



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til tilpasning af ni direktiver i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF af 9. juli 2008 om fælles rammer for markedsføring af produkter (KOM(2011)764, KOM(2011)765, KOM(2011)766, KOM(2011)768, KOM(2011)769, KOM(2011) 770, KOM(2011)771, KOM(2011)772, KOM (2011)773)

Dette notat oversendes ligeledes til Folketingets Erhvervsudvalg.

1. Resumé

Kommissionen har den 21. november 2011 fremsat en pakke vedrørende tilpasning af ni direktiver til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter. Hensigten med pakken er at justere direktiverne til afgørelsen og dermed gennem en samlet proces at forenkle og modernisere regler og principper i direktiverne i overensstemmelse med EU's strategi for bedre regulering.

Direktiverne omhandler markedsføring af elektriske og elektroniske produkter, trykbeholdere, elevatorer, måleinstrumenter, eksplosivstoffer til civil brug, pyrotekniske artikler og udstyr til brug i eksplosiv atmosfære.

Forslagene indfører de relevante referencebestemmelser fra afgørelsen i direktiverne, herunder en række definitioner og generelle forpligtelser for de erhvervsdrivende (dvs. producenten, producentens bemyndigede repræsentant, importør og distributør), krav til produktets sporbarhed (identifikation af produktet/den erhvervsdrivende), krav til indhold i producentens overensstemmelseserklæring, der ledsager produktet, krav til udformning af CE-mærkning, detaljerede krav til bemyndigede organer mv., beskyttelsesklausulprocedure samt beskrivelse af de faste moduler for overensstemmelsesvurdering.

Europa-Parlamentets holdning til forslagene foreligger endnu ikke. Forslagene vil bevirke, at en række danske love og bekendtgørelser skal opdateres, da det har konsekvenser for ni direktiver, der er implementeret i dansk ret.

2. Baggrund

Kommissionen har den 21. november 2011 offentliggjort en meddelelse om en pakke vedrørende tilpasning af ni direktiver om teknisk harmonisering til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 768/2008/EF af 9. juli 2008

om fælles rammer for markedsføring af produkter (KOM(2011)763)¹. Pakken indeholder ud over meddelelsen også ni forslag til tilpassede produktdirektiver:

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af pyrotekniske artikler på markedet (KOM(2011)764).
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om elektromagnetisk kompatibilitet (KOM(2011) 765)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning vedrørende tilgængeliggørelse på markedet af ikke-automatiske vægte (KOM(2011)766)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse på markedet af simple trykbeholdere (KOM(2011)768)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter (KOM(2011)769)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af og kontrol med eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om materiel og sikringsystemer til anvendelse i eksplosiv atmosfære (KOM(2011)772)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773).

Meddelelsen og forslagene til de ni direktiver er oversendt til Rådet den 21. november 2011 i dansk sprogversion.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Formålet med forslagene til ni produktdirektiver er at få tilpasset direktiverne til afgørelsens bestemmelser. Afgørelsen har ikke direkte juridisk virkning, men fungerer som en værktøjskasse i relation til udarbejdelse af ny

¹ Afgørelse 768/2008/EF var en del af varepakken, som blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i juli 2008. Afgørelsen udgør sammen med forordning 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter det såkaldte "New Legislative Framework".

lovgivning og revision af eksisterende EU-lovgivning. Afgørelsen indeholder en række centrale definitioner og bestemmelser om generelle forpligtelser for de erhvervsdrivende (dvs. producenten, producentens bemyndigede repræsentant, importør og distributør), krav til produktets sporbarhed (identifikation af produktet/den erhvervsdrivende), krav til indhold i producentens overensstemmelseserklæring, der ledsager produktet, krav til udformning af CE-mærkningen, detaljerede krav til bemyndigede organer mv., en harmoniseret beskyttelsesklausalprocedure samt beskrivelse af de faste moduler for overensstemmelsesvurdering.

Den følgende gennemgang fokuserer på de tilpasninger, som afgørelsen medfører horisontalt på tværs af direktiverne.

