

Økonomi- og Indenrigsministeriet
International økonomi
Dato: 02.07.12

Samlenotat vedr. dagsorden til Rådsmødet (ECOFIN) den 10. juli 2012

Herved fremsendes dokument, som skønnes relevante for Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalgets ansvarsområde. Materialet er fremsendt til Folketingets Europaudvalg.

- | | | |
|----|---|---------|
| 1) | Forslag til forordninger vedr. styrket euro samarbejde
- Orienterende debat
KOM-dokumenter foreligger ikke | Side 2 |
| 2) | Præsentation af det cypriotiske formandskabs arbejdsprogram
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke | Side 6 |
| 3) | Opfølgning på Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke | Side 15 |
| 4) | Det europæiske semester
- Vedtagelse
KOM-dokumenter foreligger ikke | Side 18 |
| 5) | Reviderede regler om kapitalkrav (CRD IV)
- Orientering fra formandskabet
KOM(2011) 452 og KOM(2011) 453 | Side 28 |
| 6) | Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af en ramme for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber
- Forelæggelse ved Kommissionen
KOM(2012)280 | Side 33 |

Dagsordenpunkt 1: Forslag til forordninger vedr. styrket eurosamarbejde ("two-pack")

Resumé

Kommissionen fremsatte d. 23. november 2011 forslag til to forordninger (den såkaldte "two-pack") om styrket budgetdisciplin for eurolandene: dels et forslag til forordning vedr. budgetplaner og dels et forslag til forordning vedr. styrket overvågning af eurolande, der har alvorlige finansielle vanskeligheder. Der blev opnået politisk enighed om det danske EU-formandskabs kompromisforslag på Rådsmødet d. 21. februar i år, men Europa-Parlamentet (EP) opnåede dog først et politisk forhandlingsmandat på plenarforsamlingen d. 13. juni. Sagen vil derfor ikke kunne lukkes med en aftale mellem Rådet og EP under dansk formandskab, men trialogforhandlinger forventes indledt d. 11. juli under cypriotisk formandskab. På det kommende ECOFIN ventes det cypriotiske formandskab at lægge op til en overordnet drøftelse af Parlamentets ændringsforslag.

Baggrund

På eurotopmødet 26. oktober 2011 blev der truffet en række principbeslutninger vedr. en styrkelse af eurosamarbejdet, herunder konkrete forpligtelser vedr. yderligere styrkelse af budgetdisciplinen blandt eurolandene. Dele af disse forpligtelser er foreslået udmøntet i EU-lovgivning i Kommissionens to forslag til forordninger af d. 23. november 2011, som skal vedtages ved fælles beslutningsprocedure af Rådet og Europa Parlamentet. Det drejer dels om et forslag til forordning vedr. budgetopfølgning og overvågning af lande i EDP-proceduren og dels om et forslag til forordning vedr. styrket overvågning af eurolande, der oplever finansielle vanskeligheder eller har et låneprogram.

På baggrund af forhandlinger i Rådsarbejdsgruppen ledet af det danske formandskab, blev der allerede på Rådsmødet 21. februar i år opnået politisk enighed om formandskabets kompromisforslag. Dermed var vejen banet for at indlede forhandlinger med Europa Parlamentet og Kommissionen.

Europa Parlamentets ordførere på de to forordninger opnåede dog først et forhandlingsmandat til trialogforhandlinger med Rådet på plenarforsamlingen d. 13. juni i år. Trialogforhandlingerne indledes den 11. juli under det cypriotiske formandskab.

Indhold

På eurotopmødet 26. oktober var der enighed mellem eurolandene om en styrkelse af eurosamarbejdet. Eurolandene var således enige om hver især at forpligte sig til bl.a. 1) at indføre budgetbalanceregler i national lovgivning senest ved udgangen af 2012, 2) at basere nationale finanslove på uafhængige prognoser, 3) at konsultere hinanden før vedtagelsen af større økonomisk-politiske tiltag og reformer, 4) at efterleve anbefalingerne fra den relevante kommissær vedr. implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen og eurogruppen skulle derudover have mulighed for (inden vedtagelsen) at undersøge og udtale sig om den nationale finanslov for eurolande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. For lande med et låneprogram skulle der være mulighed for at øge overvågningen, hvis programimplementeringen var i fare. Dele af disse forpligtelser er omsat til EU-lovgivning i kraft af two-packen.

Forslag til forordning vedr. budgetplaner m.v.

Formålet med Kommissionens forslag om overvågning og vurdering af eurolandenes finanslovsforslag er at styrke budgetdisciplinen i euroområdet og dermed sikre eurolandenes overholdelse af de fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder særligt landenes korrektion af uforholdsmæssigt store underskud.

For at styrke eurolandenes finanslovsproces og effekten af det europæiske semester lægger Kommissionen op til en fælles tidslinje for finanslovsprocessen med konkrete skæringsdatoer for eurolandenes udmelding af mellemfristede budgetmål, fremlæggelse af finanslovsforslag og endelig vedtagelse af finansloven.

For at styrke opfølgningen på landenes mellemfristede budgetmål foreslår Kommissionen, at euro-landene skal indføre bindende nationale finanspolitiske regler, der implementerer landenes mellemfristede budgetmål. Reglerne skal dække hele den offentlige sektor og skal helst være grundlovsfæstede.

For at styrke eurolandenes overholdelse af de fælles finanspolitiske regler ventes Kommissionen at lægge op til overvågning og vurdering af en budgetplan for det kommende år, som den 15. oktober hvert år skal præsenteres for Kommissionen og eurogruppen. Budgetplanen skal som minimum indeholde landenes budgetmål dekomponeret på udgifter og indtægter, fremskrivninger af udgifter og indtægter uden nye tiltag samt en specificering af tiltag, der sikrer overholdelse af budgetmålet. Kommissionen lægger op til, at ved særlig utilstrækkelig overholdelse af Stabilitets- og Vækstpagtens krav til opfyldelse af budgetmålet, skal Kommissionen inden for to uger kunne anmode det pågældende land om et revideret budgetplan. Kommissionen foreslår desuden, at Kommissionen ud fra en helhedsvurdering skal kunne udtale sig om det pågældende lands budgetplan, hvorudfra eurogruppen skal kunne drøfte det pågældende lands budgetmæssige situation. Det foreslås ikke at Kommissionen skal have formelle beføjelser til at tage yderligere skridt over for det pågældende land.

For at styrke eurolandenes korrektion af uforholdsmæssigt store underskud foreslår Kommissionen øget budgetovervågning af lande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP). Kommissionen lægger op til, at eurolande efter en rådsbeslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud og en henstilling om at korrigere underskuddet skal rapportere til Kommissionen og ECOFIN angående opfølgningen på henstillingen, effekten af nye diskretionære tiltag, budgetmålene samt information angående tiltag til at opfylde målene, hvilket skal gøres senest 6 måneder efter vedtagelse af henstillingen og hver 6. måned derefter. Hvis det pågældende land har modtaget et pålæg (en skærpet henstilling) skal landets budgetopfølgingsrapport indeholde information om tiltag, der sikrer overholdelse af det konkrete pålæg. Kommissionen foreslår også, at lande i EDP-proceduren kan blive pålagt en ekstern revision af kvaliteten af landets statistik over offentlige finanser. Ligeledes kan lande blive pålagt at fremlægge yderligere information angående overvågningen af landets korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud. Kommissionen lægger op til, at den i sin vurdering af, hvorvidt et land har gennemført effektive tiltag ifm. EDP-proceduren, skal tage højde for landets budgetopfølgingsrapport. Hvis der er risiko for manglende efterlevelse af en henstilling, vil Kommissionen kunne give landet en henstilling om at tage yderligere budgettiltag samt en frist for implementeringen af disse. Det pågældende land skal rapportere om efterlevelsen af henstillingen, hvilket skal vurderes af Kommissionen.

Forslag til forordning vedr. styrket overvågning af eurolande i låneprogrammer mv.

For at beskytte eurområdet som helhed mod negative virkninger af, at enkelte eurolande oplever alvorlige finansieringsvanskeligheder eller finansiell uro, og for at sikre de pågældende eurolandes tilbagevenden til normale finansieringsvilkår, foreslår Kommissionen, at der gives mulighed for at styrke den økonomiske og finanspolitiske overvågning af eurolande, der oplever sådanne alvorlige vanskeligheder. Den styrkede overvågning vil blandt andet gælde eurolande, der modtager ekstern lånebistand gennem f.eks. eurolandenes lånefaciliteter EFSF/ESM og IMF. Lande, som generelt er i finansieringsvanskeligheder, vil også kunne komme under skærpet overvågning, inden det resulterer i et egentligt låneprogram. Ifølge forslaget vil det være op til Kommissionen efter høring af det berørte euroland at beslutte at iværksætte en styrket overvågning af et land i vanskeligheder. Beslutningen skal genovervejes hver 6. måned.

En styrket overvågning vil formentlig indebære, at det pågældende euroland regelmæssigt skal fremsende detaljerede redegørelser til Kommissionen og den økonomiske og finansielle komite (EFC) vedr. efterlevelse af de finanspolitiske og økonomiske mål, som er nødvendige for at bringe landet ud af vanskeligheder mv., ligesom landet på opfordring skal gennemføre stresstest af sine banker. Kommissionen og ECB skal kvartalsvist vurdere implementeringen, og afrapportere herom til EFC.

For lande, der modtager ekstern lånebidstand som led i et låneprogram knyttes den skærpede overvågning formentlig til, at der skal aftales et makroøkonomisk tilpasningsprogram, som vedtages (og om nødvendigt løbende opdateres) af Rådet med kvalificeret flertal. Tilpasningsprogrammet skal sikre genopretning af en sund og holdbar finanspolitisk og finansiell situation og adgangen til at finansiere sig selv på de finansielle markeder. Tilpasningsprogrammet skal tage udgangspunkt i de seneste henstillinger og anbefalinger rettet til den pågældende medlemsstat, og foreslås i programperioden at skulle træde i stedet for det pågældende eurolands årlige stabilitetsprogram samt indberetningskrav og øvrige forpligtelser som led i en evt. procedure for uforholdsmæssigt store underskud. Tilpasningsprogrammet foreslås desuden at træde i stedet for evt. procedurer for makroøkonomiske ubalancer samt gøre det ud for den årlige overvågning under det europæiske semester for koordinering af den økonomiske politik.

Hjemmelsgrundlag

De to forordningsforslag er hjemlet i artikel 136 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), i sammenhæng med TEUF artikel 121, stk. 6. Artikel 136 indebærer, at eurolandene kan vedtage foranstaltninger bl.a. med henblik på at styrke samordningen og overvågningen af eurolandenes budgetdisciplin. Forordningsforslagene skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet (kvalificeret flertal), dog således at kun lande med euroen som valuta har stemmeret i Rådet.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelser

EP har udpeget Jean-Paul Gauzès (de konservative (EPP), FR) som ordfører på den forordning, der vedrører overvågning af eurolande i finansielle vanskeligheder, og Elisa Ferreira (Socialdemokraterne/Socialisterne (S&D) som ordfører på den anden forordning, der vedrører budgetplaner. De to ordførere har haft ansvaret for at udarbejde de rapporter, bestående af ændringsforslag, som er udgangspunkt for forhandlinger med Rådet og Kommissionen, og dermed udgør EP's officielle holdning. Med flertal ved afstemningen i Plenarforsamlingen d. 13. juni, har ordførerne opnået et forhandlingsmandat, og trialgmøderne kan indledes.

Gauzes's rapport foreslår blandt andet mulighed for placering af et land under retlig beskyttelse ved alvorlige finansielle vanskeligheder (dvs. ved risiko for at staten går fallit). Gauzes støtter dertil Kommissionens forslag om, at et land i finansielle vanskeligheder skal kunne anbefales af Rådet at søge et låneprogram, hvilket er i modsætning til Rådets generelle indstilling, hvor teksten er ændret til at et land i finansielle vanskeligheder skal kunne anbefales at udarbejde et makroøkonomisk tilpasningsprogram.

Ferreiras rapport foreslår, at two-packen skal indeholde bestemmelser om øget fokus på vækst i Kommissionens vurdering af landenes budgetplaner. Rapporten foreslår endvidere, at two-packen skal inddrage centrale elementer fra finanspagten, bestemmelser vedr. en gældsafviklingsfond og bestemmelser om, at Kommissionen skal fremlægge 1) en køreplan for indførelse af stabilitetsobligationer (eurobonds) og 2) et forslag til et vækstinstrument, som kan mobilisere 1 pct. af BNP i EU p.a. i en periode på 10 år, herunder en stigning i EIB's kapital og projektobligationer, der skal investeres i europæisk infrastruktur såsom forskning og teknologi.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN d. 30. november 2011, hvor Kommissionens præsenterede sine forslag, samt forud for ECOFIN 21. februar.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter i princippet forslag, der understøtter sunde og holdbare offentlige finanser i euroområdet i overensstemmelse med de fælles regler.

Danmark har ikke stemmeret og vil ikke være omfattet af de to forslag til retsakter, som kun vedrører eurolandene.

Regeringen støtter dog at man indgår en endelig aftale med Europa-Parlamentet, som ligger så tæt på Rådets generelle indstilling som muligt.

Andre landes holdning

De andre EU-lande, herunder eurolandene, støtter kompromisforslaget, som godkendt i Rådet, og ventes generelt at støtte en endelig aftale med Europa-Parlamentet, som ligger så tæt på Rådets generelle indstilling som muligt.

Dagsordenpunkt 2: Præsentation af det cypriotiske formandskabs arbejdsprogram

Resumé

Cypern overtager EU-formandskabet for 2. halvår 2012 og ventes på ECOFIN den 10. juli 2012 at fremlægge sit arbejdsprogram for ECOFIN. Arbejdsprogrammet for ECOFIN er endnu ikke offentliggjort.

Baggrund

Cypern har EU-formandskabet i 2. halvår 2012. Det cypriotiske formandskab ventes på ECOFIN den 10. juli 2012, som det er normal praksis, at præsentere sit arbejdsprogram for ECOFIN for 2. halvår 2012 efterfulgt af en drøftelse af formandskabets arbejdsprogram og prioriteter.

