

GRUNDNOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

26. januar 2012

11/05089-19

/tlr-dep

Kommissionens forslag til en de minimis-forordning for støtte til virksomheder, der udfører tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse K(2011) 9381

Resumé

Kommissionen fremsattes den 16. september 2011 et forslag om en de minimis-forordning for støtte til virksomheder, der udfører tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse. Forordningen er en del af Kommissionens samlede nye regelsæt for støtte til virksomheder, der udfører offentlig tjeneste, og forslaget til forordningen blev drøftet på møde i Det Rådgivende Statsstøtteudvalg den 24. oktober 2011.

Kommissionen har på den baggrund og efterfølgende, den 20. december 2011, fremsat et lettere revideret forslag til forordningen. Forslaget skal drøftes mellem medlemsstaterne på møde i Det Rådgivende Statsstøtteudvalg den 13. februar 2012. Forslaget er sendt i høring i EU specialudvalget for Konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål.

1. Baggrund og indhold

Kommissionens forslag til de minimis-forordning, herunder betingelserne for hvornår kompensation for offentlig tjeneste ikke udgør statsstøtte

Kommissionens forslag af den 20. december 2011 til en de minimis-forordning for kompensation for offentlige tjenester, er et lettere revideret forslag til det forslag, der blev fremsat den 16. september 2011.

Det reviderede forslag indeholder et højere de minimis-loft, dvs. at loftet for de minimis-støtte hæves fra 450.000 EUR til 500.000 EUR, der kan ydes over en treårig periode. Det nye forslag indeholder ikke længere det tidligere foreslåede krav om, at kun lokale myndigheder, der repræsenterer en befolkning på under 10.000 kan yde de minimis-støtte. Det nye forslag indebærer således, at alle myndigheder uanset størrelse kan yde de minimis-støtte i henhold til forordningen.

Forordningen definerer, hvornår der er tale om støtte i form af kompensation for offentlig tjeneste, der ikke anses for at påvirke samhandlen væsentligt, og som derfor ikke er omfattet af anmeldelsespligten i TEUF art. 108, stk. 3.

Forordningen finder ikke anvendelse på områder, hvor der findes sektor-specifikke regler for f.eks. fiskeri- og akvakultur og primærproduktion af landbrugsprodukter.

Udgangspunktet er, at ”*de minimis-støtte*” til virksomheder, der udfører offentlig tjeneste og som ikke overstiger 500.000 EUR over nogen regnskabsperiode på tre år er undtaget for anmeldelsespligten. Det er samtidig en grundlæggende forudsætning for anvendelse af forordningen, at støtten er gennemsigtig, hvilket betyder, at støtteværdien skal kunne forudberegnes præcist uden foretagelse af en risikovurdering.

De *de minimis*-støtten kan ikke kumuleres med anden statsstøtte til de samme støtteberettigede omkostninger, hvis det medfører en højere støtteintensitet end den, der er fastsat for de enkelte specifikke tilfælde i gruppefritagelsesforordningen (800/2008) eller en afgørelse fra Kommissionen. Støtten kan heller ikke kumuleres med de *de minimis*-støtte, i henhold den generelle *de minimis*-forordning (1998/2006).

Forordningen kan anvendes på støtte ydet inden dens ikrafttræden, forudsat betingelserne i forordningen er opfyldt. Forordningen skal drøftes mellem medlemsstaterne på møde i Det Rådgivende Statsstøtteudvalg den 13. februar 2012 og forventes vedtaget snarest derefter. Forordningen træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og anvendes indtil til den 31. december 2018.

2. Gældende dansk ret

Transparensdirektivet blev gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse nr. 590 af 20. juni 2008 om gennemskuelligheden af de økonomiske forbindelser mellem offentlige myndigheder og offentlige virksomheder og om den finansielle gennemskuellighed i bestemte virksomheder, jf. § 11c i konkurrenceloven, jf. bekendtgørelse nr. 1027 af 21. august 2007, som ændret ved lov nr. 375 af 27. maj 2008

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europaparlamentet er positiv over for Kommissionens forslag.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Transparensdirektivet blev gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse nr. 590 af 20. juni 2008 om gennemskuelligheden af de økonomiske forbindelser mellem offentlige myndigheder og offentlige virksomheder og om den finansielle gennemskuellighed i bestemte virksomheder, jf. § 11c i konkurrenceloven, jf. bekendtgørelse nr. 1027 af 21. august 2007, som ændret ved lov nr. 375 af 27. maj 2008.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Forslaget medfører ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget medfører ikke samfundsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

9. Høring

Kommissionens oprindelige forslag til en de minimis-forordning har været sendt i en bred høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål. Kommissionens reviderede forslag til en de minimis-forordning er ligeledes sendt i bred høring i EU-specialudvalget.

10. Forhandlingssituationen

Det oprindelige forslag har været behandlet i Kommissionens Rådgivende Statsstøtteudvalg den 24. oktober 2011, idet Kommissionen har bemyndigelse til at vedtage de foreslåede statsstøtteregler, jf. TEUF art. 108, stk. 4.

Samtlige medlemsstater udtrykte en generel bekymring for forslaget og konsekvenserne af forslaget.

Der var generelt et ønske om klare, præcise og anvendelige regler om statsstøtte for tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse med fokus på at begrænse den konkurrenceforvridende støtte.

Kommissionens reviderede forslag til en de minimis-forordning vil blive drøftet mellem medlemsstaterne på møde i Det Rådgivende Statsstøtteudvalg den 13. februar 2012.

11. Dansk holdning

Den danske regering er positiv over for en forenkling og præcisering af reglerne, og arbejder for yderligere at klargøre og præcisere reglerne med henblik på at begrænse den konkurrenceforvridende statsstøtte på Det Indre Marked. Regeringen vil arbejde for at bevare medlemsstaternes kompetence til at definere, hvornår der foreligger en tjenesteydelse af almindelig økonomisk interesse, herunder indenfor den almennyttige boligsektor.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der har tidligere være forelagt grund- og nærhedsnotat af 21. oktober 2011 vedr. Kommissionens forslag til nye statsstøtteregler for tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse af 16. september 2011.