Direktivernes kapitel 1: Almindelige bestemmelser

Sprogbrugen i afgørelsens bestemmelser er i stor udstrækning bibeholdt i de ni direktivforslag, men i visse direktiver er den blevet tilpasset for at muliggøre korrekt tilpasning til de eksisterende direktiver og for at følge direktivernes selvstændige logik. Et eksempel herpå er tilpasning til sektorspecifikke begreber. Fx er begrebet installatør medtaget i direktivet om elevatorer. Det betyder også, at antallet af artikler kan variere fra det ene direktiv til det andet, men betydningen og de retlige forpligtelser vil være ens for de artikler, der introduceres med afgørelsen.

Direktivernes anvendelsesområde

Anvendelsesområdet i direktiverne er ikke ændret, da tilpasningen kun omhandler de ændringer, som følger af afgørelsen. Anvendelsesområdet er ikke en del af afgørelsen og berøres derfor ikke.

Direktivernes definitioner

I forslagene indføres ensartede definitioner i alle ni direktiver for at skabe en ensartet forståelse af de centrale begreber. Definitionerne indføres i direktiverne enten via indsættelse af alle definitioner direkte fra afgørelsen eller gennem tilpasning af de eksisterende definitioner til afgørelsens ordlyd.

Det foreslås at indsætte eller tilpasse følgende definitioner i direktiverne: Gøre tilgængelig på markedet, bringe i omsætning på markedet, producent, bemyndiget repræsentant, importør, distributør, teknisk specifikation, harmoniseret standard, akkreditering, nationalt akkrediteringsorgan, overensstemmelsesvurdering, overensstemmelsesvurderingsorgan, tilbagekaldelse, tilbagetrækning, CE-mærkning og unionens harmoniseringslovgivning.

Direktivernes kapitel 2: Forpligtelser for økonomiske operatører

I forslagene foreslås det, at der i overensstemmelse med afgørelsen introduceres forpligtelser for de økonomiske operatører (dvs. producent, producentens bemyndigede repræsentant, importør og distributør) gennem hele leverandørkæden. Rationalet bag forpligtelserne er at fremme et effektivt sporbarhedssystem, der gør det nemmere for markedsovervågningsmyndigheder at identificere økonomiske operatører, der har gjort ulovlige produkter tilgængelige på markedet.

Producentens forpligtelser

Producenter forpligtes til at levere den påkrævede tekniske dokumentation til at sikre produktets overensstemmelse med de væsentlige krav i direktivet samt at opbevare overensstemmelseserklæringen ti år efter, produktet er gjort tilgængeligt på markedet. Producenten skal desuden sikre, at produktet kan spores, og at producenten kan identificeres gennem et varemærke eller navn samt adresse. Derudover skal producenten levere en forståelig brugsanvisning på det påkrævede sprog. Når det er nødvendigt som følge af risikoen ved produktet, skal producenten desuden foretage stikprøvekontrol af produktet, efter at det er markedsført.

I direktivforslaget om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770) indføres også begrebet installatør. Installatøren gøres ansvarlig for design, konstruktion og markedsføring af elevatoren på linje med en producent.

Bemyndigede repræsentanter

I forslagene indføres nye forpligtelser for bemyndigede repræsentanter, med undtagelse af direktivforslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764). Det er stadig producentens opgave at sikre produkternes overholdelse af de væsentlige krav. En bemyndiget repræsentant skal dog kunne levere den dokumentation og information, som er nødvendig for at konstatere produktets overensstemmelse med lovgivningen.

Importørens forpligtelser

Importørens forpligtelser er med undtagelse af selve overensstemmelsesvurderingsproceduren meget lig den, der gælder for producenten. Importøren skal sikre sig, at producenten har gennemført overensstemmelsesvurderingen og har udarbejdet den nødvendige dokumentation. I det tilfælde, at produktet udgør en risiko, skal importøren underrette producenten samt markedsovervågningsmyndighederne. Derudover skal importøren sikre, at kontaktoplysninger fremgår af produktet, og at der udføres stikprøvekontrol af produktet, når det er nødvendigt. Hvis importøren bringer produktet i omsætning under sit eget navn, tilfalder der importøren de samme forpligtelser som for producenten.

Distributørens forpligtelser

Distributøren er ikke direkte ansvarlig for produktets overensstemmelse med lovgivningen. Distributøren skal dog kontrollere, at produktet er ledsaget af den krævede dokumentation og sikkerhedsinformation. Såfremt distributøren forårsager en ændring af produktet som følge af fx opbevaring eller transport, er det distributørens ansvar at sikre, at produktet er i overensstemmelse med kravene. Distributøren har tillige en forpligtelse til at foretage de nødvendige foranstaltninger, hvis risici ved produktet opdages, og til at samarbejde med de relevante myndigheder.