Arbejdsprogrammet for ECOFIN under det cypriotiske formandskab i 2. halvår 2012 er aktuelt endnu ikke offentliggjort, men ventes offentliggjort snarest. Arbejdsprogrammet for ECOFIN under det cypriotiske formandskab i 2. halvår 2012 ventes på et foreløbigt grundlag at vedrøre særligt følgende sagsområder og initiativer:

- Vækst i Europa, herunder styrkelse af de finansielle tjenesteydelser gennem initiativer, der skal skabe mere transparente markeder, større forbruger- og investeringssikkerhed.
- Yderligere effektivisering af den økonomiske krisehåndtering.
- Vækstpotentialet i relanceringen af det indre marked og styrkelsen af det digitale marked.
- Styrke EU's relationer til især de sydlige naboer i Mellemøsten og Nordafrika samt fokus på udviklingen i nærområdet.
- Fortsat fokus på bæredygtig klima- og miljøudvikling, vedvarende energi- og ressourceeffektivisering.

Indhold

På det økonomisk-politiske område forventes følgende prioriteter:

- Implementering af EU's styrkede økonomiske samarbejde.
- Tæt samarbejde med Europa-Parlamentet med henblik på at opnå enighed om two-packen, som skal styrke samarbejdet mellem eurolandene.

På den finansielle område forventes følgende prioriteter:

- Revision af kapitalkravsdirektivet (CRDIV).
- Revision af forordningen om kreditvurderingsbureauer (CRAIII).
- Omnibus II.
- Revision af reglerne om markedsmissbrug (MAR/MAD).
- Revision af reglerne om investeringsserviceydelser og værdipapirmarkeder (MiFIR/MiFID).
- Direktiv om fastlæggelse af en ramme for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber.

På skatteområdet forventes følgende prioriteter:

- Fortsætte diskussionen om skattesamarbejde og –koordination blandt andet med henblik på at bekæmpe svig og skatteunddragelse.
- Fortsætte arbejdet med en finansiel transaktionsskat samt om energibeskatningsdirektivet.
- Fortsætte arbejdet med rentebeskatningsdirektivet og indgåelse af aftaler om informationsudveksling med tredjelande.

På budgetområdet forventes følgende prioriteter:

- Rettidig vedtagelse af budgettet for 2013.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Statsfinansielle konsekvenser og samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2012 vil imidlertid kunne have økonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side vil man notere sig det cypriske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2012, som man venter at kunne støtte. Holdninger til de konkrete sager fastlægges efter de normale procedurer, efterhånden som sagerne måtte blive aktuelle.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at kunne støtte det cypriske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2012.

Bilag 1

Oversigt over løbende og igangværende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det cypriotiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN	Det cypriotiske formandskab vil præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område ved ECOFIN den 10. juli 2012.
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU	<p>Kommissionen fremsatte d. 23. november 2011 forslag til to forordninger (den såkaldte "two-pack") om styrket budgetdisciplin for eurolandene: dels et forslag til forordning vedr. budgetplaner, koordinering af finanslovproces og styrket overvågning af lande i EDP-proceduren og dels et forslag til forordning vedr. styrket overvågning af eurolande, der oplever alvorlige finansielle vanskeligheder. Der blev opnået politisk enighed om Rådets generelle indstilling under det danske EU-formandskab på Rådsmødet d. 21. februar i år, men Europa-Parlamentet (EP) opnåede først et politisk forhandlingsmandat på plenarforsamlingen d. 13. juni. Trilogforhandlinger forventes indledt d. 11. juli under cypriotisk formandskab med henblik på at nå en endelig aftale mellem Rådet og EP snarest.</p> <p>Det Europæiske Råds (DER) formand Herman van Rompuy fremlagde forud for DER d. 28-29. juni den såkaldte "ØMU-rapport" vedrørende muligheder for at styrke den økonomiske og monetære union. Rapporten indeholder således en række overordnede overvejelser om en styrkelse af hhv. samarbejdet på det finansielle område, de finanspolitiske rammer, herunder rammerne for en evt. fælles gældsudstedelse for eurolandene, øvrig økonomisk-politisk koordination samt demokratisk legitimitet gennem styrkede mekanismer for involvering af nationale parlamenter og Europa-Parlamentet.</p> <p>Ved første drøftelse af ØMU-rapporten på DER var der enighed om at lade DER-formanden (i samarbejde med formændene for hhv. Kommissionen, Eurogruppen og ECB) udarbejde en konkret "køreplan" om en styrkelse af ØMU'en med henblik på fremlæggelse af en foreløbig rapport på DER i oktober 2012 og en endelig rapport på DER i december 2012. Der lægges op til en åben og gennemsigtig proces, hvor alle EU-lande kan deltage i drøftelsen. Under det cypriotiske formandskab ventes opfølgning på flere af emnerne i ECOFIN.</p>
EU's budget	Kommissionen præsenterede sit forslag til EU's budget for 2013 på ECOFIN-mødet den 15. maj. Hvis der ikke kan opnås enighed på ambassadør-niveau om Rådets holdning til budgettet, vil der blive indkaldt til ECOFIN-møde den 26. juli. Der stiles mod aftale med Europa-Parlamentet om EU's budget for 2013 på ECOFIN-mødet i november.
Decharge	Revisionsretten forventes at præsentere sin årsberetning for regnskabsåret 2011 med tilhørende revisionserklæring på ECOFIN den 13. november eller 4. december 2012. Beretningen behandles herefter i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN i februar 2013.

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Revision af kapitalkravsdirektivet (CRD IV)	<p>Forslaget vil konkret implementere de seneste globale bankstandarder (den såkaldte Basel III aftale fra december 2010, udarbejdet af Basels Banktilsynskomite) og indeholder i den forbindelse en lang række elementer i forhold til regulering af kreditinstitutter, herunder definition af og krav til størrelsen og kvaliteten af egenkapital, krav til kapitalbuffere og modpartsrisici, begrænsninger på udlåns gearing samt indføre nye likviditetsregulering. Herudover indeholder forslaget en række elementer, der skal skabe en mere ensartet regulering (en såkaldt "single rulebook") på tværs af EU. Endelig indeholder forslaget elementer inden for god selskabsledelse (corporate governance) og strammer kravene til sanktioner mv.</p> <p>Det danske formandskab har opnået enighed i Rådet om sagen og indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet. Forhandlingerne fortsættes nu under cypriotisk formandskab.</p>
Revision af forordning om kreditvurderingsbureauer (CRAIII)	<p>Kommissionen fremsatte den 15. november 2011 forslag om øget regulering af ratingbureauer. Kommissionens forslag til ændring af forordningen om kreditvurderingsbureauer indeholder således en række tiltag, der skal imødegå problemstillinger, der ikke er adresseret tilstrækkeligt i den eksisterende forordning. Forslaget indeholder for eksempel krav om brug af egen kreditvurdering for kreditinstitutter som supplement til ratingbureauernes krav om rotationsordning der sætter en begrænsning på hvor mange år et ratingbureau kan rate den samme virksomhed, samt øgede krav vedrørende offentliggørelse.</p> <p>Det danske formandskab har opnået enighed i Rådet om sagen og indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet. Forhandlingerne fortsættes nu under cypriotisk formandskab.</p>
Revision af direktiv om indskydergarantiordninger (DGS)	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag om revision af direktiv om indskydergarantiordninger, som skal gennemføre tilpasninger og harmoniseringer ift. det eksisterende direktiv (2009/14/EF og tidl. 94/19/EF), herunder vedr. dækning, finansiering mv.</p> <p>Der blev opnået enighed om forslaget i Rådet i juni 2011, hvorefter trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet blev indledt under det polske formandskab. Forhandlingerne blev fortsat under dansk formandskab, men blev sat i bero, da forslaget er meget tæt knyttet til forslaget om krisehåndtering i banksektoren, som først blev fremsat 6. juni 2012. Forhandlingerne fortsættes under cypriotisk formandskab.</p>
Revision af direktiv om investorgarantiordninger (ICS)	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag til revision af direktiv om investorgarantiordninger. Formålet med forslaget er at revidere direktivet for så vidt angår dækningsniveau, finansiering og formue, udbetalingsfrister, information til investorerne mv.</p> <p>Det cypriotiske formandskab vil skulle påbegynde forhandlinger med Europa-Parlamentet om sagen.</p>

Omnibus II	<p>Kommissionen fremsatte i januar 2011 et 2. omnibus-direktiv (Omnibus II), der skal tilrette sektorlovgivningen med henblik på bl.a. at præcisere de nye EU-tilsynsmyndigheders kompetencer på en række områder. Forslaget indeholder ændringer af Prospektdirektivet og Solvens II-direktivet, der regulerer forsikrings-selskaber, herunder særligt de tidsmæssige aspekter for implementering af direktivet.</p> <p>Det danske formandskab har forhandlet intensivt med Europa-Parlamentet med henblik på at nå en aftale, hvilket dog ikke er lykkedes. Det cypriotiske formandskab vil skulle fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet.</p>
Grænseoverskridende krisehåndtering i den finansielle sektor	<p>Kommissionen har i juni 2012 fremsat forslag til direktiv om en fælles EU-ramme for effektiv krisestyring på bankområdet. Forslaget vedrører forebyggelse og tidlig indgriben for at undgå at banker bliver nødlidende, afviklingsredskaber til at håndtere nødlidende banker samt finansieringsmekanismer.</p> <p>Det danske formandskab har igangsat arbejdet i Rådet, hvilket vil blive fortsat under cypriotisk formandskab.</p>
Direktiv om ansvarlig långivning	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2011 forslag vedrørende ansvarlig långivning ved lån med pant i fast ejendom. Forslaget indeholder krav om, at en udbyder af lån med pant i fast ejendom skal handle i overensstemmelse med god skik i forhold til deres kunder. Herudover er der regler ift. markedsføring, prækontraktuel information, oplysning om eventuel provision fra långiver, vurdering af forbrugers kreditværdighed og tilladelse til kreditformidlere m.v.</p> <p>Det danske formandskab har nået enighed i Rådet om forslaget. Det cypriotiske formandskab vil skulle indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet om sagen.</p>
Transparensdirektivet	<p>Revision af Transparensdirektivet er fremsat den 26. oktober 2011 med henblik på at øge gennemsigtigheden i ejerstrukturer i selskaber, hvis værdipapirer er optaget til handel på et reguleret marked, i form af en udvidelse af de situationer, hvor man skal offentliggøre meddelelse om aktuel eller potentiel besiddelse af stemmerettigheder i selskabet. Dette sker med henblik på at forhindre skjult ejerskab. Forslagets formål er desuden at mindske de administrative og økonomiske byrder ved at være optaget til handel på et reguleret marked, som særligt de små og mellemstore virksomheder skulle nyde gavn af ved at fjerne flere krav om offentliggørelse af oplysninger.</p> <p>Det danske formandskab har nået generel enighed i Rådet om forslaget. Det cypriotiske formandskab vil skulle indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet om sagen.</p>
Revision af markedsmisbrugsdirektivet (MAR/MAD)	<p>Kommissionen har fremsat både et forslag til en forordning (MAR) og et nyt direktiv (MAD) om markedsmisbrug. Formålet med MAR, der er en revision af det tidligere direktiv (MAD) og en omformning af direktivet til forordning, er at forhindre markedsmisbrug på de finansielle markeder i form af f.eks. insiderhandel og kursmanipulation, som kan skade tilliden til de finansielle markeder. Formålet med revisionen er bl.a. at sikre konsistens med MIFID-direktivet (vedr. investerings-service og værdipapirhandel generelt) og opdatere direktivet i lyset af markedsudviklingen siden vedtagelsen i 2003. Desuden søges det adresseret, at direktivet er blevet implementeret meget forskelligt i de enkelte lande.</p> <p>Der er under dansk formandskab gennemført tekniske forhandlinger om forslaget.</p>

	<p>Det cypriotiske formandskab ventes at arbejde for at nå en enighed i Rådet om sagen og indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Revision af MiFID direktivet	<p>Kommissionen har den 20. oktober 2011 fremsat forslag til revision af MiFID-direktivet ("Markets in Financial Instruments Directive"), som trådte i kraft i 2007. Kommissionen har fremsat både et forslag til en forordning (MiFIR) og til et nyt direktiv (MiFID). MiFID regulerer investeringsserviceydelse og værdipapirmarkeder (børser o.l.) i EU. Formålet med revisionen er en opdatering af direktivet bl.a. i lyset af erfaringerne fra den finansielle krise.</p> <p>Der er under dansk formandskab gennemført tekniske forhandlinger om forslaget. Det cypriotiske formandskab ventes at arbejde for at nå en enighed i Rådet om sagen og eventuelt indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Forslag om sammensatte investeringsprodukter (PRIPs)	<p>Kommissionen forventes den 3. juli 2012 at fremsætte forslag til regulering af sammensatte detailinvesteringsprodukter (fx investeringsforeninger, unit-link livsforsikringer, værdipapirer med pant i bagvedliggende aktiver (ABS) m.v.) i 1. halvår 2012. Forslaget skal sikre, at forbrugerne altid får den rette information og behandling samt skabe lige konkurrencevilkår for alle sammensatte detailinvesteringsprodukter.</p> <p>Det cypriotiske formandskab vil skulle indlede forhandlinger i Rådet af forslaget.</p>
Revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V)	<p>Kommissionen forventes den 3. juli 2012 at fremsætte forslag til revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V). Formålet med forslaget vil primært være at revidere reglerne for depositarer samt aflønning.</p> <p>Det cypriotiske formandskab vil skulle indlede forhandlinger i Rådet af forslaget.</p>
Forsikringsmæglerdirektivet (IMD)	<p>Det eksisterende forsikringsformidlingsdirektiv er fra 2002 (og har til formål at skabe ét marked for forsikringsformidling i EU). Kommissionen forventes den 3. juli 2012 at fremsætte forslag til revision af direktivet med det formål at øge harmoniseringen på området. Kommissionen peger selv eksempelvis på forbrugerinformation som et område, hvor der er behov for bedre harmonisering gennem flere fælles regler.</p> <p>Det cypriotiske formandskab vil skulle indlede forhandlinger i Rådet af forslaget.</p>
Værdipapircentraler - Central Securities Depositories (CSD)	<p>Kommissionen har i marts 2012 fremsat forslag om regulering af værdipapircentraler (CSD'er). Forslaget indeholder krav vedrørende CSD'ers adgang til andre CSD'er, definition af kernevirkomhed for en værdipapircentral, specifikation af hvilke typer accessorisk virksomhed (som principielt falder uden for kernevirkomheden, men som kan tillades virksomheden at udføre) det skal være tilladt for en værdipapircentral at udføre (specielt om det skal være muligt at varetage bankaktiviteter), specifikation af hvilke former for tilladelser en værdipapircentral behøver.</p> <p>Der er gennemført tekniske forhandlinger i Rådet under dansk formandskab. Det cypriotiske formandskab vil skulle søge at nå enighed i Rådet om forslaget.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved automatisk udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en overgangsordning, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen udløber, så de to lande skal gå over til automatisk informationsudveksling, når Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer at udveksle oplysninger efter anmodning.</p> <p>Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der har siden da ikke kunnet opnås afgørende fremskridt i forhandlingerne, idet Luxembourg og Østrig lægger vægt på dels, at der skal gennemføres samme tekniske ændringer i rentebeskatningsaftalerne med Schweiz m.fl., dels at få ændret betingelserne for ophøret af de to landes overgangsordning. Det danske formandskab forsøgte at få vedtaget forhandlingsmandater til Kommissionen, så tredjelaftalerne kan blive opdateret, men uden held. Sagen ventes drøftet i ECOFIN igen i 2. halvår af 2012.</p>
Renter og royalties	<p>Kommissionen fremsatte 11. november 2011 et forslag til ændring af direktivet, som er fra 2003, og omhandler regler for, at et EU-land ikke beskatter renter og royalties, der betales af et selskab i dette land til et associeret selskab i et andet EU-land. Kommissionen foreslår, at et EU-lands pligt til at unlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. Kommissionen foreslår desuden at ændre definitionen af, hvornår et betalende selskab og et modtagende selskab er associeret, så den nuværende betingelse om direkte ejerskab på mindst 25 pct. ændres til direkte eller indirekte ejerskab på mindst 10 pct.</p> <p>Nogle stater mener, at den foreslåede betingelse om effektiv beskatning skal udformes, så en stat fortsat skal skattefritage royaltybetalinger fra denne stat til et selskab i en anden stat, som er omfattet af en særlig lav beskatning af royalties. Andre stater er imod dette. Tværtimod mener nogle stater, at betingelsen om effektiv beskatning skal suppleres med en betingelse om en minimumsskat.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
<p>Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (standstill). Gruppen har siden 1. halvår 2009 haft et arbejdsprogram, som udover rollback og standstill også indeholder anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>ECOFIN har løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen</p>

