
FOLKETINGET



Europaudvalget og Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgenes medlemmer
Dato: 8. februar 2012

Tolv forslag til fremme af vækst og beskæftigelse i EU - opdateret

Denne note er en opdateret udgave af en EU-note fra april 2011 til Erhvervsudvalget. En række af de forslag, som var annonceret til fremsættelse er nu blevet fremsat, mens der er sat datoer for fremsættelsen af de fleste andre forslag.

EU's "indre marked" kan under dansk EU-formandskab i 2012 fejre sit 20 års jubilæum. Trods det indre markeds store betydning for vækst og beskæftigelse i EU, vurderer Kommissionen dog, at der stadig er et stort uforløst vækstpotentiale i det indre marked.

Kommissionen har derfor udpeget i alt tolv forslag til EU-lovgivning, som skal være med til at sætte gang i væksten i Europa.

Mens nogle af forslagene er fremsat, ventes de øvrige fremsat inden udgangen af 2011 - og et enkelt i starten af 2012 - med henblik på at kunne vedtages inden udgangen af 2012.

De tolv forslag udspringer af et mere omfattende katalog på ca. 50 initiativer, som blev lanceret af Kommissionen i november 2010 som en "relancering" af det indre marked – for en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne¹.

¹ KOM(2011)206 af 13. april 2011

De tolv forslag handler vedrører følgende emner:

- 1) Små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering
- 2) Borgernes mobilitet
- 3) Intellektuelle ejendomsrettigheder
- 4) Forbrugerne – aktører på det indre marked
- 5) Tjenesteydelser
- 6) Transport-, energi- og elektroniske kommunikationsnet
- 7) Det digitale indre marked
- 8) Socialt iværksætteri
- 9) Energibeskatning
- 10) Social samhørighed
- 11) Lovgivningsmæssige rammer for virksomhederne
- 12) Offentlige kontrakter.

1) Adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som kan give fonde for risikovillig kapital mulighed for at investere i en hvilken som helst medlemsstat uden yderligere hindringer eller krav. I dag står fonde for risikovillig kapital ifølge Kommissionen over for betydelige vanskeligheder, når det drejer sig om at rejse kapital i udlandet og operere på tværs af landegrænserne på grund af de forskellige nationale reguleringsordninger og skattemæssige barrierer.

Forslaget er fremsat den 7. december 2011 som KOM (2011) 860.

2) Borgernes mobilitet

Kommissionen foreslår, at der vedtages en modernisering af EU-lovgivningen for anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer. De gensidige anerkendelsesprocedurer for mobile arbejdstagere skal forenkles ligesom de juridiske rammer. Der er stadig ifølge Kommissionen for mange lovgivningsmæssige hindringer, som afholder borgere i EU fra at tage arbejde i andre EU-lande. Ifølge Kommissionen kan eksempelvis oprettelsen af et europæisk erhvervs-pas være med til at fremme mobiliteten blandt kvalificerede arbejdstagere.

Forslaget er fremsat den 13. december 2011 som KOM (2011) 883.

3) Intellektuelle ejendomsrettigheder

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning om indførelsen af en fælles patentbeskyttelse og i den forbindelse et harmoniseret system til at bilægge tvister.

Der er ifølge Kommissionen behov for en effektiv beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, idet det vil fremme investeringer i udviklingen af nye produkter. Der er i dag for mange forskellige patenter og nationale tvistbilæggesystemer, som er både omkostningstunge, ineffektive og skaber retsikkerhed.

Lovgivningsforslag til forstærket samarbejde om EU-patentordning er fremsat den 13. april 2011 – KOM(2011)215 og 216.

4) Forbrugerne – aktører på det indre marked

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som kan sikre de europæiske forbrugere udenretlige klagemuligheder, som også omfatter onlinehandel.

Der er ifølge Kommissionen stadig mange hindringer, der gør at forbrugerne ikke har fuld tillid til, at der findes effektive klagemuligheder, hvis det går galt med køb af varer i et andet EU-land.

Kommissionen har fremsat to forslag vedrørende klagemuligheder. Et om alternativ tvist bilæggelse, på engelsk benævnt som ADR (forkortelse af Alternative Dispute Resolution), og et om online tvistbilæggelse, på engelsk benævnt som ODR (forkortelse af Online Dispute Resolution).