Identifikation af erhvervsdrivende

Forslagene forpligter erhvervsdrivende til inden for en nærmere bestemt periode at kunne identificere a) enhver erhvervsdrivende, som har leveret dem et produkt, og b) enhver erhvervsdrivende, som de har leveret et produkt.

Direktivernes kapitel 3²: Produktets overensstemmelse

Forslagene indfører en overensstemmelsesformodning, der refererer til de relevante harmoniserede standarder for det pågældende direktiv. Et produkt, som er i overensstemmelse med de standarder, der er udviklet i forbindelse med det relevante direktiv, formodes således at være i overensstemmelse med de væsentlige krav, der er fastsat i direktivet.

I forslagene indføres afgørelsens bestemmelser om overensstemmelsesvurderingsprocedurer. De hidtidige overensstemmelsesvurderingsprocedurer ændres ikke i substansen, men opdateres blot i forhold til afgørelsens moduler. Forslagene indeholder desuden bestemmelser om udarbejdelse af en overensstemmelseserklæring. Overensstemmelseserklæringen skal indeholde de relevante elementer, som er specificeret i modulerne for det pågældende direktiv.

De overordnede bestemmelser for så vidt angår CE-mærkning fremgår af forordning 765/2008/EF om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter, som har direkte virkning i medlemsstaterne. Som en konsekvens heraf er de parallelle og identiske bestemmelser i de enkelte direktiver slettet. Som følge af afgørelsen foreslås der indført regler om, hvordan CE-mærkning skal anbringes. CE-mærkning skal være synlig, let læselig og ikke kunne slettes, ligesom det skal anbringes, før produktet bringes i omsætning. Der er desuden regler for anvendelse af supplerende mærkninger i forslaget om ikke-automatiske vægte (KOM(2011)766), i forslaget om måleinstrumenter (KOM(2011)769) samt i forslaget om materiel og sikringssystemer til anvendelse i eksplosiv atmosfære (KOM(2011)772).

Direktivernes kapitel 4: Notifikation af overensstemmelsesvurderingsorganer

Der indføres i direktiverne bestemmelser om bemyndigede organer, herunder hvem der kan udpege dem, og hvilke kriterier de skal leve op til. Eneste undtagelse er forslaget om direktiv om elektrisk materiel inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773), hvor de bemyndigede organer ikke er medtaget.

Medlemsstaterne forpligtes til at udpege en bemyndigende myndighed, som vil være ansvarlig for vurdering, notifikation og senere overvågning af de bemyndigede organer, også kaldet overensstemmelsesvurderingsorganer. Bemyndigelsen af disse organer skal desuden meddeles Kommissionen og

² Svarer til kapitel 4 i direktivforslag om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771). For dette forslag vil kapitlerne være forskudt fremad med et kapitel i resten af gennemgangen.

de øvrige medlemsstater. Der må ikke være interessekonflikter mellem den bemyndigede myndighed og de bemyndigede organer.

De bemyndigede organer skal være et tredjepartsorgan og uafhængigt af den organisation eller det produkt, det vurderer. Organets medarbejdere må bl.a. ikke udøve et erhverv eller andre aktiviteter, der har relation til de produkter, som vurderes. Hvis et bemyndiget organ benytter sig af underentreprise eller anvender en dattervirksomhed, skal det sikre sig, at den pågældende virksomhed lever op til de samme krav, som stilles til det bemyndigede organ. Organet er fortsat ansvarligt for alle de opgaver, der udføres.

Der fastsættes desuden en række kriterier for ansøgnings- og notifikationsprocedurer. Ansøgning om notifikation afhænger overordnet af, om et overensstemmelsesvurderingsorgan er akkrediteret eller ej. Hvis der foreligger akkreditering, skal ansøgningen om notifikation ledsages af denne. Hvis organet ikke er akkrediteret, vil det være nødvendigt at levere anden dokumentation, der er nødvendig for at kontrollere, om kravene til organet er opfyldt. Hvis notifikationen er baseret på et akkrediteringscertifikat, kan det pågældende organ udføre aktiviteter som bemyndiget organ efter to uger, såfremt der ikke gøres indsigelser. Tidsperioden er derimod to måneder, hvis notifikationen ikke er baseret på et akkrediteringscertifikat.

