

TALEPUNKTER TIL  
FOLKETINGETS ERHVERVSUDVALG

10. februar 2012

**Samråd i Folketingets Udvalg for Erhverv, Vækst og Eksport vedrørende rådsmøde (konkurrenceevne) den 20. februar 2012**

**[Indledning]**

Jeg vil i dag forelægge dagsordenen for det kommende rådsmøde for konkurrenceevne den 20. februar 2012.

Det drejer sig om:

- Forslaget om venture kapital
- Forslaget om sociale iværksætterfonde
- Forslaget om revision af regnskabsdirektiverne
- Forslaget om revision af udbudsdirektiverne
- Kommissionens årlige vækstundersøgelse
- Rådskonklusioner om smart regulering

Lovgivningssagerne på dagsordenen for rådsmødet den 20. februar 2012 er alle blandt de 12 nøgleinitiativer i Akten for Det Indre Marked.

Dagsordenen bakker således op om stats- og regeringschefernes erklæring om vækst og beskæftigelse fra den 30. januar 2012 og understøtter det danske EU-formandskabs ambition om at skabe et dynamisk EU.

**[Forslaget om venture kapital]**

Den første sag, jeg vil nævne er forslaget om venture kapital.

Forslaget er sat på dagsordenen til rådsmødet med henblik på politisk drøftelse.

Det danske formandskab vil arbejde målrettet på at sikre en aftale med Europa-Parlamentet om sagen inden udgangen af det danske EU-formandskab, og på den måde leve op til den deadline, som stats- og regeringschefernes erklæring fra Det Europæiske Råd den 30. januar 2012 om vækst og beskæftigelse satte.

Forslaget har til formål at give små og mellemstore virksomheder bedre adgang til finansiering ved at forbedre mulighederne for, at venturekapitalfonde kan tiltrække investeringer på tværs af EU's grænser.

Som følge af finanskrisen er udbuddet af risikovillig kapital for små- og mellemstore virksomheder under pres. Det er derfor nødvendigt at styrke udbuddet af kapital og sikre, at der er alternativer til bankfinansiering.

Ved at skabe et indre marked for venturekapital kan den risikovillige kapital forhåbentlig flyde derhen, hvor der er mest brug for den.

Med forslaget vil forvaltere af venturekapital-fonde, hvis samlede forvaltede aktiver ikke overstiger 500 mio. euro, få mulighed for at få et 'EU-markedsføringspas'.

Et markedsføringspas vil give forvaltere af venturekapitalfonde mulighed for at markedsføre deres venturekapitalfonde på tværs af EU's grænser under fællesbetegnelsen 'europæiske venturekapitalfonde'.

Det skulle gerne give venturekapitalfonde mulighed for at tiltrække flere investeringer og derved skabe vækst. Danske venturekapitalfonde vil for eksempel få bedre mulighed for at hente kapital i andre EU-lande.

For at få et såkaldt 'markedsføringspas', skal forvaltere opfylde en række krav. Herunder skal venturekapitalfondens portefølje være sammensat på en måde, så den investerer mindst 70 procent af den samlede indbetalte kapital og såkaldte 'investeringstilsagn' i nyopstartede små og mellemstore virksomheder.

Forvaltere af venturekapitalfonde får med forslaget et fælles regelsæt, der adskiller sig i forhold til de gældende regler for formueforvaltning.

De skal ikke længere opfylde komplicerede krav, der varierer fra medlemsstat til medlemsstat, for at få lov til at markedsføre sig på tværs af EU's grænser.

Det understreges i forslaget, at der er tale om en frivillig ordning. Forvaltere af venturekapitalfonde, som ikke ønsker at anvende betegnelsen 'europæisk venturekapitalfond' eller ikke ønsker retten til at markedsføre sig på tværs af medlemsstater, kan altså fortsætte med at operere under reglerne i den pågældende medlemsstat og registrere sig i overensstemmelse med de gældende regler for formueforvaltning.

Regeringen støtter forslaget, idet det sigter mod at tilvejebringer finansiering til små, nystartede og innovative virksomheder.

Regeringen finder det derudover positivt, at der med forslaget skelnes mellem venturekapitalfonde og andre typer af kapitalfonde, idet venturekapitalfonde typisk investerer i nyopstartede små og mellemstore virksomheder, som spiller en vigtig rolle i forhold til at skabe vækst i EU.