Forslaget er fremsat som et direktivforslag og et forordningsforslag den 1. december 2011 KOM (2011) 793 og KOM (2011) 794.

5) Tjenesteydelser

Kommissionen har fremsat et forordningsforslag om europæisk standardisering. Forslaget har til hensigt at tilpasse det europæiske standardiseringssystem til den generelle samfundsudvikling, herunder udviklingen af moderne informations- og kommunikationsteknologi, og sikre interessentinddragelse, gennemsigtighed, tilgængelighed samt et effektivt og fleksibelt standardiseringssystem i Europa.

Forslaget lægger op til ændringer af det reguleringsmæssige grundlag for det europæiske standardiseringssystem. Forslaget har til hensigt at tilpasse det europæiske standardiseringssystem til den generelle samfundsudvikling og styrke virksomheders konkurrenceevne i overensstemmelse med 2020-strategien. Revisionen af det europæiske standardiseringssystem skal sikre interessentinddragelse, gennemsigtighed, tilgængelighed samt et effektivt og fleksibelt standardiseringssystem i Europa.

Forslaget er fremsat den 1. juni 2011 – KOM(2011)315

6) Transport-, energi- og elektroniske kommunikationsnet

Kommisionen har den 22. juni 2011 fremsat et forslag til direktiv om energieffektivitet. Formålet med forslaget er at styrke EU's langsigtede arbejde med energieffektivisering og –besparelser, og dermed bidrage til 2020-strategiens mål-sætning om 20 pct. energibesparelser i 2020. De foreslåede initiativer sigter mod at fremme energieffektivitet både hos forbrugere og i energiforsyningen samt fjerne barrierer på energimarkederne og rette nogle af de fejl ved markedet, som hindrer en effektiv energiforsyning og -anvendelse. Hvis der ikke er udsigt til fremskridt i 2014, vil Kommissionen evt. foreslå bindende nationale mål for energieffektivisering.

Se også [EU-note E3](#) for en uddybning af forslaget.

Forslaget til direktiv om energieffektivitet er fremsat KOM (2011) 370

På transportområdet forventes Kommissionen at fremsætte et forslag, der skal skabe et indre marked for transport, som omfatter samtlige transportformer og nationale systemer, bl.a. intelligente transportsystemer og udvikler moderne cabotagenet og multimodiale transportnet. Navnlig råder EU ifølge Kommissionen endnu ikke over et tilstrækkeligt sammenhængende, interoperabelt og effektivt grænseoverskridende transportinfrastrukturnet. Forslaget til EU's nye retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet (TEN-T) blev fremsat i oktober 2011. I forslaget ligger, at TEN-T-nettet består af to lag: et hovedtransportnet, som skal stå færdigt senest i 2030, og et samlet transportnet, som skal stå færdigt senest i 2050. Det samlede transportnet skal dække hele EU. Prioriteten i hovednettet er at etablere de transportforbindelser og knudepunkter i TEN-T, som skal være fuldt funktionsdygtige i 2030.

Forslaget er fremsat den 19. oktober 2011 KOM (2011) 650.

7) Det digitale indre marked

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som sikrer gensidig anerkendelse af elektronisk identifikation og autentificering i hele EU. EU skal samtidig revidere direktivet om elektroniske signaturer for at muliggøre sikker og uhindret elektronisk kommunikation mellem virksomheder, borgere og offentlige myndigheder. Det digitale indre marked er ifølge Kommissionen et af de vigtigste midler til at fremme vækst og beskæftigelse i EU. Udviklingen af et digitalt indre marked bremses ifølge Kommissionen af manglende tillid hos forbrugerne når det gælder betalingssikkerhed og sikringen af forbrugernes rettigheder i forbindelse med grænseoverskridende handler.

Forslag ventes fremsat i 1. kvartal 2012.

8) Socialt iværksætteri

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning vedrørende socialt iværksætteri, som kan være med til at etablere en fælles europæisk ramme til fremme af udviklingen af solidariske investeringsfonde, som kan investere i virksomheder, der forfølger mål af almen interesse og mål baseret på f.eks. social udvikling eller etiske og miljømæssige hensyn. Ifølge Kommissionens forslag er de forskelligartede nationale regler om sociale iværksætterfonde og manglen på regler, der er skræddersyet til formålet, har medført, at sådanne fondes adgang til kapitalmarkederne er vanskelig og forbundet med store omkostninger.