	<p>– senest i ECOFIN 22. juni 2012, og ventes ligeledes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Selskabsbeskatning	<p>Kommissionen fremsatte 16. marts 2011 forslag om den fælles konsoliderede selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskabet kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til den pågældende stat. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats. Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU, men forslaget er meget omfattende. Der er indledt en gennemgang af reglerne om opgørelse af skattebasen. Der mangler gennemgang af mange andre af forslagets regler, herunder fordelingsnøglen, regler om virkning af indtræden og udtræden af ordningen.</p> <p>Sagen ventes viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Antisvigaftaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og EU's medlemsstater har indgået en antisvigaftale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter. Liechtenstein har afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række EU-medlemsstater, herunder Danmark, og USA. Liechtenstein er også villig til at indgå en antisvigaftale med EU og EU's medlemslande, som også omfatter bankoplysninger. Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet. Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigaftalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt forhandling om nye tilsvarende aftaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
Revision af energifgiftsdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte i april 2011 forslag til revision af energifgiftsdirektivet, hvor målet er at sikre en mere rationel og målrettet energibeskatning, som kan være et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål. Med forslaget bliver CO₂-udledninger udenfor CO₂-kvotesystemet beskattet med en afgift på niveau med CO₂-kvoteprisen samtidig med, at der undgås overlapninger af de to systemer. Det foreslås at indføre en opdeling af den nuværende minimumsenergifgift i en CO₂-komponent baseret på CO₂-indholdet i energiprodukterne og en energikomponent baseret på energiindholdet (GJ) i energi-</p>

	<p>produkterne og elektricitet. Sagen er teknisk behandlet på en række arbejdsgruppemøder under ungarsk, polsk og dansk formandskab og Rådet havde en første orienteringsdebat om forslaget 22. juni 2012.</p> <p>Sagen ventes viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2012.</p>
Afgift på finansielle transaktioner	<p>Det danske formandskab har intensiveret drøftelserne af Kommissionens forslag til afgift på finansielle transaktioner. Formandskabet har således i 1. halvår af 2012 afholdt 6 møder i rådsarbejdsgruppen og drøftelser på ECOFIN den 13. marts, på uformelt ECOFIN den 30. marts og igen på ECOFIN den 22. juni. På ECOFIN den 22. juni blev det konstateret, at der ikke kunne opnås enstemmig tilslutning til Kommissionens forslag om en FTT. Et antal lande tilkendegav samtidig, at de ønskede at gå videre med et forstærket samarbejde om en transaktionskat. Det nærmere indhold heraf kendes ikke endnu.</p> <p>Kommissionens forslag om en FTT forventes ikke at blive prioriteret i 2. halvår 2012. Drøftelserne ventes nu at fokusere på mulighederne for et forstærket samarbejde vedrørende en transaktionskat.</p>
Forslag til direktiv om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet	<p>Kommissionen fremsatte i november 2011 forslag til et nyt direktiv om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet. Forslaget var en opdatering af det nugældende samarbejdsdirektiv, hvor direktivet tilpasses det nye elektroniske system til håndtering af punktafgiftspligtige varer, som sendes mellem EU-landene (EMCS). Det danske formandskab sikrede vedtagelse af forslaget.</p>
Forslag til gennemførelsesbestemmelser i forlængelse af en tidligere vedtaget direktivændring om ændret beskatningssted for elektroniske ydelser	<p>Kommissionen fremsatte i januar 2012 en forordning om gennemførelsesbestemmelser i forlængelse af en allerede vedtaget direktivændring. I direktivet ændres beskatningsstedet for elektroniske ydelser m.v. fra oprindelseslandet til forbrugslandet, når sådanne ydelser sælges fra et andet EU-land. De ventede gennemførelsesbestemmelser er nødvendige for at direktivændringen kan træde i kraft den 1. januar 2015, idet de nationale IT-systemer skal ændres (den nuværende one-stop-shop ordning).</p> <p>Forslaget blev drøftet under det danske formandskab og sagen ventes vedtaget i ECOFIN i 2. halvår 2012.</p>
Meddelelse om fremtidens momssystem	<p>I fortsættelse af ovennævnte grønbog udsendte Kommissionen i december 2011 en meddelelse indeholdende en ny momsstrategi, hvor der blev fastsat dels de vigtigste kendetegn for fremtidens momssystem i EU, dels nogle konkrete initiativer, der kan hjælpe med at skabe et mere enkelt, effektivt og robust momssystem. Meddelelsen indeholder ikke forslag til konkrete retsakter.</p> <p>Meddelelsen blev præsenteret under det polske formandskab i 2. halvår 2011, drøftet under det danske formandskab i 1. halvår 2012 og endeligt blev der vedtaget ECOFIN rådskonklusioner med retningslinjer til Kommissionen for det fremtidige arbejde.</p>
Struktureret dialog om skattepolitikken under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten)	<p>Det cypriske formandskab vil fortsætte den strukturerede dialog om skattepolitik inden for rammerne af Konkurrenceevnepagten ("Europluspagten"), særligt med henblik på at udveksle bedste praksis, undgå skadelig praksis og fremme forslag til at bekæmpe svig og skatteunddragelse.</p> <p>ECOFIN vedtog senest en rapport herom til Det Europæiske Råd i juni 2012.</p>

Dagsordenpunkt 3: Opfølgning på Det Europæiske Råds møde 28.-29. juni 2012

Resumé

DER d. 28.-29. juni 2012 drøftede på det økonomiske område især 1) det Europæiske Semester, 2) vedtagelsen af en EU-vækstpagt, og 3) DER-formandens ØMU-rapport. Det er muligt, ECOFIN på det kommende møde vil drøfte en evt. opfølgning på et eller flere af disse emner.

Baggrund og indhold

DER d. 28.-29. juni 2012 drøftede på det økonomiske område især 1) det Europæiske Semester herunder konkret godkendelsen af de landespecifikke anbefalinger, 2) vedtagelsen af en EU-vækstpagt, og 3) rapporten fra DER-formanden (bistået af formændene for hhv. Kommissionen, Eurogruppen og ECB) om mulige styrkelser af den økonomiske og monetære union (den såkaldte ØMU-rapport).

For så vidt angår Det Europæiske Semester blev de landespecifikke anbefalinger godkendt af DER, og disse skal nu formelt vedtages af ECOFIN på det kommende møde, jf. separat dagsordenpunkt. Derudover understregede DER overordnet vigtigheden af reformer og konsolideringer i de enkelte lande i overensstemmelse med anbefalingerne og Stabilitets- og Vækstpagten mv.

I forlængelse af drøftelsen om vækst på det uformelle DER d. 23. maj 2012 vedtog DER også en EU-vækstpagt, som bl.a. omfatter øget kapitalindskud på 10 mia. euro i Den Europæiske Investeringsbank (EIB) med henblik på at øge EIB's udlånskapacitet, aftalen om EU-projektobligationer, der kan mobilisere privat finansiering til investeringer i infrastrukturprojekter mv., og en omprogrammering af EU-strukturfondsmidler til projekter der i højere grad understøtter vækst og beskæftigelse. Hertil kommer strukturelle tiltag på EU-niveau såsom støtte til styrkelsen af det indre marked, øget handel med tredjelande mv.

ØMU-rapporten vedrører overordnede overvejelser om en styrkelse af samarbejdet angående hhv. det finansielle område, de finanspolitiske rammer, herunder rammerne for en evt. fælles gældsudstedelse for eurolandene, øvrig økonomisk-politisk koordination samt demokratisk legitimitet gennem styrkede mekanismer for involvering af nationale parlamenter og Europa-Parlamentet.

Overvejelserne vedr. det finansielle område baseres på et integreret banktilsyn, evt. knyttet til ECB, som skal indeholde både et europæisk og nationalt niveau, hvor det europæiske niveau har det overordnede (ultimative) ansvar, og kan intervenere i tilsynet med alle banker, men som vil være differentieret efter de enkelte bankers størrelse mv. Hertil kommer mulighed for en europæisk afviklingsordning og en europæisk dimension til de nationale indskydergarantiordninger for de banker, der er under europæisk tilsyn, og som begge vil kunne være under kontrol af en fælles afviklingsmyndighed. Eurolandenes lånemekanisme ESM vil for eurolandene kunne udgøre et finansielt sikkerhedsnet for denne myndighed.

For så vidt angår finanspolitiske rammer nævner rapporten muligheden for en fælles fastsættelse af overgrænser for årlige offentlige underskud og gældsudstedelser samt gælds niveauer i de enkelte eurolande. Det vil kunne indebære, at de øvrige eurolande kan kræve ændringer i det enkelte eurolands budgetplaner, hvis det strider mod de finanspolitiske regler (dog under hensyntagen til sociale forhold). Muligheden for udstedelse af fælles gæld vil skulle undersøges og udvikles i takt med at der skabes sådanne robuste rammer for finanspolitisk disciplin og forbedring af konkurrenceevnen. Forskellige former for finanspolitisk solidaritet kan derudover være relevante. Desuden lægger rapporten op til at overveje mulighederne for styrket administrativ kapacitet på europæisk plan, som f.eks. et "treasury office" (en slags "finansministerium") for euroområdet samt et centralt budget. Derudover lægger rapporten op til et styrket samarbejde om andre dele af den økonomiske politik for at styrke beskæftigelse og konkurrenceevne, herunder f.eks. vedr. arbejdskraftmobilitet og skattekoordinering. Der lægges op til at bygge videre på det europæiske semester og europluspagten mhp. at styrke håndhævelsen af de fælles regler og sikre ØMU'ens stabilitet.

Rapportens overvejelser fokuserer på at styrke eurosamarbejdet, men udelukker ikke, at ikke-eurolande også vil kunne deltage, tydeligst f.eks. vedr. overvejelserne på det finansielle område, hvor der i udgangspunktet kan være tale om tiltag for hele EU27 dog evt. med en differentiering mellem eurolande og ikke-eurolande.

Der var på DER enighed om at lade DER-formanden (i samarbejde med formændene for hhv. Kommissionen, Eurogruppen og ECB) udarbejde en konkret "køreplan" for en styrkelse af ØMU'en med henblik på fremlæggelse af en foreløbig rapport på DER i oktober 2012 og en endelig rapport på DER i december 2012. Der lægges op til en åben proces, hvor alle EU-lande kan deltage i drøftelserne.

Det er muligt, at ECOFIN allerede på det kommende møde vil drøfte en evt. opfølgning på et eller flere af disse emner.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. opfølgning på DER d.28.-29. juni 2012 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side er der endnu ikke fastlagt en holdning til de enkelte elementer i overvejelserne i ØMU-rapporten. Regeringen har dog svært ved at se for sig, at Danmark vil kunne deltage i initiativer, der indebærer, at Danmark skal hæfte for gæld i andre lande. Man vil fra dansk side naturligvis under alle omstændigheder skulle respektere vores euroforbehold fuldt ud.

Det vigtigste for krisehåndteringen, og dermed for vækst og beskæftigelse, er fortsat, at de enkelte lande gennemfører de aftalte konsolideringer og reformer, understøttet af fortsat implementering og håndhævelse af de styrkede regler for økonomisk samarbejde på EU-plan.

Fra dansk side vil man tage en evt. opfølgning på DER-drøftelserne til efterretning.

Andre landes holdning

Medlemsstaterne ventes generelt at ville tage en evt. opfølgning på DER-drøftelserne til efterretning. For så vidt angår overvejelserne i ØMU-rapporten må der forventes at være divergerende holdninger hertil blandt EU-landene både indbyrdes blandt eurolandene og mellem eurolandene og ikke-eurolandene.

Dagsordenpunkt 4: Det Europæiske Semester: Anbefalinger om medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer

Resumé

ECOFIN skal den 10. juli formelt vedtage landespecifikke anbefalinger for alle 27 EU-lande på baggrund af udkast fra Kommissionen med udgangspunkt i landenes stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer indleveret i april-maj 2012. Der var på ECOFIN d. 22. juni kvalificeret flertal vedr. den samlede pakke af landespecifikke anbefalinger, som ventes godkendt af Det Europæiske Råd d. 28.-29. juni 2012.

Baggrund

Formålet med det europæiske semester er at styrke ex ante koordinationen af den økonomiske politik, dvs. at gennemføre en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i foråret hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik, reformer m.v., herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår i efteråret. EU-landene skal under det europæiske semester hvert år i april fremlægge både stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) samt nationale reformprogrammer (NRP).

