



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

1. Resumé

Kommissionen har udsendt meddelelsen "Forsyningspligt inden for e-kommunikation: Rapport om resultaterne af den offentlige høring og den tredje periodiske nyvurdering af forsyningspligtens omfang i henhold til artikel 15 i direktiv 2002/22/EF, (KOM(2011) 795)".

Kommissionen finder, at det på nuværende tidspunkt ikke er hensigtsmæssigt at lade mobiltelefoni omfatte af forsyningspligten eller at gøre bredbåndsadgang med en bestemt hastighed obligatorisk på EU-niveau. Kommissionen ser i øjeblikket heller ikke behov for at foretage grundlæggende ændringer af reglerne om forsyningspligt i direktiverne.

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Meddelelsen er oversendt til Rådet den 7. december 2011 i en dansk sprogversion.

2. Baggrund

Forsyningspligten på teleområdet skal virke som et socialt sikkerhedsnet i de tilfælde, hvor markeds kræfterne ikke bevirker, at forbrugerne får adgang til basale tjenester som for eksempel telefoni, internetadgang og nummeroplysningstjenester til en rimelig pris. For at sikre at der er et udbud af de nævnte tjenester, at prisen er rimelig, og at forbrugerne skal kunne få adgang til sådanne basale tjenester, kan en eller flere specifikt udpegede udbydere få pålagt at levere disse tjenester.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet) som ændret ved direktiv 2009/136/EF, skal Kommissionen hvert tredje år tage forsyningspligtens omfang op til nyvurdering. Formålet med forsyningspligtdirektivet er, gennem effektiv konkurrence og tilvalgs muligheder, at sikre, at offentligt tilgængelige tjenester af høj kvalitet er tilgængelige i hele EU, samt at tage højde for de tilfælde, hvor forbrugernes behov ikke opfyldes tilfredsstillende af markedet.

3. Formål og indhold

Meddelelsens formål er at redegøre for resultaterne af Kommissionens offentlige høring om forsyningspligt og samtidig redegøre for Kommissionens vurdering af forsyningspligtens omfang. Meddelelsen beskriver Kommissionens overvejelser vedrørende de foranstaltninger, som medlemsstaterne bør iværksætte i forbindelse med gennemførelsen af forsyningspligtdirektivet.

Vedrørende udbredelse af bredbånd og mobiltelefoni angiver Kommissionen i meddelelsen, at:

- i gennemsnit 95 pct. af EU's befolkning ved udgangen af 2010 havde adgang til faste (DSL) bredbåndsnet.
- der var ca. 133 mio. faste bredbåndsabonnentlinjer og 36 mio. mobilbredbåndslinjer i EU i begyndelsen af 2011, og at den største tilvækst i udbredelse sker inden for mobilt bredbånd. Udbredelsen af bredbåndsabonnemeter er dog meget forskellig fra den ene medlemsstat til den anden. Ved udgangen af 2010 var der efter Kommissionens undersøgelser bredbånd i 23 procent. af husstandene i Rumænien og 26 procent. i Bulgarien og op til 80 procent. i Nederlandene og Danmark og 83 procent. i Sverige.
- mobilnettet dækker 95 procent. af EU-befolkningen. Samlet set nåede udbredelsen af mobilabonnenter i EU op på 124 procent. i oktober 2010. 89 procent. af EU-husstandene har et mobiltelefonabonnement og 71 procent. et fastnettelefonabonnement, således at 98 procent. af alle EU-husstande nu har adgang til telefoni. For så vidt angår rimelige priser, er den gennemsnitlige månedlige pris for en basispakke mobiltjenester faldet med cirka 30 procent. fra 2006 til 2010.

Kommissionen finder, at det på nuværende tidspunkt ikke er hensigtsmæssigt at inkludere mobiltelefoni i forsyningspligten eller at gøre bredbåndsadgang med en bestemt hastighed obligatorisk på EU-niveau. Kommissionen ser i øjeblikket ikke noget behov for at foretage grundlæggende ændringer af reglerne om forsyningspligt i direktiverne.

Ifølge forsyningspligtdirektivet kan medlemsstaterne fastlægge minimumskrav til, hvor hurtige bredbåndsforbindelser forsyningspligtudbydere skal levere, så forbindelserne med baggrund i de nationale forhold giver "funktionel internetadgang". Adgang til basale bredbåndsforbindelser kan derfor indgå i forsyningspligten i et land i begrundede tilfælde, hvis markedskræfterne eller politiske tiltag ikke har medført en almen bredbåndsdekning.