Forslaget er fremsat den 7. december 2011. KOM (2011) 862

9) Energibeskatning

Kommissionen foreslår, at der vedtages en revision af EU's eksisterende regler for beskatning af energiprodukter i EU. Nye regler skal omstrukturere den måde, hvorpå energiprodukterne beskattes, således at de nuværende ubalancer fjernes, og der tages hensyn til produkternes CO₂-emissioner og energiindhold. De nuværende energiafgifter foreslås opdelt i to komponenter, som tilsammen vil bestemme den samlede afgiftssats for et produkt. Kommissionen ønsker at fremme energieffektivitet og forbruget af mere miljøvenlige produkter samt undgå konkurrencefordrejninger på det indre marked. Forslaget sigter på at gøre det lettere for medlemsstaterne at omarbejde deres overordnede afgiftsstrukturer på en måde, der bidrager til vækst og be-

skæftigelse, ved at omlægge beskatningen fra afgifter på arbejdskraft til afgifter på forbrug.

Ordføreren i Europa-Parlamentet, EPP Astrid Lulling, mener, at forslaget vil have for store konsekvenser for industrien, og at prisstigningen på diesel som følge af forslaget skal ned. I Rådet har nogle af de samme bekymringer været rejst.

Lovgivningsforslaget er fremsat den 13. april 2011 – KOM(2011)169.

10) Social samhørighed

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som kan være med til at styrke gennemførelsen, anvendelsen og håndhævelsen af EU's direktiv om udstationering af arbejdstagere. Forslaget skal bl.a. indeholde foranstaltninger, som kan være med til at forebygge og straffe misbrug eller omgåelse af reglerne.

Forslaget fremgår ikke af Kommissionens arbejdsprogram for 2012, men det stod i arbejdsprogrammet for 2011 og regeringen forventer, at det bliver fremsat i uge 7.

11) Lovgivningsmæssige rammer for virksomhederne

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som forenkler EU-direktiverne om regnskabsstandarder.

Revisionen forfølger en række centrale målsætninger:

1. Reduktion af de administrative byrder og forenkling, hovedsagelig rettet mod små virksomheder.
2. At øge klarheden og sammenligneligheden af de virksomhedskategoriernes regnskaber, for hvilke disse forhold er vigtige som følge af mere omfattende grænseoverskridende aktiviteter og et større antal eksterne interessenter.
3. Beskyttelse af væsentlige brugerbehov med henblik på at bibeholde nødvendige regnskabsmæssige oplysninger for brugerne.
4. Øget gennemsigtighed i forbindelse med betalinger foretaget til myndigheder af virksomheder inden for udvindingsindustrien og skovning af primærskove

Ifølge Kommissionen er der potentielle besparelser i forbindelse med dette forslag på 1,5 mia. euro om året for 1,1 mio. små virksomheder. Besparelserne skyldes især mindre forpligtelser i forbindelse med virksomhedernes regnskabsaflæggelse.

Forslaget er fremsat den 25. oktober 2011 - KOM(2011) 684

12) Offentlige udbud

Kommissionen har foreslået, at der vedtages en revideret og moderniseret EU-ramme for offentlige kontrakter, som kan være med til at øge efterspørgslen efter miljøvenlige, socialt ansvarlige og innovative varer, tjenester og bygge- og anlægsarbejder. Offentlige myndigheder i EU bruger ca. 18 % af EU's BNP på varer, tjenester og bygge- og anlægsarbejder.

Revisionen skal samtidig give ordregivende myndigheder mere enkle og fleksible procedurer samt sikre ikke mindst de små og mellemstore virksomheder lettere adgang til indgåelse af offentlige kontrakter.

Direktivet foreslår følgende for tærskelværdier:

- a) 5 000 000 EUR for offentlige bygge- og anlægskontrakter.
- b) 130 000 EUR for offentlige vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter, der indgås af statslige myndigheder, samt projekteringskonkurrencer.
- c) 200 000 EUR for offentlige vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter, der indgås af myndigheder på lavere niveau, samt projekteringskonkurrencer.
- d) 500 000 EUR for offentlige kontrakter vedrørende sociale tjenesteydelser.

Forslaget er fremsat den 20. december 2011 KOM (2011) 896

Med venlig hilsen

Morten Knudsen (3695)
Thomas Fich (3611)
Iben Schacke (3694)