I *stabilitets- og konvergensprogrammerne* (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægges det enkelte land mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Ikke-eurolandene redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af evt. henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP samt landets fremskridt mod sit mellemfristede finanspolitiske mål (MTO).

Stabilitets- og Vækstpagten har et grundlæggende mål om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men målet differentieres i lyset af det enkelte lands udfordringer. Målet for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen korrigeret for konjunkturer og engangstiltag) bør således være mere ambitiøst desto højere gæld, desto lavere potentiel vækst og desto større pres på den langsigtede finanspolitiske holdbarhed som følge af aldrende befolkninger.

Det enkelte lands mellemfristede mål (MTO) bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum. For eurolande og ERMII-lande bør det mellemfristede mål højst være et underskud på 1 pct. af BNP og for Danmark betyder ovenstående kriterier pga. de store automatiske stabilisatorer, at MTO højst må være et underskud på 0,5 pct. af BNP.

De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP. Indsatsen bør være større i gode tider. Helhedsvurderingerne af landenes fremskridt mod deres mellemfristede mål tager også højde for et princip om, at væksten i offentlige udgifter (fraregnet renter, udgifter til dagpenge o.l.), som ligger udover diskretionære stigninger i offentlige indtægter, skal ligge under den potentielle vækst i BNP.

Stabilitets- og konvergensprogrammerne skal bl.a. indeholde et opdateret makroøkonomisk scenario med skøn for de mindst tre efterfølgende år, en vurdering af udviklingen i de offentlige finanser i det senest afsluttede budgetår, en opdateret plan for finanspolitikken i det indeværende år, konkrete indikationer af budgetplanerne for det kommende år, en beskrivelse af den planlagte politik til at opnå de opstillede budgetmål og mellemfristede fremskrivninger af hovedtallene for de offentlige finanser i de kommende år.

I de *nationale reformprogrammer* redegør landene for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020 strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi og social inklusion. Landenes NRP forholder sig desuden til status for de landespecifikke anbefalinger, som blev rettet til landene under den foregående runde af det europæiske semester i foråret 2011.

I forbindelse med det europæiske råd (DER) den 24.-25. marts 2011 vedtog man Europluspagten (Konkurrenceevnepagten), som indebærer, at de deltagende lande på øverste politiske niveau vælger og forpligter sig til at gennemføre nationale økonomisk-politiske tiltag og reformer rettet mod at nå fælles overordnede mål. Pagten har deltagelse af eurolandene og seks lande uden for euroen, herunder Danmark. Europluspagtens fire overordnede mål er styrket konkurrenceevne, højere beskæftigelse, styrket finanspolitisk holdbarhed og understøttelse af finansiel stabilitet. Danmark deltager i Europluspagten sammen med alle eurolandene og fem andre ikke-eurolande (Bulgarien, Letland, Litauen, Polen og Rumænien). Indmeldinger og vurderinger af forpligtelserne under Europluspagten sker som en integreret del af det europæiske semester, herunder i de delta-gende landes stabilitets- eller konvergensprogrammer og/eller reformprogrammer.

Som noget nyt er der fra og med 2012 etableret et nyt led i det økonomiske samarbejde i EU i form af en *procedure for forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer*. På baggrund af Kommissionens varslingsrapport offentliggjort i februar 2012, der udpegede 12 lande med potentielle makroøkonomiske ubalancer, herunder Danmark, har Kommissionen i den mellemliggende tid gennemført en dybdegående analyse af de identificerede potentielle ubalancer i hvert enkelt af de 12 lande. Resultaterne af disse dybdegående analyser indgår i grundlaget for Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger, således at særlige opmærksomhedspunkter, som analyserne har identificeret, kan give anledning til konkrete landespecifikke anbefalinger for de pågældende lande.

Proceduren giver derudover mulighed for, at lande med alvorlige makroøkonomiske ubalancer, kan modtage egentlige henstillinger om at foretage korrektioner af de pågældende ubalancer, herunder at fremlægge konkrete handlingsplaner herfor indenfor nærmere tidsplaner. Kommissionen har imidlertid valgt ikke at foreslå åbning af sådanne procedurer på nuværende tidspunkt, og har således ikke fremlagt udkast til egentlige særskilte henstillinger vedr. korrektion af makroøkonomiske ubalancer, som Rådet skal tage stilling til, men integreret sine anbefalinger vedrørende ubalancer i de generelle anbefalinger til landene.

Proces

Kommissionen offentliggjorde den 30. maj 2012 vurderinger af landenes programmer og dybdegående analyser samt udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger. EPSCO drøftede den 21. juni beskæftigelsesdelen af de landespecifikke anbefalinger, og på ECOFIN den 22. juni var der kvalificeret flertal vedr. den samlede pakke af samlede landespecifikke anbefalinger, inkl. anbefalingerne vedrørende økonomisk politik m.v.

Som følge af six-pakken vedtaget i 2011, som styrker det økonomiske samarbejde i EU, er der lagt op til et nyt "følg eller forklar"-princip for anbefalingerne, hvor de ændringer, som Rådet måtte vedtage i forhold til Kommissionens udkast, skal forklares og begrundes offentligt. Sammen med de landespecifikke anbefalinger vedtages således også et dokument med begrundelser for de konkrete afvigelser fra Kommissionens udkast i Rådets endelige anbefalinger.

Det Europæiske Råd ventes at godkende de landespecifikke anbefalinger den 28.-29. juni, som herefter skal vedtages formelt af ECOFIN d. 10. juli.

Indhold

I det følgende gennemgås først Rådets anbefalinger til Danmark, og herefter hvert EU-lands anbefalinger, inkl. de anbefalinger som er rettet til euroområdet som helhed.

Rådets landespecifikke anbefalinger til Danmark

Rådet ventes som en del af udtalelsen om konvergensprogrammet, det nationale reformprogram og de danske indmeldinger under Konkurrenceevnepagten at vedtage landespecifikke anbefalinger til Danmark. Rådet ventes på basis af udkastet fra Kommissionen, som generelt ligger i forlængelse af de landespecifikke anbefalinger til Danmark i 2011, at anbefale Danmark at:

- 1. Gennemføre den planlagte finanspolitiske strategi for at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store budgetunderskud i 2013 og opnå den gennemsnitlige årlige tilpasning af den strukturelle saldo specificeret i henstillingen; at sikre tilstrækkelig tilpasning mod det mellemfristede mål (MTO), herunder opfyldelse af udgiftsreglen.
- 2. Tage yderligere skridt til at forbedre det langsigtede arbejdsudbud gennem reformer af førtidspension, målretning af fleksjob til personer med lav arbejdsevne samt forbedre indvandreres "erhvervsevner" (employability).
- 3. Uden forsinkelse at gennemføre udmeldte tiltag vedr. omkostningseffektiviteten i uddannelsessystemet, mindske frafald særligt i erhvervsuddannelser, og øge antallet af praktikpladser.
- 4. Fortsætte bestræbelserne på at fjerne konkurrencebarrierer, særligt den borgernære service, detailhandelen og byggesektoren, herunder gennem yderligere konkurrenceudsættelse af udbud af kommunal og regional service samt at sikre at konkurrencelovssanktioner er tilstrækkeligt afskrækkende.
- 5. Overveje yderligere forebyggende tiltag for at styrke stabiliteten på boligmarkedet og det finansielle system på mellemlang sigt, herunder ved at tage højde for Erhvervs- og Vækstministeriets igangværende analyse af fordeling af passiver og aktiver på tværs af husholdninger, og ved at se på indretningen af ejendomsværdibeskatning og grundskyld.

Rådets udtalelser og landespecifikke anbefalinger til de øvrige EU-lande

Rådet ventes at vedtage udtalelser og landespecifikke anbefalinger for alle EU-lande på baggrund af deres stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer og landenes indmeldinger under Europluspagten (Konkurrenceevnepagten). Rådet ventes på basis af udkast fra Kommissionen bl.a. at anbefale at:

Euroområdet

1) styrker eurogruppens arbejdsmetoder, således at gruppen kan tage ansvar for den samlede økonomiske politik i euroområdet, reagere hurtigt på udviklinger i økonomien og styre samordningen af eurolandenes økonomiske politikker; 2) styrker det politiske samarbejde ved at dele information og drøfte udkast til budgetter og planer om større reformer med potentielle afsmittende effekter på euroområdet, sikrer at der gennemføres reformer, herunder gennemførelse af Rådets henstillinger, i hvert medlemsland; 3) styrker finanspolitisk disciplin og finanspolitiske institutioner på både nationalt og regionalt plan, der styrker markedernes tillid til holdbarheden af de offentlige finanser i euroområdet på mellemlangt og langt sigt, og gennemfører national lovgivning om strukturel budgetbalance og automatiske korrektionsmekanismer; 4) sikrer sammenhængende fælles finanspolitik i euroområdet ved fortsat konsolidering som fastsat i Rådets henstillinger og beslutninger i overensstemmelse med reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten; de mest udsatte lande bør minimere afvigelser fra nominelle budgetmål, selv hvis økonomien udvikler sig ugunstigt, mens andre lande bør lade de automatiske stabilisatorer virke samtidig med gennemførelse af den strukturelle tilpasning og være klar til at genoverveje konsolideringshastigheden, hvis økonomien forværres; det budgetmæssige råderum, der er til rådighed, bør udnyttes til at fremme offentlige investeringer i euroområdet, herunder også ved at tage højde for forskelle i finansieringsomkostninger på tværs af lande 5) tager skridt for at forbedre det finansielle system i euroområdet og fremme arbejdet med en mere integreret finansiell arkitektur, herunder mht. tilsyn og rammer for afvikling af nødlidende banker; 6) gennemfører strukturreformer, der vil fremme afviklingen af makroøkonomiske ubalancer.

Belgien

1) gennemfører budgettet for 2012 for at sikre, at det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres i 2012, samt specificerer de foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre budgetstrategien i 2013 og frem; 2) fortsat forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved at

sikre en afdæmpning af de aldersrelaterede udgifter; 3) foranstalter at de svageste banker tilføres yderligere kapital for at styrke banksektoren; 4) reformerer lønforhandlingssystemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med national praksis – dette skal ske ved at reformere systemet med lønindeksering og øvrige rammer for lønforhandlinger mhp. at understøtte jobskabelse og konkurrence; 5) flytter skattebyrden fra arbejde til mindre vækstforvridende beskatningsformer fx miljøafgifter og gennemfører den planlagte reform af overførselsindkomssystemet for at styrke incitamenterne til arbejdsudbud; 6) fortsat styrker konkurrencen i detailsektoren, ved at mindske restriktionerne og barriererne for erhvervsudøvelse; 7) træffer yderligere foranstaltninger for at forbedre fremskridtene i retning af at nå målene for at reducere udledningen af drivhusgasser fra ikke-kvotebelagte aktiviteter.

Bulgarien

1) fortsætter den sunde finanspolitik med henblik på at nå det mellemfristede mål (MTO) i 2012; 2) at tage yderligere skridt til at forbedrer holdbarheden af pensionssystemet, herunder ved at begrænse adgangen til tidlig tilbagetrækning; 3) fremskynder gennemførelsen af det nationale ungdomsbeskæftigelsesinitiativ; 4) fremskynder uddannelsesreformerne; 5) øger indsatsen for at styrke den administrative kapacitet samt mindske byrder og omkostningerne ved skatteindberetning og -oprævning; 6) sikrer forsvarlig implementering af lovgivningen om offentlige indkøb; 7) træffer foranstaltninger for at styrke konkurrencen, herunder ved at fjerne markedsbarrierer, priskontroller m.v.

Cypern

1) tager yderligere skridt for at opnå en holdbar korrektion af det uforholdsmæssige store underskud i 2012 og det mellemfristede mål i 2014, og styrker de budgetmæssige rammer; 2) harmoniserer tilsynet af alle typer finansielle institutioner; 3) yderligere forbedrer den langsigtede holdbarhed og tilstrækkelighed af pensionssystemet, herunder ved at gøre tilbagetrækningsalderen afhængig af den forventede levetid; 4) færdiggør og implementerer reformen af det nationale sundhedssystem, der skal sikre universel dækning og finansieringsmæssig holdbarhed; 5) forbedrer arbejdsstyrkens erhvervs mobilitet samt tager skridt for at mindske ungdomsarbejdsløsheden; 6) styrker konkurrencen ved at fjerne barrierer på markedet for tjenesteydelser; 7) forbedrer konkurrenceevnen, herunder gennem en reform af lønindekseringssystemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med national praksis.

Estland

1) fortsætter en effektiv budgetimplementering og sikrer opfyldelsen af det mellemfristede budgetmål senest i 2013 og styrker de planlagte budgetregler med mere bindende flerårige udgiftslofter; 2) styrker incitament til arbejdsudbud gennem tilpasninger af de sociale ydelser; 3) forsøger at matche oplæring og uddannelse bedre med de kompetencer, der efterspørges på arbejdsmarkedet, og styrker samarbejdet mellem erhvervslivet og den akademiske verden; 4) forbedrer energieffektiviteten samt styrker incitament til at tage miljømæssige hensyn; 5) forbedrer kommunernes finanspolitiske holdbarhed og samtidig styrker effektiviteten i de lokale regeringer og leveringen af tjenesteydelser.

Finland

1) fortsætter den sunde finanspolitik i 2012 og frem samt styrker og implementerer budgetstrategien for 2013, herunder gennem tilstrækkelig specifikation af de nødvendige tiltag, og integrerer de lokale myndigheder bedre i de flerårige udgiftslofter; 2) tager yderligere initiativer for at opnå produktivt gevinst og besparelser i leveringen af offentlige tjenesteydelser, herunder også for at tackle udfordringer vedr. en aldrende befolkning; 3) implementerer de igangværende foranstaltninger for at forbedre de unge og langtidslediges adgang til arbejdsmarkedet samt sikrer en øget erhvervsdeltagelse for ældre, herunder ved at begrænse mulighederne for tidlig tilbagetrækning, samt at tilpasse tilbagetrækningsalderen i forhold til den forventede levetid; 4) fortsætter forbedringen af konkurrencen på vare- og tjenestemarkedet og mht. den kommunale sektors indkøb af serviceydelser; 5) styrker produktiviteten og konkurrenceevnen ved at diversificere erhvervsstrukturen.

