



## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

10. september 2012

### **Forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af EU's holdning med henblik på revisionen af det internationale telekommunikationsreglement**

**KOM (2012) 430**

#### **1. Resumé**

*Den Internationale Telekommunikations Union, som er FN's særorganisation for informations- og kommunikationsteknologi, afholder i december 2012 verdenskonference om international telekommunikation. Formålet med konferencen er at revidere det internationale telekommunikationsreglement. Kommissionen har fremsat forslag til en rådsafgørelse, der fastlægger en fælles forhandlingslinje ved konferencen. I forslaget lægges der vægt på, at det reviderede telekommunikationsreglement er foreneligt med gældende EU-ret.*

#### **2. Baggrund**

Den Internationale Telekommunikations Union (ITU), som er FN's særorganisation for informations- og kommunikationsteknologi, afholder den 3.-14. december 2012 verdenskonference om international telekommunikation i Dubai. Formålet med konferencen er at revidere det internationale telekommunikationsreglement (ITR), som blev vedtaget i Melbourne i 1988, og som er en af de fire grundlæggende retsakter, der sammen med konventionen, konstitutionen og radioreglementet udgør traktatgrundlaget i ITU.

ITR indeholder generelle principper for levering og drift af international telekommunikation. ITR har til formål at understøtte global samtrafik og interoperabilitet samt at fremme udvikling, effektiv drift og tilgængelighed af internationale telenet og telekommunikationstjenester.

Traktaten havde betydning, da den blev vedtaget, idet de fleste teleoperatører på det tidspunkt var statsejede. ITR dannede således ramme om medlemsstaternes udveksling af international telekommunikation gennem fælles principper for bl.a. beskatning, afregning, ansvarsfordeling og nødkommunikation. Liberaliseringen af telemarkederne og den teknologiske udvikling er årsag til revisionen af traktaten.

Den europæiske forberedelse af ITU-konferencer som WCIT varetages traditionelt i regi af European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT), der tæller 48 europæiske medlemsstater, herunder samtlige EU-lande. CEPT har siden starten af 2011 forberedt deltagelsen i WCIT gennem forberedelsen af fælles europæiske holdninger til en række af de emner, der skal behandles på konferencen.

Kommissionen har på grundlag af TEUF art. 114 og 218 fremsat forslag til en rådsafgørelse, der fastlægger en fælles forhandlingslinje på WCIT.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med Kommissionens forslag er at sikre, at ændringerne af ITR er forenelige med gældende EU-ret, herunder særligt teledirektiverne.

Kommissionen vil på WCIT fremføre EU's holdning til anliggender, der hører under EU's kompetence. EU's holdning fastlægges i et bilag til den foreslåede rådsafgørelse.

Det fremgår af bilaget, at EU's overordnede mål i forhold til WCIT er at sikre, at enhver ændring af ITR bidrager til informationssamfundets udvikling til gavn for alle borgere og telekommunikationsbrugere på verdensplan, især brugere i Den Europæiske Union, og er i overensstemmelse med Unionens gældende ret og politik.

På dette grundlag vil EU på WCIT særligt støtte forslag, som tager sigte på at sikre, at det reviderede ITR fortsat vil være af højt niveau, strategisk og teknologineutralt. Forslag om at opretholde ITR's nuværende anvendelsesområde og ITU's nuværende mandat støttes, hvor imod forslag om at udvide anvendelsesområdet til også at omfatte områder som f.eks. routing af internetbaseret trafik og indholdsrelaterede spørgsmål ikke støttes.

Endvidere vil EU støtte konkurrencefremmende foranstaltninger, der skal bidrage til at sikre lavere priser og større åbenhed om priser for international telekommunikationstrafik på grundlag af kommercielle forhandlinger på et frit og retfærdigt marked.

Endelig vil EU's tilslutning til ethvert slutresultat være udtrykkelig betinget af, at der afgives en formel erklæring fra EU's medlemsstater, af hvilken det fremgår, at medlemsstaterne vil anvende det internationale telekommunikationsreglement i overensstemmelse med deres forpligtelser i henhold til traktaten om Den Europæiske Union.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

## 5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i begrundelsen for forslaget ikke taget stilling til nærhedsprincippet.

Kommissionen anfører imidlertid, at der er visse aspekter af ITR, som direkte vedrører anliggender, der er omfattet af gældende EU-ret.

På dette grundlag vurderer regeringen, at nærhedsprincippet er overholdt.

## 6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke konsekvenser for gældende dansk ret.

## 7. Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## 8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål, hvilket ikke har givet anledning til bemærkninger.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev drøftet første gang på møde i rådsarbejdsgruppen for it og telekommunikation den 7. september 2012.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark har deltaget aktivt i den forberedelse af WCIT, som har fundet sted i regi af CEPT. Regeringen vil arbejde for, at EU's forhandlingslinje ligger i forlængelse af CEPT-forberedelsen. Regeringen vil endvidere arbejde for, at den europæiske repræsentation på WCIT gøres så effektiv og enstrenget som mulig.

Det skal i den forbindelse tages i betragtning, at EU alene er sektormedlem af ITU og deltager i WCIT som observatør, samt at Danmark og EU som helhed opnår størst gennemslagskraft ved, at synspunkter koordineres i CEPT-kredsen og fremføres på vegne af hele CEPT. Regeringen kan støtte en styrket og bedre defineret rolle til EU som enhed, men det må ikke påvirke dynamikken i CEPT negativt.

Regeringen er derfor fleksibel i forhold til valget af instrument til at sikre en fælles EU-holdning. Det vigtigste hensyn bag valget af instrument bør

være at sikre en så effektiv europæisk interessevaretagelse som mulig. Regeringen er ikke afvisende over for vedtagelsen af en rådsafgørelse, men finder, at behovet for fastlæggelse af en fælles EU-holdning lige så vel kan sikres gennem vedtagelse af rådskonklusioner.

Regeringen vurderer, at Kommissionens forslag til forhandlingslinje indholdsmæssigt er i overensstemmelse med det hidtidige arbejde i CEPT og med den generelle danske holdning til revisionen af ITR. Regeringen kan således støtte denne del af Kommissionens forslag.

Overordnet set arbejder Regeringen for at effektivisere og målrette ITU mod emner, hvor organisationen leverer merværdi, herunder særligt forvaltningen af radiofrekvenser. På dette grundlag vil man fra regeringens side støtte, at ITR kun bør indeholde strategiske og principielle bestemmelser.

Desuden vil regeringen arbejde for, at der i ITR inkluderes tekst om international roaming, der overordnet tilskynder til prisgennemsigtighed, forbrugerbeskyttelse og rimelige priser.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.