#### **[Forslaget om europæiske fonde for sociale iværksættere]**

Den næste sag, jeg vil nævne er forslaget om sociale investeringsfonde.

Forslaget er sat på dagsordenen til rådsmødet med henblik på politisk drøftelse.

Forslaget har mange ligheder til forslaget om venturekapital i sin ordlyd og struktur, men har fokus på sociale iværksættere.

En socialøkonomisk virksomhed er kendetegnet ved, at den ofte har et andet forretningsmæssigt fokus end almindelige virksomheder.

Dette fokus er de sociale resultater, virksomheden søger at opnå. Det kan derfor være en større udfordring for en sådan virksomhed at rejse tilstrækkelig kapital end for andre typer virksomheder.

Formålet med forslaget er således at forbedre adgangen til kapital for sociale iværksættere.

Forslaget om europæiske fonde for sociale iværksættere giver forvaltere af sociale iværksætterfonde mulighed for at få et 'EU-markedsføringspas', så de kan markedsføre sig på tværs af EU's grænser.

Med et markedsføringspas, kan en social iværksætterfond dokumentere, at den er en 'europæisk social iværksætterfond'.

Formålet med markedsføringspasset er, at investorer kan være sikre på, at en fond med dette markedsføringspas først og fremmest investerer i sociale virksomheder. Markedsføringspasset skal bidrage til, at investorer i hele EU bedre kan lokalisere disse fonde.

Kravene der skal opfyldes for at få et sådan markedsføringspas er de samme som i forslaget om venture kapital – dvs. at den

sociale iværksætterfond bl.a. skal investere mindst 70 pct. af den samlede indbetalte kapital samt såkaldte 'investeringstil-sagn' i 'kvalificerede investeringer'.

Ordningen er på samme måde som venture kapital forslaget frivillig.

Investeringsfonde rettet mod sociale iværksættervirksomheder yder finansiering til sociale virksomheder, som med innovative løsninger på sociale problemer kan være et værdifuldt bidrag til samfundet.

### **[Forslaget om revision af regnskabsdirektiverne]**

Den tredje og sidste sag, jeg vil nævne er forslaget om revision af regnskabsdirektiverne.

Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet den 20. februar 2012 til politisk drøftelse.

Det danske formandskab vil arbejde målrettet på at sikre en aftale med Europa-Parlamentet om sagen inden udgangen af det danske EU-formandskab, og på den måde leve op til den deadline, som stats- og regeringschefernes erklæring fra Det Europæiske Råd den 30. januar 2012 om vækst og beskæftigelse satte.

Forslaget består reelt set af to dele.

Den første del har til formål at lette de administrative byrder for små virksomheder ved at indføre ens regler for, hvilke oplysninger disse virksomheder skal afgive i deres årsregnskaber. Derudover ønsker man at skabe øget klarhed og sammenlignelighed mellem mellemstore virksomheders årsregnskaber.

Den anden del har til hensigt at skabe øget gennemsigtighed om betalinger fra europæiske virksomheder indenfor udvindings- og skovbrugsindustrien til myndigheder. Det ønsker man at opnå ved at introducere såkaldt land-for-land rapportering i regnskabsdirektiverne for disse to sektorer.

Det flugter til en vis grad med et lignende initiativ i USA.

For så vidt angår den første del om reduktion af administrative byrder og øget sammenlignelighed har Kommissionen foreslået at ensrette kravene til hvilke informationer, der skal præsenteres i årsregnskaberne for små virksomheder.

Det er for eksempel oplysninger om regnskabspraksis, garantier samt nogle transaktioner mellem nærtstående parter.

Denne ensretning kan være med til at styrke gennemsigtigheden på tværs af grænserne, og dermed investorers tillid til regnskaber i EU.

Nogle medlemslande har i forbindelse med forhandlingerne ønsket at se på balancen mellem hensynet til at lette virksom-

hedernes byrder og hensynet til, at regnskabsbrugerne har adgang til regnskaber med tilstrækkelig høj informationsværdi.

Regeringen arbejder overordnet for at mindske unødige administrative byrder for små virksomheder, samtidig med at vi ønsker, at virksomhedernes årsregnskab skal give et retvisende billede af virksomhedernes økonomiske stilling.

Det er således vigtigt at finde et passende niveau for en eventuel ensretning af regnskabskrav for små virksomheder.