Frankrig

1) styrker og gennemfører budgetstrategien for 2012 og fremefter, understøttet af tilstrækkeligt specificerede tiltag, navnlig på udgiftssiden, for at sikre en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2013 og gennemførelse af den strukturelle forbedring specificeret i EU-henstillingen. Pensionssystemets holdbarhed bør løbende vurderes; 2) indfører yderligere reformer for at bekæmpe segmenteringen af arbejdsmarkedet ved at gennemgå udvalgte aspekter af jobbeskyttelseslovgivningen, især ifm. afskedigelse, og sikrer at udviklingen af minimumslønnene understøtter jobskabelse; 3) vedtager arbejdsmarkedsforanstaltninger for at sikre, at ældre arbejdstagere bliver længere på arbejdsmarkedet, og at unge får styrket deres jobmuligheder; 4) tager yderligere skridt for at indføre et mere enkelt og afbalanceret skattesystem ved at flytte skattebyrden fra arbejdsindkomstbeskatning til andre former for beskatning, som er mindre skadelige for vækst og konkurrenceevne, herunder forbrugs- og miljøbeskatning; 5) styrker konkurrencen ved at fjerne barrierer for en række erhverv og professioner, herunder især i service- og detailhandelssektoren, og liberaliserer netværksindustrier.

Grækenland

Gennemfører de tiltag, der er specificeret i Grækenlands låneprogram (jf. Rådets afgørelse 2011/734/EU af den 12. juli 2011, som ændret den 8. november 2011 og den 13. marts 2012, og aftalen om specifikke økonomisk-politiske betingelser, som blev undertegnet den 14. marts 2012).

Nederlandene

1) sikrer fremskridt i retning af en rettidig og holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud ved at implementere den planlagte budgetstrategi for 2012 og specificere de nødvendige tiltag for 2013 mhp. at sikre den anbefalede stramning; 2) forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved bl.a. at øge pensionsalderen og gøre den afhængig af levetid og ved at iværksætte initiativer på arbejdsmarkedet; 3) øger erhvervsdeltagelsen for særligt ældre, kvinder, handicappede samt indvandrere bl.a. ved fjernelse af skattemæssige barrierer; 4) fremmer innovation og privat R&D; 5) reformerer boligmarkedet igennem ændringer af bl.a. boligskatten, herunder begrænsning af rentefradragsretten, og reglerne for huslejeregulering.

Irland

Implementerer de tiltag, der er specificeret i Irlands låneprogram (jf. Rådets beslutning 2011/77/EU (Implementing Decision), som er yderligere specificeret i aftalen (Memorandum of Understanding) af den 16. december 2010 og tillæg).

Italien

1) gennemfører budgetstrategien som planlagt og sikrer, at det uforholdsmæssigt store underskud korrigeres i 2012, og at gælden som andel af BNP begynder at falde fra og med 2013; 2) sikrer, at specificeringen af forfatningsreglen om budgetbalance er konsistent med EU-reglerne, og forbedrer den offentlige udgiftspolitik gennem den planlagte udgiftsrevision og gennemførelsen af samhörighedshandlingsplanen fra 2011, der blandt andet skal sikre bedre forvaltning af EU-midler i Syditalien; 3) træffer yderligere foranstaltninger for at reducere ungdomsarbejdsløsheden, bl.a. igennem forbedringer af uddannelsessystemet; 4) vedtager arbejdsmarkedsreformen for at tackle segmenteringen af arbejdsmarkedet og etablere et integreret system for arbejdsløshedsunderstøttelse, fortsat styrker kvinders erhvervsdeltagelse, og overvåger og om nødvendigt styrker den nye ramme for lønfastsættelse for at sikre overensstemmelse mellem løn- og produktivitetsudvikling sammen med arbejdsmarkedets parter på linje med national praksis; 5) fortsætter kampen mod skatteunddragelse og træffer yderligere foranstaltninger for at flytte skattebyrden fra kapital og arbejde til ejendom og forbrug; 6) gennemfører den vedtagne liberalisering af servicesektoren, forbedrer rammevilkårene for private virksomheder yderligere, og forbedrer adgangen til kapital for at finansiere virksomheder i vækst og innovation.

Letland

1) sikrer de planlagte fremskridt hen imod en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012 ved at implementere budgettet for 2012 som planlagt og efterfølgende budgetstra-

tegien for 2013 og frem, understøttet af strukturelle tiltag. Indtægter ud over det forventede bør bruges til at betale af på statsgælden; 2) omlægger beskatningen fra arbejde til forbrug, ejendom og brug af naturlige og andre ressourcer, forbedrer den strukturelle saldo og sikrer henholdsvis vedtagelse og udarbejdelse af love om finanspolitisk disciplin og om mellemfristede budgetrammer; 3) reducerer langtids- og ungdomsarbejdsløsheden ved forbedringer af uddannelsessystemet; 4) reformerer systemet for sociale overførsler for at reducere den høje grad af fattigdom og social udstødelse og samtidig styrke incitamenterne til at arbejde; 5) sikrer bedre energieffektivitet; 6) forbedrer forvaltningen og effektiviteten i retsvæsenet, 7) fortsætter reformer af de videregående uddannelser samt designer og implementerer en effektiv forsknings- og innovationspolitik.

Litauen

1) sikrer de planlagte fremskridt hen imod en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012 ved at sikre fuld implementering af budgettet for 2012, og specificerer de nødvendige tiltag for at gennemføre budgetstrategien for 2013 og frem; 2) vedtager en omfattende reform af pensionssystemet; 3) bekæmper den høje arbejdsløshed, især blandt unge, lavt uddannede og langtidsledige ved fokusering af ressourcerne på aktive arbejdsmarkedspolitikker; 4) øger incitamenterne til at arbejde og reducerer fattigdom og social udstødelse, herunder ved at sikre bedre sammenhæng mellem sociale ydelser og aktivering; 5) gennemfører alle aspekter af reformpakken vedr. statsejede virksomheder; 6) intensiverer foranstaltningerne til sikring af bedre energieffektivitet.

Luxembourg

1) fastholder sunde offentlige finanser og korrigerer enhver afvigelse fra det mellemfristede budgetmål for at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed; 2) styrker den foreslåede pensionsreform ved at fremskynde tiltagene, som begrænser de aldersrelaterede udgifter, samt iværksætter yderligere initiativer, som øger erhvervsdeltagelsen blandt ældre, særligt begrænsning af tidlig tilbagetrækning; 3) træffer yderligere foranstaltninger for at reformere lønforhandlings- og lønindekserings-systemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med nationale traditioner; 4) træffer yderligere foranstaltninger, der reducerer ungdomsarbejdsløsheden bl.a. igennem uddannelsesforbedringer; 5) sikrer, at målene for reduktion af udledningen af drivhusgasser fra ikke-kvotebelagte aktiviteter vil blive opfyldt, herunder gennem et grønnere skattesystem.

Malta

1) styrker budgetstrategien i 2012 med yderligere varige tiltag for at sikre tilstrækkelig fremskridt mod opfyldelse af det mellemfristede budgetmål, gennemfører senest ved udgangen af 2012 en bindende og regelbaseret flerårig finanspolitisk ramme samt styrker overholdelse af skatteregler; 2) hurtigt gennemfører tiltag for at forbedre den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet, herunder reformer af pensionsalder og tidlig tilbagetrækning og træffer foranstaltninger for at øge ældres erhvervsdeltagelse; 3) gør en indsats for at fastholde børn og unge i skole- og uddannelsessystemet, fokuserer på at matche uddannelser med efterspurgte kompetencer samt søger at mindske kønsforskelle i beskæftigelsesfrekvensen; 4) reformerer lønforhandlings- og -indekseringssystemet sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med nationale traditioner; 5) reducerer afhængigheden af importeret olie bl.a. igennem investeringer i vedvarende energi og energieffektivisering; 6) styrker banksektoren bl.a. vha. tiltag til at imødegå de potentielle risici som følge af eksponering til boligmarkedet.

Polen

1) sikrer de planlagte fremskridt mod korrektion af det uforholdsmæssige store underskud i 2012 gennem implementering af budgettet for 2012, samt specificerer tiltag, der sikrer gennemførelse af budgetstrategien for 2013 og frem mhp. at opnå det mellemfristede mål; 2) fremskynder reformen af de finanspolitiske rammer ved at vedtage lovgivning med henblik på at introducere en permanent udgiftsregel i 2013; 3) nedbringer ungdomsarbejdsløsheden bl.a. ved at matche uddannelsesudbyttet med arbejdsmarkedets behov; 4) styrker indsatsen for at øge erhvervsfrekvensen for kvinder og begrænse tidlig tilbagetrækning; 5) træffer yderligere foranstaltninger til at sikre et innovati-

onsvenligt erhvervsklima; 6) intensiverer indsatsen for at forbedre incitamenter til investeringer i energi-produktionskapacitet og -effektivitet.

Portugal

Implementerer de tiltag, der er specificeret i Portugals låneprogram (jf. Rådets beslutning 2011/344/EU (Implementing Decision), som er yderligere specificeret i aftalen (Memorandum of Understanding) af den 17. maj 2011 og annekser).

Rumænien

Implementerer de tiltag, der er specificeret i Rumæniens låneprogram (jf. Rådets beslutning 2009/459/EF, og som ændret ved Rådets beslutning 2010/183/EU, sammen med foranstaltningerne indeholdt i Rådets beslutning 2011/288/EU og yderligere specificeret i aftalen af den 23. juni 2009 med efterfølgende tillæg samt i aftalen af 29. juni 2011 med efterfølgende tillæg).

Slovakiet

1) gennemfører yderligere tiltag i 2012 og specificerer de nødvendige tiltag for 2013 med henblik på korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2013; 2) sikrer overholdelse af skattereglerne; 3) gennemfører yderligere tilpasninger i pensionssystemet; 4) forbedrer de offentlige arbejdsformidlingers administrative kapacitet og den aktive arbejdsmarkedspolitik; 5) vedtager og gennemfører en "ungdomshandlingsplan", især med henblik på at sikre kvaliteten og relevansen af uddannelser i forhold til arbejdsmarkedets behov; 6) forbedrer adgangen til og kvaliteten af skolegang for sårbare grupper samt sikrer reintegration på arbejdsmarked af voksne; 7) øger kvaliteten offentlige tjenesteydelser.

Slovenien

1) implementerer budgettet for 2012 og styrker budgetstrategien for 2013 og er klar til at foretage yderligere foranstaltninger for at sikre en rettidig korrektion af det uforholdsmæssige store underskud; 2) tager nødvendige tiltag for at sikre den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet, herunder ved bl.a. at gøre pensionsalderen levetidsafhængig og begrænse adgangen til tidlig tilbagebetaling; 3) tager de nødvendige skridt i forhold til at sikre tilstrækkelige kapitalreserver i banksektoren og fremmer gennemgangen af bankernes balancer mhp. at sikre tilstrækkelig långivning til produktive aktiviteter, samt sikrer tredjepartskontrol med stresstest af systemisk vigtige banker; 4) tilpasser jobbeskyttelseslovgivningen mhp. at begrænse segmenteringen på arbejdsmarked i samråd med arbejdsmarkedets parter; 5) fremmer initiativer, der forbedrer kompetencematch med arbejdsmarkedets behov; 6) styrker konkurrence og rammevilkår for erhvervslivet; 7) sikrer, at lønstigninger understøtter konkurrenceevne og jobskabelse sammen med arbejdsmarkedets parter og i overensstemmelse med national praksis.

Spanien

1) sikrer en gennemsnitlig årlig strukturel saldoforbedring på over 1,5 pct. af BNP i perioden 2010-13, som krævet af henstillingen, samt at vedtage den flerårige budget plan for 2013-14 i slutningen af juli; 2) fremskynder stigningen i pensionsalderen således at den tilpasses stigning i den forventede levetid; 3) indfører et skattesystem, som er i overensstemmelse med de finanspolitiske konsolideringsbestrebelse og som understøtter vækst, herunder gennem omlægning af beskatning fra arbejdskraft til forbrug og miljøbeskatning; 4) gennemfører reformen af den finansielle sektor og adresserer problemerne i bankerne; 5) implementerer arbejdsmarkedsreformerne og gennemfører yderligere tiltag til at styrke effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik; 6) gennemgår udgiftsprioriteterne mhp. at styrke prioriteringen af midler til finansiering af små og mellemstore virksomheder, forskning, innovation desuden skal en såkaldt "Youth plan" implementeres; 7) tager tiltag for at bekæmpe fattigdom ved blandt andet at forbedre beskæftigelsesmulighederne for udsatte grupper; 8) yderligere åbner op for konkurrence i servicesektoren gennem fjernelse af adgangsbarrierer m.v., desuden skal der ske en fuldførelse af energiforbindelserne til nabolandene.

Storbritannien

1) implementerer budgettet for finansåret 2012/2013 samt styrker budgetstrategien for finansåret 2013/2014 og frem, understøttet af specifikke tiltag, mhp. at sikre en rettidig korrektion af det ufor-

holdsmæssigt store underskud i 2014/2015, samt nedbringe den høje offentlige gældskvote.; 2) implementerer et boligmarkedsreformprogram, der mindsker de destabiliserende effekter af høje og svingende huspriser og husholdningernes høje gæld, desuden bør der tages skridt til reformer af boligkredit- og udlejningsmarkedet m.m.; 3) fortsætter med at forbedre beskæftigelsesmulighederne for unge; 4) intensiverer foranstaltningerne til fremme integration på arbejdsmarkedet af personer fra husstande ramt af arbejdsløshed og at sikre at planlagte vælfærdsreformer ikke medfører stigende børnefattigdom; 5) forbedrer navnlig små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering samt at fremme konkurrencen indenfor banksektoren; 6) udarbejder en langsigtet strategi for at forbedre kapaciteten og kvaliteten af landets infrastrukturer på blandt andet transport og energiområdet.

Sverige

1) fastholder den sunde finanspolitik i 2012 og frem og sikrer fortsat efterlevelse af det mellemfristede mål; 2) træffer yderligere forebyggende foranstaltninger, der sikrer et stabilt bolig- og realkreditmarked på mellemlang sigt; 3) yderligere forbedrer arbejdsmarkedsdeltagelsen for unge og udsatte grupper; 4) fokuserer det kommende lovforslag om forskning og innovation på blandt andet de kommercielle muligheder for innovative produkter samt at forbedre forskningsekspertisen.

