes af ICANN.

Til nr. 6

Det følger af stk. 1 i den foreslåede bestemmelse, at Erhvervsstyrelsen gives hjemmel til at kunne afgive en erklæring om ikke-indsigelse vedrørende tildeling af et internetdomæne omfattet af § 2 a, stk. 1 til en juridiske person, der har til hensigt at ansøge ICANN om tildeling af det pågældende internetdomæne. Hvis man ønsker at ansøge ICANN om et internetdomæne med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, er det et ufravigeligt krav, at ansøgningen er ledsaget af en erklæring om ikke-indsigelse fra den relevante nationale myndighed, dvs. Erhvervsstyrelsen i Danmark.

En ansøger, der har til hensigt at ansøge ICANN om tildeling af et internetdomæne med et geografisk navn, skal på eget initiativ anmode Erhvervsstyrelsen om en erklæring om ikke-indsigelse. Begrebet ikke-indsigelse betyder i denne sammenhæng, at Danmark ikke vil modsætte sig, at det internetdomæne, som erklæringen om ikke-indsigelse vedrører, tildeles ansøgeren af ICANN. Erhvervsstyrelsen vil ved afgivelse af en erklæring om ikke-indsigelse have vurderet, at det pågældende internetdomæne på det foreliggende grundlag kan tildeles, uden at det vil have negative konsekvenser for eksempelvis danske myndigheder. Der vil ikke blive stillet særskilte krav i forbindelse med en erklæring om ikke-indsigelse. Det betyder, at reglerne i domæneloven om klageadgang vedrørende registrering af internetdomænenavne, forbrugerrettigheder og immaterielle rettigheder kun finder anvendelse i forhold til internetdomæner, der særligt tildeles Danmark. På den måde vil de nye internetdomæner være reguleret efter de principper, som gælder for de eksisterende internetdomæner, såsom eksempelvis ".com", ".net" og ".eu". Denne fælles regulering fastsættes af ICANN.

Såfremt Erhvervsstyrelsen modtager to eller flere anmodninger om erklæring om ikke-indsigelse vedrørende det samme internetdomæne, er udgangspunktet, at Erhvervsstyrelsen afgiver erklæring om ikke-indsigelse til samtlige, der har anmodet herom. I et sådant tilfælde vil det være op til ICANN at afgøre, hvem af ansøgerne om tildeling af internetdomænet, som vil få tildelt internetdomænet.

Det foreslåede stk. 2, er en undtagelse til stk. 1. Det foreslås med bestemmelsen, at Erhvervsstyrelsen som udgangspunkt giver afslag på anmodninger om erklæring om ikke-indsigelse vedrørende internetdomæner med et geografisk navn, der indgår i et kommunenavn. Såfremt Erhvervsstyrelsen imidlertid vurderer, at den pågældende tildeling af internetdomænet ikke medfører en risiko for forveksling med kommunens kommunikation med borgere og virksomheder, vil styrelsen imødekomme anmodningen om erklæring om ikke-indsigelse.

Hensynet bag bestemmelsen er at sikre, at der ikke er en risiko for, at borgere og virksomheder i Danmark kan tage fejl af, hvorfra information fra kommunerne kommer, og at der ikke er en risiko for, at kommunens aktiviteter kan forveksles med anden aktivitet.

Bestemmelsens stk. 3 er også en undtagelse til stk. 1. I det foreslåede stk. 3, angives der andre situationer, hvor Erhvervsstyrelsen ikke vil afgive erklæring om ikke-indsigelse vedrørende internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark. Dette vil være i de situationer, hvor Erhvervsstyrelsen vurderer, at tildeling af det pågældende internetdomæne kan medføre risiko for forveksling med en myndigheds kommunikation med borgere og virksomheder eller anden myndighedskommunikation i forbindelse med varetagelse af væsentlige samfundsmæssige opgaver.

Hensynet bag bestemmelsen er at sikre, at der ikke er en risiko for, at borgere og virksomheder i Danmark kan tage fejl af, hvorfra myndighedsinformation i forbindelse med varetagelse af væsentlige samfundsmæssige opgaver kommer, og at der ikke er en risiko for forveksling med anden aktivitet. Varetagelse af væsentlige samfundsmæssige opgaver omfatter blandt andet forebyggelse, efterforskning, afsløring og retsforfølgelse af lovovertrædelser, beskyttelse af folkesundheden, beskyttelse af den offentlige sikkerhed, herunder national sikkerhed og forsvar samt beskyttelse af forbrugere.

Til nr. 7

Det foreslås med bestemmelsen, at Erhvervsstyrelsens afgørelser i medfør af § 5 a, stk. 1, kan indbringes for Teleklagenævnet af den ansøger, der har anmodet Erhvervsstyrelsen om en erklæring om ikke-indsigelse. Bestemmelsen skal sikre klageadgang som følge af udvidelsen af lovens anvendelsesområde.

Bestemmelsen følger indholdet af den tilsvarende bestemmelse i domænelovens § 25. For en nærmere gennemgang af bestemmelsens indhold henvises der til bemærkningerne til lovens § 25.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lov om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark**§ 1. (...)**

- 2) at sikre grundlaget for selvregulering i det danske internetsamfund og
- 3) at fastsætte rammerne for registrering og anvendelse af internetdomænenavne.

Lovforslaget

§ 1

I lov om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark, jf. lov nr. 598 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel affattes således:

»**Lov om internetdomæner**«

2. I § 1, nr. 2 ændres »og« til »,«.

3. I § 1, nr. 3 indsættes efter

»internetdomænenavne«: », under internetdomæner, der særligt tildeles Danmark og«

4. I § 1 indsættes som nr. 4:

»4) at fastsætte rammerne for varetagelsen af Danmarks interesser i relation til internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark.«

5. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men ikke særligt tildeles Danmark, er omfattet af reglerne i denne lov.

Stk. 2. §§ 4-5, 6-25 og 26-28 finder ikke anvendelse for internetdomæner omfattet af stk. 1.«

6. Efter § 5 indsættes:

»§ 5 a. Erhvervsstyrelsen træffer afgørelse om erklæring om ikke-indsigelse vedrørende tildeling af et internetdomæne omfattet af § 2 a, stk. 1 til brug for ansøgning til den organisation, som tildeler internetdomæner.

Stk. 2. Erhvervsstyrelsen giver ikke erklæring efter stk. 1 vedrørende et internetdomæne med et geografisk navn, der indgår i et kommunenavn, medmindre Erhvervsstyrelsen vurderer, at tildelingen af det pågældende internetdomæne ikke medfører en risiko for forveksling med kommunens kommunikation med borgere og virksomheder.

Stk. 3. Erhvervsstyrelsen giver ikke erklæring efter stk. 1, hvis Erhvervsstyrelsen vurderer, at tildeling af det pågældende internetdomæne kan medføre en risiko for forveksling med en myndigheds kommunikation med borgere og virksomheder eller anden myndighedskommunikation i forbindelse med varetagelse af væsentlige samfundsmæssige opgaver.«

7. Efter § 25 indsættes:

»§ 25 a. Klager over Erhvervsstyrelsens afgørelser truffet i medfør af § 5 a, stk. 1, og sagsbehandling i forbindelse hermed kan af afgørelsens adressat, indbringes for Teleklagenævnet.

Stk. 2. Teleklagenævnet kan af parterne kræve alle oplysninger, som skønnes relevante med henblik på behandling af sagerne.«

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.