Regeringen finder blandt andet, at kravet om at små virksomheder skal oplyse om for eksempel transaktioner med nærtstående parter kan være ressourcekrævende for virksomhederne at efterleve, set i forhold til værdien af oplysningerne i årsregnskaberne for regnskabsbrugerne.

På den anden side kan yderligere oplysningskrav om blandt andet aktiver i balancen være relevante. Det foreslås, at det præsenteres separat, hvorvidt et aktiv, som for eksempel en ejendom, er opgjort ved købspris eller ved den værdi ejendommen har på det tidspunkt, hvor årsregnskabet er udarbejdet. Denne præsentation vil udgøre en minimal byrde for virksomhederne, da de i forvejen vil have opgjort disse beløb og gøre regnskabet mere informativt for regnskabsbrugerne.

Kommissionens forslag indeholder endvidere et krav om, at virksomhederne ved udarbejdelse af årsregnskaber skal anven-



de et princip om ”indhold frem for formalia”. Det betyder, at det reelle indhold skal være bestemmende for, hvordan en given transaktion behandles i regnskabet, hvilket blandt andet vil have indflydelse på, hvordan man opgør leasingaftaler i årsregnskaber.

Den anden del af forslaget betyder at store unoterede og børsnoterede virksomheder indenfor udvindings- og skovbrugsindustrien skal offentliggøre oplysninger om betalinger, der er foretaget i forbindelse med den pågældende aktivitet til regeringer og andre offentlige myndigheder. Det er det såkaldte land-for-land rapportering.

Formålet med denne del af forslaget er at bekæmpe korrupsion, misbrug af offentlige midler og illegal kapitalflugt fra særligt tredjeverdenslande. Formålet er at skabe gennemsigtighed, når oplysningerne om modtagne betalinger er offentligt kendte.

Forslaget indebærer også, at der skal gives oplysninger om betalinger på projektniveau, og at virksomhederne kun skal oplyse om betalinger, der er ’væsentlige’ for modtageren.

Regeringen vil arbejde for, at der skabes klarhed om definitionen af ’projekt’, og at der opnås forståelse for dette væsentlighedsprincip.

Regeringen støtter land-for-land rapportering, der på den ene side effektivt vil kunne bidrage til opfyldelse af formålet om

bekæmpelse af korruption, misbrug af offentlige midler og illegal kapitalflugt, og som på den anden side ikke bliver mere byrdefulde for virksomhederne end nødvendigt.

Regeringen kan derudover støtte op om, at virksomheder kan undlade at offentliggøre betalinger til myndigheder, når der i det pågældende land klart er forbud mod sådan offentliggørelse i straffelovgivningen.

#### **[Forslaget om revision af udbudsdirektiverne]**

Den næste sag jeg vil nævne er sagen om revision af udbudsdirektiverne.

Vi er netop er påbegyndt forhandlingerne i EU. Jeg vil vende tilbage til udvalget med yderligere oplysninger, når vi er længere fremme i forhandlingerne.

Kommissionen fremsatte den 20. december 2011 sin udbudspakke, der indeholder forslag til udbudsdirektiv, forslag til forsyningsvirksomhedsdirektiv og forslag til direktiv om koncessioner. På rådsmødet drøftes kun revisionen af udbudsdirektiverne.

Formålet med revisionen af udbudsdirektivet er at øge effektiviteten i offentlige indkøb ved at gøre reglerne mere enkle og fleksible. Transaktionsomkostningerne i forbindelse med offentlige udbud for både offentlige myndigheder og for virksomhederne ønskes sænket.

Dette kan bl.a. betyde, at danske virksomheder kan få lettere ved at deltage i og vinde offentlige udbud i resten af EU.

Forslaget har desuden til formål at gøre det lettere at anvende den offentlige efterspørgsel til at forfølge hensyn som eksempelvis miljøbeskyttelse, innovation og social inddragelse.

Der er tale om en revision af udbudsdirektivet, der ændrer de eksisterende regler på en lang række områder.

Lad mig kort nævne nogle af hovedelementer i forslaget.

Kommissionen foreslår blandt andet at give øget adgang til dialog for at gøre udbudsprocessen mere omkostningseffektiv.

Der lægges op til at udvide adgang til procedurerne ”konkurrencepræget dialog” og ”forhandling med forudgående udbudsbekendtgørelse”.

Samtidig foreslås en ny procedure kaldet ”innovationspartnerskab”, der skal gøre det muligt for offentlige ordregivere at indgå i tæt samarbejde med en leverandør om nyudvikling og innovation i forbindelse med en anskaffelse.