Tjekkiet

1) sikrer fremskridt mod rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2013 ved implementering af budgettet for 2012 og specificering af tiltag for 2013 for at opnå den anbefalede stramning. Sikrer et tilstrækkeligt fremskridt mod medium-term-objective, inklusiv at nå expenditure benchmark. Udnytte muligheden for at øge skatterne på områder, der er mindst negative for væksten. Omlægger den høje beskatning på arbejde til bolig og miljø beskatning. Reducerer misforholdet mellem beskatningen af ansatte og selvstændige. Sikrer en bedre skatteopkrævning og reducere skatteunddragelse; 2) indfører yderligere ændringer i den offentlige pensionsordning for at sikre dets langsigtede holdbarhed. Genovervejer planer som tillader en tidlig exit fra arbejdsmarkedet. Fremme unges deltagelse i pensionsopsparingssystemet for sikre tilstrækkelige pensioner; 3) træffer yderligere foranstaltninger for at øge antallet af billige og gode børnepasningsfaciliteter; 4) styrker de offentlige arbejdsformidlinger; 5) vedtager og gennemfører loven for offentligt ansatte med henblik at fremme effektiviteten og stabiliteten i den offentlige forvaltning. Sikrer korrekt implementering af EU-midler and øger indsatsen mod korrupsion; 6) vedtager den nødvendige lovgivning for at evaluere kvaliteten af de videregående uddannelser og forskningsinstitutioner.

Tyskland

1) fortsætter den sunde finanspolitik for at nå det mellemfristede budgetmål i 2012 og implementerer budgetloven på delstatsniveau og fortsætter den vækstvenlige konsolidering. Anvender uudnyttet potentiale til forøgelse af, og mere effektivt vækst-fremmende, forbrug på uddannelse og research. Færdiggør implementeringen af gældsbremsen; 2) adresserer de resterende strukturelle svagheder i den finansielle sektor; 3) reducerer den høje skattebyrde på en budgetneutral måde, især for de lavestlønnede, og skaber betingelserne for, at løn kan vokse i takt med produktiviteten, samt hæver uddannelsesniveaue for dårligt stillede grupper; 4) fortsætter bestræbelserne på at holde de samlede økonomiske omkostninger ved omstilling af energisystemet til et minimum. Sikrer at det institutionelle set-up garanterer konkurrence på jernbane-markedet. Øger konkurrencen inden for servicesektoren.

Ungarn

1) korrigerer det uforholdsmæssigt store underskud i 2012 ved at gennemføre budgettet for 2012 og reducerer afhængigheden af engangsforanstaltninger samt specificerer alle strukturelle tiltag nødvendige for en holdbar korrektion af det uforholdsmæssige store underskud; 2) reviderer den grundlæggende lov om økonomisk stabilitet, herunder de numeriske finanspolitiske regler, og udvider det analytiske mandat for det finanspolitiske råd med henblik på at øge gennemsigtigheden mht. de offentlige finanser; 3) gør beskatning af arbejdskraft mere beskæftigelsesvenlig ved at afhjælpe virkningerne af skatteændringerne for 2011 og 2012 på lavindkomster på en bæredygtig og budget-neutral måde, eksempelvis ved at flytte en del af skattebyrden til energiafgifter og ejendomsskatter. Styrker tiltag til kvindelig deltagelse på arbejdsmarkedet; 4) styrker kapaciteten i det

offentliges arbejdsformidling. Styrker aktiveringselementet i den offentlige arbejdsordning. Implementerer den Nationale Social Inklusions strategi (Roma); 5) gennemfører tiltag med henblik på at mindske administrative byrder og styrke konkurrencen, mindske omkostningerne ved efterlevelse af skattereglerne samt etablere en stabil og ikke-forvridende ramme for selskabsbeskatning. Bidrager med målrettede tiltag rettet mod at støtte innovative SMEs i den nye innovationsstrategi; 6) implementerer reformen af videregående uddannelser samt udarbejder en strategi for at fastholde børn og unge i skole- og uddannelsessystemet; 7) reformerer det offentlige transportsystem. Styrker den grænseoverskridende kapacitet i elektricitetsnetværket samt sikrer uafhængighed af energireguleringsmyndigheden og gradvis afskaffer reguleringen af energipriserne.

Østrig

1) implementerer budgettet for 2012 som planlagt samt styrke og konsekvent implementerer budgetstrategien for 2013 og frem; 2) tager yderligere tiltag mod en styrkelse af de nationale budgetmæssige rammer ved at tilpasse og klargøre ansvarsfordelingen mellem stat, regioner og kommuner, især ved at implementere konkrete reformer rettet mod at forbedre organiseringen, finansieringen og effektiviteten af sundheds- og uddannelsessektoren 3) fremrykker reformen af pensionssystemet og overvåger implementeringen af reformen af ordninger for tidlig tilbagetrækning til sikring af en forhøjelse af den effektive tilbagetrækningsalder også ved at linke pensionsalderen til den forventede levetid; 4) tager yderligere skridt med henblik på at reducere den effektive beskatning på arbejdsindkomst, især for lavtlønnede, og omlæg beskatningen i retning af ejendoms- og miljøbeskatning. Reducerer det høje gab i lønningerne for mænd og kvinder og styrke muligheden for fuldtidsbeskæftigelse for kvinder; 5) fortsætter med yderligere foranstaltninger for at forbedre uddannelsesresultater; 6) tager yderligere skridt for at øge konkurrencen i servicesektoren. Styrker den føderale konkurrencemyndighed og fremskynder implementeringen af reformen for konkurrence Lovgivning; 7) gennemfører yderligere omstrukturering og overvågning af de banker, som har modtaget offentlig støtte. Yderligere forbedrer samarbejdet og koordineringen af nationale politikker med andre landes finansielle tilsynsmyndigheder.

Hjemmelsgrundlag

Vedtagelse af landespecifikke anbefalinger har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr. makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1179/2011.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om de landespecifikke anbefalinger.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer samt landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan generelt støtte Rådets anbefalinger, idet der lægges vægt på, at anbefalingerne understøtter landenes efterlevelse af de fælles økonomiske rammer og regler og opfordrer til en ambitiøs konsoliderings- og reformdagsorden i medlemslandene, herunder at landene efterlever deres henstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store offentlige underskud, der samtidig understøtter konkurrenceevne, vækst og jobskabelse.

Regeringen noterer sig, at Rådets anbefalinger vedr. Danmark generelt ligger på linje med regeringens økonomiske politik, herunder de konkrete reformer og tiltag som indgår i regeringsgrundlaget, regeringens konvergensprogram og nationale reformprogram samt regeringens 2020-plan.

Rådets anbefalinger til Danmark vedr. finanspolitik, arbejdsudbud, uddannelse og konkurrence mv. peger således generelt på tiltag, som regeringen allerede har fremlagt forslag til eller som planlægges.

Andre landes holdning

Der ventes generelt opbakning til Rådets anbefalinger.

Dagsordenpunkt 5: Revision af kapitalkravsdirektivet (CRR/CRD-IV)

Resumé

På ECOFIN den 15. maj 2012 blev der opnået enighed i rådet om de reviderede kapitalkravsregler på baggrund af et kompromisforslag fra det danske formandskab. I den forbindelse blev der foretaget enkelte justeringer i kompromisforslaget i forhold til det tidligere kompromisforslag, der blev beskrevet i samlenotatet af 9. maj 2012 til Folketingets Europaudvalg forud for udvalgmødet 11. maj. Justeringerne blev foretaget med henblik på at opnå enighed blandt alle medlemslande, i lyset af, at der var et stort kvalificeret flertal, men ikke støtte blandt alle lande til kompromisforslaget på ECOFIN den 2. maj.

Det danske formandskab har i forlængelse af enigheden i Rådet indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet, men der er endnu ikke nået en aftale med Europa-Parlamentet om forslaget. Der ventes således ikke at skulle tages stilling til et samlet endeligt kompromis på det kommende ECOFIN.

Nedenstående gengiver de ændringer, der blev foretaget i forbindelse med ECOFIN den 15. maj og opridser de centrale udeståender i forhandlingerne med Europa-Parlamentet. For det detaljerede indhold af sagen og resultatet af ECOFIN den 2. maj henvises til samlenotater af 21. november 2011, 23. april 2012 og 9. maj 2012 til Folketingets Europaudvalg.

KOM(2011) 452 og KOM(2011) 453

Baggrund

Kommissionen har den 20. juli 2011 stillet forslag om en revision af EU's kapitalkravsdirektiv (CRR/CRD IV). Forslaget er fremsat i form af dels et direktiv og dels en forordning, og har til formål at gøre den finansielle sektor i EU mere modstandsdygtig i lyset af erfaringerne fra den finansielle krise.

CRR/CRD IV bygger på Basel-komiteéns anbefalinger, Basel III standarderne fra december 2010, og indeholder en lang række elementer i forhold til regulering af kreditinstitutter¹, herunder definition af og krav til størrelsen og kvaliteten af kreditinstitutters kapital, krav til kapitalbuffere og modpartsrisici, begrænsninger på udlåns gearing samt indførelsen af ny likviditetsregulering. Herudover indeholder forslaget en række elementer, der skal skabe en mere ensartet bankregulering (en såkaldt "single rule book") på tværs af EU. Endelig indeholder forslaget bl.a. elementer inden for god selskabsledelse (corporate governance) samt en stramning af kravene til medlemslandenes sanktioner overfor institutter, der ikke overholder kravene.

Sagen blev forhandlet på det ekstraordinære ECOFIN d. 2. maj 2012 på baggrund af et kompromisforslag fra det danske formandskab. På ECOFIN blev der foretaget en række justeringer i kompromisforslaget, særligt på spørgsmålet om national fleksibilitet. Disse ændringer er beskrevet i samlenotat af 9. maj 2012.

Sagen blev herefter behandlet på ECOFIN den 15. maj, hvor der blev opnået enighed med støtte fra alle EU-lande. Der blev i den forbindelse foretaget enkelte yderligere justeringer af teksten. Disse beskrives nedenfor.

Formandskabet har den 23. maj indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på at nå en 1. læsningsløsning. Forhandlingerne fortsættes under det cypriotiske formandskab.

¹ Investment firms (på dansk fondsmæglerselskaber) er ligeledes omfattet.

Givet at den tekniske gennemgang af forslagene i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet endnu ikke er afsluttet, forventes det ikke, at der på det kommende møde vil skulle tages stilling til et samlet forslag vedr. et endeligt kompromis.

Indhold

Den væsentligste ændring på baggrund af forhandlingerne på ECOFIN d. 15. maj, hvor der blev nået en generel indstilling, vedrører den systemiske risikobuffer.

For at imødekomme ønsket om yderligere national fleksibilitet havde det danske formandskab allerede i tidligere udgaver af kompromisforslaget indført en mulighed for, at de enkelte medlemsstater (udover de øvrige kapitalkrav og bufferkrav) nationalt kan fastsætte et ekstra kapitalkrav i form af en systemisk risikobuffer bestående af egentlig kernekapital (Common Equity Tier 1 - CET1).

Aftalen på ECOFIN den 2. maj indebar, at der ingen øvre grænse er for den systemiske buffer, men fastsættes bufferen over 3 pct. af de risikovægtede aktiver (beregnet på både nationale eksponeringer, eksponeringer i tredjelande og eksponeringer i andre EU-lande), vil dette skulle forhåndsgodkendes af Kommissionen.

Den endelige aftale på ECOFIN 15. maj indebærer, at medlemsstaterne fra 2015 kunne fastsætte en systemisk buffer på op til 5 pct. *beregnet på nationale eksponeringer og eksponeringer i tredjelande* uden Kommissionens forhåndsgodkendelse, men skal dog forinden have hørt Kommissionen herom, når det gælder niveauet mellem 3 pct. og 5 pct. (for eksponeringer i andre EU-lande fastholdes tærsklen på 3 pct.). Hvis medlemslandet ikke følger Kommissionens udtalelse, skal dette forklares. I tilfælde af fastsættelse af en systemisk risikobuffer på mellem 3 og 5 pct. for et datterselskab, der er ejet af et udenlandsk moderselskab, skal Kommissionen og Det Europæiske Råd for Systemisk Risiko (ESRB) afgive en udtalelse herom. Hvis tilsynsmyndighederne for hhv. datterselskab og moderselskab er uenige om fastsættelsen af bufferen, og begge udtalelser er negative, kan sagen afgøres i bindende mægling under EU-banktilsynsmyndigheden (EBA).

Kompromisforslaget efter ECOFIN den 2. maj indeholdt endvidere bestemmelse om, at såfremt en medlemsstat fastsætter en systemisk buffer, der også omfatter *eksponeringer i andre EU-lande* op til et niveau på 3 pct., skal medlemsstaten underrette de pågældende EU-landes tilsynsmyndigheder samt EBA og ESRB. Ved uenighed mellem tilsynsmyndighederne ville fastsættelsen af bufferen kunne underkastes bindende mægling under EBA, jf. EBA's eksisterende beføjelser.

På ECOFIN den 15. maj blev denne mæglingsbestemmelse fjernet, således at medlemslandene kan sætte en buffer op til 3 pct. omfattende eksponeringer i andre EU-lande uden muligheden for indsigelse. Et medlemsland, der vælger at sætte en buffer op til 3 pct. på eksponeringer i andre lande, skal sætte denne buffer på samme niveau for eksponeringer i alle EU-lande, herunder i landet selv. Dette giver større sikkerhed mod evt. diskriminering mod andre EU-lande ved fastsættelsen af den systemiske risikobuffer.

Herudover blev der på ECOFIN den 15. maj indført mindre justeringer i den særlige mulighed for at medlemslandene på udvalgte områder på midlertidig basis kan fastsætte skrappe krav end indeholdt i EU-reglerne, f.eks. for at understøtte finansiel stabilitet.

Hjemmelsgrundlag

Retsgrundlaget for direktivforslaget er artikel 53, stk. 1, i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Retsgrundlaget for forordningsforslaget er artikel 114, stk. 1, i TEUF.

Nærhedsprincippet

Kommissionen fremfører, at målene med forslagene ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og derfor bedre kan gennemføres på EU-plan.

Kommissionen finder, at forslagens bestemmelser ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de fastsatte mål. Kommissionen fremfører hertil, at kun EU-lovgivning kan sikre, at kreditinstitutter og fondsmæglerselskaber, der opererer i mere end én medlemsstat, er underlagt de samme krav, og dermed sikre ens vilkår, mindske reglernes kompleksitet, undgå unødvendige omkostninger ved overholdelse af forskellige regelsæt i forbindelse med aktiviteter på tværs af grænser og fremme yderligere integration i EU og bidrage til at afskaffe regelarbitrage (hvor aktiviteter lokaliseres i de lande, der har de lempeligste regler).