Kommissionen er af den opfattelse, at en ensartet gennemførelse af forsyningspligten forudsætter en sammenhængende tilgang til kriterierne for fastlæggelse af, hvad der med hensyn til bredbåndshastigheder, er omfattet af "funktionel internetadgang", ordninger for udpegelse af forsyningspligtudbydere, finansiering samt foranstaltninger til gavn for handicappede slutbrugere. Kommissionen agter at drøfte problemstillingerne yderligere med medlemsstaterne, Europa-Parlamentet og andre interesseparter.

Kommissionen anbefaler, at der udarbejdes retningslinjer for yderligere at harmonisere gennemførelsen af forsyningspligten i medlemsstaterne. Retningslinjerne foreslås at omfatte:

- Funktionel internetadgang med bredbåndshastigheder: Når medlemsstaterne overvejer, om de ønsker at fastlægge minimumskrav til, hvor hurtig en bredbåndsforbindelse forsyningspligtudbyderen skal levere, så forbindelserne ud fra de nationale forhold giver "funktionel internetadgang", kunne det være nyttigt med et sæt kriterier, som sikrer konsekvens og mindst muligt konkurrenceforvridning, samtidig med at målet om at undgå social udstødelse opfyldes.
- Udpegning af forsyningspligtudbydere: At finde den bedst mulige mekanisme til udpegelse af forsyningspligtudbydere kan medvirke til at minimere markedsforvridninger og øge effektiviteten.
- Beregning af nettoomkostninger ved forsyningspligtudbydere: Forsyningspligtudbyderen kan under nærmere angivne forudsætninger få kompensation for sine nettoomkostninger ved varetagelsen af forsyningspligten. Metoden for beregning af nettoomkostningerne ved udbuddet af forsyningspligtudbydere forud for udpegelsesprocessen kunne fastlægges i retningslinjerne. Særlige elementer, som der bør tages hensyn til, når der foretages en vurdering af forsyningspligtens immaterielle goder, bør opstilles. Det er også vigtigt at afklare, hvilke principper der skal anvendes af de nationale myndigheder ved deres vurdering af, om forsyningspligten pålægger udbyderen en urimelig byrde.
- Finansiering, herunder underskudsfinansiering, af forsyningspligten: Med tanke på de potentielt højere omkostninger ved en forsyningspligt, kunne medlemsstaterne overveje (og det er allerede tilfældet i en række medlemsstater) en passende blanding af offentlig og sektorspecifik finansiering af forsyningspligten. De kunne også fastsætte grænser for bidragene fra teleselskaberne til en sektorkompensationsfond.
- Foranstaltninger for personer med handicap: Med tanke på de styrkede bestemmelser i det reviderede forsyningspligt-direktiv for så vidt angår handicappede slutbrugere, kunne medlemsstaterne også opmuntres til at tage behørigt hensyn til sådanne brugeres behov ved udformningen af

deres nationale forsyningspligt i henhold til princippet om at sikre lige adgang til tjenester.

Kommissionen vil på grundlag af meddelelsen drøfte situationen med medlemsstaterne, Europa-Parlamentet og andre interessenter.

Kommissionen vil i øvrigt i første kvartal af 2012 fremsætte forslag med henblik på at sikre, at det offentliges internetsider m.v. er fuldt tilgængelige for handicappede brugere senest 2015.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog i juli 2011 en egen-initiativ rapport, som understreger forsyningspligtens rolle som et sikkerhedsnet i forbindelse med social integration. Europa-Parlamentet opfordrer Kommissionen til at udarbejde retningslinjer for den bedste gennemførelse af håndhævelse af forsyningspligtdirektivet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Meddelelsen har været sendt i skriftlig høring i det fungerende EU-specialudvalg for it og telekommunikation den 13. december 2011 med frist den 15. december 2011.

TDC har haft en enkelt tekstnær bemærkning, men har derudover ikke haft bemærkninger.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Enkelte medlemsstater har udtrykt ønske om politisk drøftelse af meddelelsen.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er umiddelbart enig med Kommissionen i, at der i øjeblikket ikke er behov for at foretage ændringer reglerne om forsyningspligt i direktiverne.

Regeringen er som udgangspunkt endvidere enig i, at det på nuværende tidspunkt ikke er hensigtsmæssigt at inkludere mobiltelefoni i forsyningspligten eller at gøre bredbåndsadgang med en bestemt hastighed obligatorisk på EU-niveau.

Det er regeringens opfattelse, at der med de gældende EU-regler er den fornødne fleksibilitet for medlemsstaterne til at vælge, om der i den pågældende medlemsstat skal være forsyningspligt på bredbåndsforbindelser og i givet fald i hvilket omfang.

Regeringen anerkender, at der i et vist omfang kan være behov for at udarbejde retningslinjer, der kan bidrage til fortolkningen af forsyningspligtdirektivet.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.