Som en forenkling lægges også op til, at ophæve sondringen mellem såkaldte A- og B-tjenesteydelser. B-tjenesteydelser omfatter bl.a. hotelydelser og advokatydelser, som man indtil

videre ikke har anset for at have grænseoverskridende interesse.

I dag er B-tjenesteydelserne derfor underlagt mindre strenge procedurekrav end andre ydelser. Ifølge forslaget skal alle tjenesteydelser fremadrettet behandles ens, bortset fra nogle særlige undtagelsestilfælde på det sociale, sundheds- og uddannelsesmæssige område.

Derudover lægges der op til en effektivisering af de offentlige indkøb gennem;

- tiltag til fremme af elektronisk udbud,
- nedsættelse af tidsfristerne for modtagelse af tilbud, og
- øget valgfrihed, herunder frihed til at vælge at vurdere, hvilket tilbud der er det bedste i henhold til tildelingskriterierne før man vurderer tilbudsgivernes dokumentation.

Grundlæggende er det regeringens opfattelse, at der er tale om et godt og gennearbejdet forslag, der generelt vil kunne finde opbakning blandt medlemsstaterne.

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens bestræbelser på at forenkle og simplificere udbudsreglerne.

Regeringen kan også støtte bestræbelserne på, at gøre det lettere, at bruge offentlige indkøb til at understøtte målsætninger

inden for fx miljøbeskyttelse, innovationsfremme, og social inddragelse.

I den forbindelse er det afgørende for regeringen, at det fortsat vil være muligt at anvende arbejdsklausuler i udbud. Arbejdsklausuler har til formål at sikre, at de der vinder et udbud sørger for, at deres ansatte arbejder under ordentlige vilkår. Arbejdsklausuler er blandt andet et effektivt redskab til at bekæmpe social dumping og vi har i Danmark brugt arbejdsklausuler siden 1955.

### **[Kommissionens årlige vækstundersøgelse]**

Næste sag, som jeg vil nævne er Kommissionens årlige vækstundersøgelse.

På rådsmødet den 20. februar vil der være en politisk drøftelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2012. Vækstundersøgelsen er starten på Det Europæiske Semester.

Kommissionens vækstundersøgelse drøftes af samtlige relevante rådsformationer, hvorefter Det Europæiske Råd i marts 2012 forventes at følge op på de enkelte rådsformationers drøftelser.

På baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner fra marts vil Kommissionen give anbefalinger til de enkelte medlemsstater i forbindelse med deres fremadrettede justering af de nationale reformprogrammer, som Det Europæiske Råd så igen vil følge op på i juni 2012.

På rådsmødet den 20. februar forventes det, at drøftelsen fokuserer på de dele af vækstundersøgelsen, der særligt understøtter vækst dagsordenen på kort og lang sigt.

I den forbindelse vil fokus være på de 12 nøgleinitiativer for vækst, som Kommissionen har peget på i Akten for Det Indre Marked.

### **[Rådskonklusioner om smart regulering]**

Den sidste sag, jeg vil nævne er rådskonklusioner om smart regulering.

Konklusionerne har til formål at sikre, at fremtidens regulering – og revision af eksisterende regulering – ikke kun har fokus på administrative byrdelettelser, men også har fokus på at fremme innovativ regulering.

Regeringen er optaget af, at det skal være enklere at drive virksomhed i Danmark. Regeringen finder det derfor vigtigt, at der også på EU-niveau fortsat arbejdes med modernisering af EU-reguleringen.

Ved at gøre det enklere at drive virksomhed, skabes der bedre rammer for vækst. Særligt i en tid med økonomisk krise har vi behov for vækstoffremmende initiativer.

Regeringen støtter på den baggrund rådskonklusionernes opfordring til, at indsatsen for at modernisere reguleringen i EU

skal indeholde et fokus på slutbrugerne og disses oplevede byrder, bl.a. gennem en forbedring af Kommissionens høringsprocedurer.

Samtidig er det vigtigt at understrege, at regeringen lægger afgørende vægt på, at indsatsen for modernisering af EU-reguleringen ikke må medføre forringelser af de grundlæggende beskyttelsesniveauer i lovgivningen, herunder på arbejdsmiljøområdet.

Derfor har regeringen også sikret, at det i rådskonklusionerne fremgår, at reduktionen af reguleringsmæssige byrder ikke må svække formålet med den påtænkte regulering.