Det er regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Sagen behandles i Europa-Parlamentets Økonomiske og Monetære udvalg (ECON), hvor Othmar Karas (EPP) er ordfører. ECON har stemt om forslaget den 14. maj 2012.

ECON har vedtaget en række ændringsforslag. De mest centrale ændringsforslag vedrører god selskabsledelse, herunder loft over bonusser, således at en årlig bonus ikke kan være højere end den faste årlige løn (den såkaldte 1:1-grænse) og krav om kønskvoter, yderligere national fleksibilitet end indeholdt i Rådets kompromis, ændringer i likviditetskravene (herunder forslaget om at fastsætte krav vedr. stabil finansiering gennem en delegeret retsakt frem for en almindelig lovgivningsbeslutning, som foreslået i Rådets kompromis), ansvarsfordelingen mellem hjemlande og værtslande, relationen til Kommissionens forslag til krisehåndtering i banksektoren, risikovægte på udlån til SMV'er og infrastrukturprojekter, EBA og ESRB's rolle og kompetencer (herunder EBA's mulighed for at udføre inspektioner i institutterne), definitionen af kapital, beslutningsproceduren vedr. gearingsmålet samt ændrede indfasningsbestemmelser mv.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Indholdet i CRR/CRD IV er generelt reguleret i lov om finansiel virksomhed med tilhørende bekendtgørelser og vejledninger. Størstedelen af forordningens indhold er i dag reguleret via kravene til kapitaldækning i bekendtgørelse om kapitaldækning. Der er en række nye elementer såsom gearingsmål, den særlige definition af likviditet og kapitalbuffer, der ikke er reguleret i dansk ret for indeværende.

Statsfinansielle konsekvenser

En række forslag i direktivet og forordningen kan medføre en stigning i Finanstilsynets ressourceforbrug til at føre tilsyn med og håndhæve disse regler. Finanstilsynets udgifter dækkes af den finansielle sektor, hvorfor det ikke forventes at indebære statsfinansielle konsekvenser.

CRR/CRD IV indeholder forslag om, at EBA skal udarbejde udkast til en række tekniske standarder, som Kommissionen skal vedtage. Dette medfører behov for øgede ressourcer hos EBA. Kommissionen skønner, at omkostningerne for EBA vokser med knap 5 mio. euro samlet i årene 2013-15. Landene bidrager med knap 3 mio. euro, hvoraf Finanstilsynets bidrag til EBA vil vokse forholdsmæssigt. Udgifterne til Finanstilsynet dækkes gennem bidrag fra institutterne i den finansielle sektor, hvorfor der ikke umiddelbart er statsfinansielle konsekvenser forbundet med ændringen.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionen har fremlagt en konsekvensanalyse af forslagene, hvor der er taget udgangspunkt i Basel komiteens forslag (og ikke Kommissionens forslag i sig selv).

Kommissionen vurderer, at forslagene vil øge den finansielle stabilitet til gavn for en bred række interessenter, herunder privatpersoner, små og mellemstore virksomheder, store virksomheder, kreditorer, regeringer og økonomierne i EU som helhed. Desuden vurderer Kommissionen, at forslaget reducerer sandsynligheden for systemiske kriser på lang sigt betydeligt.

Som følge af stramningen af kravene til kvaliteten og omfanget af kapital i forslaget, vil institutterne ifølge Kommissionens vurdering skulle hente yderligere kapital svarende til i alt ca. 3 pct. af de risikovægtede aktiver, når kravene er fuldt indfasede i 2019. Kommissionen vurderer, at indfasningen af kravene over en længere årrække indebærer, at den negative virkning heraf på EU-området samlede vækst bliver begrænset.

Der henvises til samlenotater af 21. november 2012 og 23. april 2012 for yderligere detaljer.

Det bemærkes, som nævnt, at der ikke er foretaget konsekvensanalyser af Kommissionens konkrete forslag eller af de ændringer, som indtil videre er foreslået som led i forhandlingerne i Rådet eller forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Høring

Kommissionens oprindelige forslag har været fremlagt i høring i EU-specialudvalget for den finansielle sektor. Der henvises til samlenotat af 21. november for gennemgang af høringssvar.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 25. november 2011 med henblik på forhandlingsoplæg og den 30. april og 11. maj 2012 til orientering.

Holdning

Dansk holdning

Danmark kan generelt støtte formålet med forslagene. Der er tale om en central del af arbejdet med at styrke den finansielle regulering efter krisen.

I relation til likviditetskrav er det afgørende, at der i tilstrækkelig grad tages hensyn til, at dokumenterbart likvide aktiver kan medregnes i likviditetsbufferen. Det er derfor afgørende, at der tages højde for likviditeten i en række forskellige aktiver (herunder danske realkreditobligationer) med mulighed for indregning i den bedste del af likviditetsbufferen, i det omfang aktiverne er tilstrækkeligt likvide. Enigheden i Rådet vurderes på denne baggrund at være tilfredsstillende, idet der lægges op til, at den endelige beslutning netop baseres på en vurdering af forskellige aktivers objektive likviditetsegenskaber.

Fra dansk side havde man foretrukket, at den endelige definition af likviditetsbufferen besluttes af Rådet og Europa-Parlamentet i den almindelige beslutningsprocedure og ikke af Kommissionen via en delegeret retsakt. Der har imidlertid ikke været den fornødne opbakning hertil blandt de øvrige medlemsstater som led i et samlet kompromis.

Fra dansk side ønskes, at konsekvenserne af det foreslåede loft, hvor der maksimalt må medregnes forventet likviditetsindstrømning svarende til 75 pct. af den forventede likviditetsudstrømning, skal analyseres nærmere. Dette er tilfældet i Rådets generelle indstilling, som på den baggrund er et tilfredsstillende kompromis.

Kravet om stabil finansiering (NSFR) kan have konkret betydning for de korte rentetilpasningslån i det danske realkreditsystem. Det er vurderingen, at Rådets generelle indstilling vedr. NSFR er tilfredsstillende, da det først er i 2016, at EBA evaluerer NSFR og på den baggrund anbefaler til Kommissionen, hvorvidt og i hvilken form NSFR eventuelt skal indføres i EU fra 2018. Endvidere vil NSFR i givet fald blive indført i EU efter politisk stillingtagen i Rådet og Europa-Parlamentet i 2017.

Med hensyn til leverage ratio går Danmark ind for, at institutterne skal offentliggøre deres leverage ratio, men det vurderes ikke hensigtsmæssigt, at der sættes et bindende mål for leverage ratioen i form af et "lovkrav" (frem for et fleksibelt tilsynsværktøj). I Rådets generelle indstilling skal leverage ratioen offentliggøres fra 2015, og i 2017 skal det politisk besluttes af Rådet og Europa-Parlamentet, om der skal være tale om et bindende mål for leverage ratioen. Dette er et tilfredsstillende kompromis.

I relation til kapital er Danmark enig i, at forslaget om at indføre krav om mere og bedre kapital kan være med til sikre, at kreditinstitutterne bliver bedre i stand til at absorbere tab uden at blive insolvente. Det er dog fra dansk side vigtigt, at undtagelsesbestemmelserne for de generelle krav til egentlig kernekapital (Common Equity Tier 1 Capital) er så fleksible, at garant- og andelskapital med visse justeringer i spare- og andelskassernes vedtægter fortsat vil kunne medregnes som egentlig kernekapital. Dette vurderes at være tilfældet i Rådets generelle indstilling.

Vedr. oplysningsforpligtelser støtter Danmark, at der nationalt vil kunne opretholdes krav om offentliggørelse af institutternes solvensbehov, som indeholdt i Rådets generelle indstilling.

I forhold til oplysninger om aflønning støttes det generelt fra dansk side, at institutterne pålægges oplysningsforpligtelser. Udvidelsen af intervallerne for offentliggørelsen støttes ligeledes. Tilsvarende støttes det, at EBA skal definere kvalitative og kvantitative kriterier for udpegnings af væsentlige risikotagere i institutterne, da der har været stor variation i antallet af udpegede væsentlige risikotagere på tværs af medlemslandene.

Danmark støtter en fremrykkelse af revisionsklausulen for de nye kapitalkrav i forordningen for udlån til små og mellemstore virksomheder (SMV'er), da det er vigtigt at få undersøgt i hvilken grad, de nye kapitalkrav påvirker kreditinstitutters udlån til SMV'er.

Fra dansk side støttes en tilnærmelse mellem og styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder vedr. overtrædelse af reglerne. Den generelle indstilling vurderes at give tilstrækkelig national fleksibilitet i forhold til fastsættelse af sanktioner.

Andre landes holdning

Der er indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på at nå en aftale i første læsning. De centrale udeståender i forhandlingerne vedrører særligt spørgsmålet om national fleksibilitet, aflønning, kønskvoter, forhold til krisehåndteringsdirektivet, likviditetskrav, EBA's kompetencer m.v.

Det er endnu uklart, hvordan Rådet stiller sig til en række af Europa-Parlamentets ændringsforslag, da kun direktivet, og ikke forordningen, indtil videre er drøftet i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Dog kan fremhæves, at der for så vidt angår national fleksibilitet er en gruppe af lande i Rådet, der støtter Europa-Parlamentets forslag om yderligere national fleksibilitet, mens en anden gruppe af lande ønsker at fastholde Rådets kompromis, som også giver væsentlig national fleksibilitet. Landene, der ønsker henholdsvis mere eller mindre national fleksibilitet, er de samme lande, der ønskede mere henholdsvis mindre national fleksibilitet under forhandlingerne i rådet.

I forhold til god selskabsledelse så er der på aflønningsområdet generel modstand i Rådet mod Europa-Parlamentets forslag om at sætte en grænse for bonusser. Visse lande er dog villige til at se på mulige kompromisløsninger.

Der er ligeledes modstand i Rådet i forhold til Europa-Parlamentets ønske om indførelse af kønskvotering i institutternes bestyrelser.

Endvidere er en række lande skeptiske i forhold til Europa-Parlamentets krav om at give øgede beføjelser til den europæiske banktilsynsenhed (EBA). Dette både for så vidt angår EBA's mulighed for at træffe afgørelser i tilfælde af uenigheder mellem nationale myndigheder samt EBA's muligheder for at udføre inspektioner i institutterne.

Der forventes endelig at være modstand i Rådet mod Europa-Parlamentets ønske om at indføre kravet om stabil finansiering (NSFR) tidligere end i Kommissionens forslag og ved delegeret retsakt. Parlamentets forslag på NSFR har dog ikke været diskuteret i Rådet endnu.

Dagsordenpunkt 6: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af en ramme for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber

Resumé

Kommissionen har d. 6. juni 2012 fremsat lovgivningsforslag vedr. krisehåndtering i banksektoren. Direktivet skal sikre fælles rammer i EU for tidlig indgriben, forebyggelse, afvikling og grænseoverskridende tilsynssamarbejde vedr. nødlidende og potentielt nødlidende banker. Forslaget indeholder bl.a. muligheden for nedskrivning af tilgodehavender for bankernes aktionærer og investorer, for at finansiere ordnet afvikling, og dermed mindske risikoen for omkostninger for de offentlige finanser ved bankkriser. Kommissionen vil præsentere forslaget på det kommende ECOFIN, men der ventes ingen substansdrøftelser af sagen på nuværende tidspunkt. Det danske formandskab igangsatte de tekniske drøftelser af forslaget i juni. Punktet blev taget af dagsorden ved rådsmødet den 22. juni med henblik på at tage punktet op på rådsmødet 10. juli 2012 i stedet for.

KOM(2012)280

Baggrund

I forlængelse af den finansielle krise, hvor der i en række lande (både globalt og i EU) har været behov for betydelig statslig intervention i banksektoren i form af statslige kapitalindsud, garantier o.l., er der på internationalt plan igangsat et arbejde med at ensrette og styrke reglerne for krisehåndtering i banksektoren. Den finansielle krise understregede, at manglende og utilstrækkelige redskaber og store forskelle i landes håndtering af kriseramte banker skaber betydelig usikkerhed om håndteringen af grænseoverskridende banker mv., der kommer i problemer.

Formålet med dette arbejde er således at minimere markedsusikkerhed og skabe klarere rammer for krisehåndtering i den finansielle sektor, herunder sikre, at kriseramte banker håndteres mere ensartet i forskellige lande for at skabe ensartede konkurrencevilkår, styrke samarbejdet om håndtering af kriseramte banker med grænseoverskridende aktiviteter samt at mindske betydningen af kriser i banksektoren for den finansielle stabilitet og realøkonomien. Et særligt formål er at mindske omkostningerne ved bankkriser for de offentlige finanser ved at sikre, at banksektoren, herunder ejere og investorer i bankerne – og ikke skatteyderne – i udgangspunktet selv bærer tab forbundet med afvikling af en bank gennem nedskrivning af deres tilgodehavender (såkaldt "bail-in").

Konkret har G20 via Financial Stability Board (FSB)² udviklet internationale standarder for afvikling af banker. Kommissionens forslag skal ses i sammenhæng med de globale drøftelser om afvikling af banker. Trods sammenkædningen i offentligheden af dette forslag og diverse udmeldinger om en "bank-union" for eurolandene, er der tale om et normalt EU-lovgivningsforslag på det finansielle område, som gælder EU27 og drøftes i den normale EU-lovgivningsprocedure.

I Danmark er der med Bankpakke III allerede etableret et effektivt afviklingssystem, hvor banksektoren og private investorer selv bærer tabene i forbindelse med afvikling af banker gennem nedskrivning af deres tilgodehavender.

Kommissionen vil præsentere forslaget på det kommende ECOFIN, men der ventes ingen substansdrøftelser af sagen på nuværende tidspunkt. Det danske formandskab igangsatte de tekniske drøftelser af forslaget i juni.

² FSB (Financial Stability Board) er sammensat af repræsentanter for en række landes centralbanker, tilsynsmyndigheder og økonomiske ministerier, primært fra G20-landene, med det formål at drøfte en række emner, anbefalinger mv. vedr. global finansiel regulering mv.

Indhold

Kommissionens forslag er relativt omfattende og er netop blevet fremsat den 6.juni, hvorfor der på nuværende tidspunkt alene gives et prioriteret uddrag af forslaget. Grund- og nærhedsnotat oversendes i overensstemmelse med den almindelige procedure herfor.

Forslaget vedrører fælles regler og beføjelser, der skal styrke EU-landenes muligheder for at håndtere og forvalte EU-banker i vanskeligheder. Forslaget fastlægger en fælles EU-krisehåndteringsramme for banker, herunder specifikke krisehåndteringsværktøjer. Det vedrører dels værktøjer i forhold til forberedelse og forebyggelse, tidlig indgriben og afvikling af banker. Desuden indebærer forslaget et styrket samarbejde mellem nationale tilsynsmyndigheder i forbindelse med krisehåndtering, oprettelse af nationale afviklingsfonde til finansiering af krisehåndteringsløsninger mv.

Anvendelsesområde og oprettelse af en afviklingsmyndighed

Direktivet omfatter som udgangspunkt alle kreditinstitutter og fondsmæglerselskaber. For så vidt angår udarbejdelse af genoprettelsesplaner og afviklingsplaner gælder dog, at reglerne herom skal anvendes proportionalt i forhold til institutternes størrelse og kompleksitet.

Efter forslaget forpligtes medlemslandene til at oprette en afviklingsmyndighed (f.eks. svarende til Finansiell Stabilitet A/S i Danmark), som bl.a. skal tillægges beføjelser til at benytte de afviklingsredskaber, der er fastsat i direktivet, jf. nedenfor. Myndigheden kan være selvstændig eller være en del af et medlemslands tilsynsmyndighed, centralbank eller anden offentlig administrativ myndighed. Såfremt afviklingsmyndigheden er en del af en anden myndighed, skal der være funktionsadskillelse mellem de forpligtelser, der er forbundet med afvikling af et institut, og myndighedens øvrige forpligtelser.

Genopretningsplaner og afviklingsplaner

Som et centralt element i krisehåndteringen opstiller direktivet et krav om, at alle institutter skal udarbejde en genopretningsplan, der skal indeholde nærmere retningslinjer for, hvordan instituttet vil kunne rette op på sin økonomiske situation i det tilfælde, at denne skulle blive væsentligt forværret. Den nationale tilsynsmyndighed er forpligtet til at foretage en vurdering af og godkende genopretningsplanen. For så vidt angår koncerner, skal der både udarbejdes en genopretningsplan for hele koncernen og for de enkelte institutter i koncernen.

Ud over en genopretningsplan stiller direktivet tillige krav om, at afviklingsmyndigheden i samarbejde med tilsynsmyndigheden skal udarbejde en afviklingsplan for hvert institut. Planen skal indeholde en stillingtagen til, hvilke beføjelser og redskaber afviklingsmyndigheden konkret skal kunne gøre brug af, såfremt instituttet vil skulle afvikles. For så vidt angår koncerner, skal der både udarbejdes en afviklingsplan for hele koncernen og for de enkelte institutter i koncernen.

Koncernintern finansiel støtte

Direktivet indeholder regler om muligheden for ydelse af økonomisk støtte i form af lån, garantistillelse eller pantsætning af aktiver mellem selskaber inden for samme koncern. Det foreslås her som en værnregel, at den tilsynsmyndighed, der fører tilsyn med det ydende selskab, har mulighed for at modsætte sig eller begrænse støtten, hvis denne viser sig at være en trussel mod det ydende selskabs likviditet eller solvens eller den finansielle stabilitet. Dette vil være særligt relevant i tilfælde, hvor de to selskaber ligger i forskellige medlemslande, og hvor koncerninterne transaktioner derfor kan få betydning for den finansielle stabilitet i et andet land. Der er lagt op til samarbejde mellem de forskellige nationale tilsynsmyndigheder, og i tilfælde af uenighed vil den europæiske banktilsynsmyndighed (EBA) kunne foretage bindende mægling, jf. EBA's eksisterende beføjelser.

Tidlig indgriben

Direktivforslaget indeholder en styrkelse af de nationale tilsynsmyndigheders mulighed for tidligt at kunne gribe ind over for et institut, der ikke overholder kravene til at kunne drive virksomhed som kreditinstitut. Konkret tillægges tilsynsmyndighederne bl.a. kompetence til at;

- Kræve gennemførelse af hele eller dele af instituttets genopretningsplan,
- Kræve at ledelsen indkalder til generalforsamling,
- Kræve at instituttet fjerner et eller flere bestyrelsesmedlemmer,
- Kræve at instituttet laver en plan for genforhandling af gældsaftaler med kreditorer,
- Tage kontakt til eventuelle købere for at forberede afvikling af instituttet.

Forslaget indeholder endvidere den mulighed, at tilsynsmyndigheden kan erstatte ledelsen med en særlig administrator, såfremt der sker en betydelig forværring af den pågældende banks økonomiske situation eller at ovennævnte redskaber ikke er tilstrækkelige. Den særlige administrator vil få fuld kontrol med instituttet.

Afvikling og afviklingsredskaber

Forslaget indeholder en række overordnede principper for afvikling og fastsætter herunder hvilke betingelser, der skal være opfyldt, for at et institut kan afvikles. Der opstilles tre kriterier for, at der kan igangsættes en afviklingsproces; (i) tilsynsmyndigheden vurderer, at instituttet er kriseramte eller snart vil blive det, (ii) der er ikke udsigt til at private eller tilsynsmæssige initiativer kan forhindre, at instituttet bliver kriseramte, (iii) afvikling er nødvendig af hensyn til den offentlige interesse.

Forslaget indeholder fire forskellige afviklingsredskaber, som en afviklingsmyndighed som minimum skal kunne gøre brug af. Udover disse afviklingsredskaber udelukker forslaget ikke, at det enkelte medlemsland kan have andre afviklingsredskaber, såfremt disse ikke er til hinder for en effektiv afvikling af koncerner og er i overensstemmelse med direktivets generelle afviklingsprincipper. De fire redskaber er:

- Frasalg ("Sale of business"): Giver afviklingsmyndigheden muligheden for at sælge hele eller dele af et institut på markedsvilkår uden aktionærernes samtykke.
- Etablering af et overgangsinstitut ("Bridge institution"): Giver afviklingsmyndigheden mulighed for at identificere gode aktiver og adskille dem til et nyt institut (overgangsinstituttet), som senere kan videresælges som led i en ordnet afvikling. Det gamle institut indeholdende de usunde aktiver vil så skulle afvikles.
- Udskilning af aktiver ("Asset separation"): Giver afviklingsmyndigheden mulighed for at frasælge værdiforringede aktiver til et offentligt ejet selskab med henblik på afvikling af disse aktiver ("asset management vehicle"). Det skal samtidig sikres, at det afgivende institut undergår en omstrukturering.
- Gældsnedskrivning ("Bail-in"): Giver afviklingsmyndigheden mulighed for at rekapitalisere et institut, så dette igen opfylder kapitalkravene, ved enten at konvertere gæld til egenkapital eller reducere hovedstolen på den samlede gæld, f.eks. som led i overdragelsen af aktiver og passiver fra en nødlidende bank til et overgangsinstitut, således at overgangsinstituttet kun overtager gæld svarende til den reelle (forringede) værdi af de overtagne aktiver (svarende til modellen under Bankpakke III i Danmark).

En række gældsinstrumenter er undtaget fra brugen af bail-in, herunder indlån, som er sikret af indskydergaranti, sikrede fordringer som eksempelvis særligt dækkede obligationer ("covered bonds"), som f.eks. realkreditobligationer, fordringer med en oprindelig løbetid på under en måned samt løn til medarbejdere. Afviklingsmyndigheden skal kunne vælge at nedskrive den del af gælden, der overstiger den sikrede del (f.eks. nedskrive værdien af indskud, der overstiger indskydergarantien osv.).

Direktivet stiller i forbindelse med brugen af bail-in krav om, at der for et institut til enhver tid skal være et minimum af fordringer (gæld), som kan omfattes af muligheden for nedskrivning eller konvertering til egenkapital, således at et institut ikke tilskyndes til at finansiere sig ved at optage gæld i former, som er undtaget muligheden for bail-in. Hvor stor summen af denne gæld skal være, fastsættes af de nationale myndigheder ud fra en række nærmere kriterier, herunder et instituts forretningsmodel og indlånsbase. Kriterierne vil blive nærmere specificeret af Kommissionen gennem en delegeret retsakt.

Hvis afviklingsmyndigheden anvender muligheden for at nedskrive gæld i forbindelse med rekapitalisering af et institut, er det endvidere et krav, at der udarbejdes en rekonstruktionsplan for instituttet, og at der udpeges en administrator, som skal udarbejde og gennemføre denne plan.

Koncerner

Kommissionens forslag er særligt udarbejdet med henblik på afvikling af store og grænseoverskridende koncerner. På den baggrund indeholder forslaget også en lang række regler om koncerner og samarbejde mellem myndighederne i de forskellige medlemslande, hvor koncernen har aktiviteter. Koncernafviklingsmyndigheden er blandt andet forpligtet til at oprette såkaldte afviklingskollegier med deltagelse af afviklingsmyndigheder fra de berørte lande for den pågældende bank. Afviklingskollegiet skal stå for udarbejdelse af gruppeafviklingsplaner m.v. og sikre samarbejde med tredjelands afviklingsmyndigheder. Afviklingskollegierne skal sætte rammerne for gruppeafviklingsmyndigheden. I tilfælde af uenigheder i kollegierne kan EBA foretage bindende mægling mellem de forskellige nationale tilsynsmyndigheder, svarende til EBA's allerede eksisterende beføjelser.

Finansiering

Medlemsstaterne skal etablere nationale finansieringsordninger til brug for finansiering af afvikling. Aktionærer, kreditorer skal bære tab (gennem "bail-in"), inden finansieringsordningerne træder til. Konkret skal der inden for en 10-års periode opbygges en ex-ante finansieret fond med en formue på mindst 1 pct. af de garanterede indskud, jf. indskydergarantidirektivet. Såfremt visse betingelser er opfyldt, kan medlemslandet vælge, at den nationale indskydergarantifond også skal finde anvendelse som afviklingsfond. I det tilfælde skal der ikke opbygges en separat afviklingsfond.

Det fastsættes endvidere, at medlemslandene skal sikre, at den nationale ordning har mulighed for at låne fra de tilsvarende finansieringsordninger i de øvrige EU-lande, hvis det målniveau, der er for den nationale ordning, ikke måtte være tilstrækkeligt til at dække tab. Dette svarer til Kommissionens oprindelige forslag til revision af indskyder- og investorgarantidirektiverne, som aktuelt forhandles. Medlemslandene skal omvendt også sikre, at de nationale låneordninger er forpligtet til at låne til de andre medlemslandes ordninger. En national ordning, hvor afviklingsmyndigheden vurderer, at den ikke selv vil have tilstrækkelige midler til afvikling i nær fremtid, er ikke forpligtet til at yde långivning. Under alle omstændigheder skal en ordning ikke være forpligtet til at låne mere end halvdelen af de midler ud, som den nationale ordning har på det tidspunkt, hvor låneanmodningen kommer.

Endelig skal landene i forhold til afvikling af koncerner sikre, at alle de ordninger, som vedrører koncernen, også bidrager til finansieringen af koncernens afvikling.

Implementering

Kommissionen lægger op til, at reglerne skal træde i kraft 31. december 2014. Dog er der først krav om, at reglerne vedrørende gældsnedskrivning ("bail-in") anvendes fra den 1. januar 2018.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med henvisning til artikel 114 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde og behandles i den almindelige lovgivningsprocedure (kvalificeret flertal i Rådet).

Nærhedsprincippet

I lyset af at den europæiske banksektor er tæt integreret, og at mange banker operer på tværs af grænserne, er det Kommissionens vurdering, at kun fælles EU-regler kan sikre, at afvikling af nødlidende banker sker på en hensigtsmæssig måde. Herudover udgør meget forskellige nationale regler på området en risiko for den finansielle stabilitet i hele EU, idet der er en stor risiko for, at store grænseoverskridende banker ikke på nuværende tidspunkt kan håndteres på en koordineret og hensigtsmæssig måde.

Regeringen er på et foreløbigt grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder endvidere, at en fælles ramme og ensartede regler på området er nødvendige for at skabe lige konkurrencevilkår i EU. Det er på den baggrund regeringens foreløbige vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget vil berøre en række bestemmelser i Lov om Finansiell Stabilitet og Lov om Finansiell Virksomhed m.v. Der udestår fortsat en tilbundsgående analyse af, hvilken betydning forslaget får for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Der udestår en vurdering af forslagets statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det er regeringens foreløbige vurdering, at forslaget samlet set vil have en positiv effekt på samfundsøkonomien, da bedre og mere ensartede regler for afvikling af nødlidende banker vil understøtte den finansielle stabilitet og mindske risikoen for systemiske finansielle kriser fremadrettet. Forslaget vil endvidere bidrage til at sikre, at aktionærer og investorer bærer tabene i forbindelse med afvikling af bankerne, således at skatteyderne i langt mindre grad end tidligere set skal bære omkostningerne. Dette vurderes at mindske overdreven risikotagning blandt bankerne, og forbedre ejeres og investorers tilskyndelse til bedre kontrol med og opmærksomhed på risiko i bankerne. Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige administrative byrder for virksomhederne.

Høring

Der gennemføres snarest en høring om forslaget i specialudvalget for den finansielle sektor med henblik på oversendelse af grund- og nærhedsnotat.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 22. juni 2012.

Holdning

Regeringens foreløbige holdning

Regeringen støtter det overordnede formål med forslaget, da dette vurderes at skabe incitamenter til sund bankdrift i alle EU-lande, og mindsker risikoen for, at skatteyderne skal bære omkostningerne ved fremtidige finansielle kriser samt bidrage til at skabe lige konkurrencevilkår i EU.

Fra regeringens synspunkt er det særligt positivt, at forslaget giver mulighed for gældsnedskrivning ("bail-in"), som også er et centralt element i den danske Bankpakke III. I den forbindelse er det dog vigtigt, at særligt dækkede obligationer undtages fra muligheden for gældsnedskrivning, da der allerede er stillet særlig sikkerhed bag sådanne aktiver.

Regeringen vil arbejde for, at kortfristet gæld (løbetid under 30 dage) ikke undtages fra forslagets mulighed for gældsnedskrivning, da dette giver bankerne utilsigtet incitament til kortsigtet finansiering. Desuden er kort gæld ikke undtaget normale konkurser, jf. gældende dansk konkurslovgivning, og en sådan forskelsbehandling kan vanskeliggøre brugen af ordnet afvikling i praksis.

Der udestår fortsat en nærmere analyse af forslaget før en endelig stillingtagen til forslaget i sin helhed.

Andre landes holdninger

Andres landes holdninger til forslaget kendes endnu ikke nærmere. Vurderet på baggrund af de hidtidige EU-drøftelser forventes der generelt opbakning til mere ensartede og effektive rammer for krisehåndtering i den finansielle sektor.