Forslagene fastlægger regler om ændringer af notifikationer, som sker på baggrund af, at et bemyndiget organ ikke opfylder sine forpligtelser. Det er den bemyndigende myndighed, som foretager vurderingen og underretter Kommissionen og de øvrige medlemsstater, hvis der sker ændringer. Kommissionen forpligtes desuden til at undersøge alle sager, hvor et bemyndiget organs kompetence betvivles, og om nødvendigt anmode den bemyndigende myndighed om at træffe de fornødne foranstaltninger.

De bemyndigede organer forpligtes til at underrette den bemyndigede myndighed om bl.a. tilfælde, hvor udstedelse af en attest er blevet nægtet eller, hvor der er sket ændringer i notifikationen og forhold, der har indflydelse på omfanget af og betingelserne for notifikationen.

Direktivernes kapitel 5³: Overvågning af EU-markedet og kontrol af produkter, der indføres i EU, og beskyttelsesprocedurer

Forslagene indfører krav til markedsovervågningsmyndigheder om at evaluere alle relevante krav til et produkt, når der er tilstrækkelig grund til at tro, at produktet er ulovligt markedsført. De rette foranstaltninger træffes herefter i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Hvis markedsovervågningsmyndigheder konstaterer manglende overensstemmelse, kan de forbyde eller begrænse tilgængeliggørelsen af produktet samt trække eller kalde produktet tilbage fra markedet. Hvis produktets manglende overensstemmelse omfatter andre medlemsstater, skal Kommissionen og de øvrige

³ Svarer til kapitel 4 i direktivforslag om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773). For dette forslag vil kapitlerne være forskudt tilbage med et kapitel i resten af gennemgangen.

medlemsstater underrettes om evalueringen og de trufne foranstaltninger. Der kan herefter gøres indsigelse imod berettigelsen af den trufne foranstaltning.

Forslagene introducerer en ny beskyttelsesklausulprocedure på fællesskabsplan, som træder i kraft, hvis en medlemsstat eller Kommissionen er uenig i en medlemsstats nationale foranstaltning. Hvis Kommissionen anser foranstaltningen for berettiget, pålægges det alle medlemsstater at indføre de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at produktet trækkes tilbage fra markedet. Omvendt, hvis Kommissionen anser foranstaltningen for uberettiget, må medlemsstaten, der indførte foranstaltningen, trække den tilbage. Hvis den manglende overensstemmelse skyldes mangler ved de harmoniserede standarder, skal Kommissionen underrette de relevante standardiseringsorganer.

Forslagene indfører desuden en procedure for de produkter, som opfylder kravene, men som stadig udgør en risiko for menneskers sundhed og sikkerhed. En medlemsstat kan pålægge den erhvervsdrivende at træffe de nødvendige foranstaltninger for alle produkter, som er gjort tilgængelig på markedet. Kommissionen og de øvrige medlemsstater skal ligeledes underrettes under denne procedure.

Medlemsstaterne skal under alle omstændigheder gribe ind overfor produkter, hvor overensstemmelsesmærkning er anbragt forkert eller ikke er medtaget, hvor overensstemmelseserklæring ikke er udarbejdet eller ikke udarbejdet korrekt, og hvor den tekniske dokumentation enten ikke er til rådighed eller ikke er fuldstændig.

Direktivernes kapitel 6⁴: Overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser

Der indføres generelle overgangsbestemmelser, der fastslår, at produkter, som er gjort tilgængelige inden den foreslåede implementeringsfrist, og som er i overensstemmelse med de tidligere krav, fortsat skal anses for lovlige, samt at overensstemmescertifikater, der er udstedt i henhold til de tidligere krav, fortsat skal anses for gyldige.

I forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764) fastslås det desuden, at autorisationer, der er bevilget før 4. juli 2010, gælder indtil udløbsdatoen eller indtil 4. juli 2017. I forslaget om materiel og sikringssystemer til anvendelse i eksplosiv atmosfære (KOM(2011)772) fastsættes det, at bemyndigede organer skal tage hensyn til testresultater mv., som er foretaget i henhold til det tidligere direktiv.

⁴ Svarer til kapitel 7 i direktivforslagene om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764), om måleinstrumenter (KOM(2011)769) og om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770) samt kapitel 8 i forslaget om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771).

Det foreslås, at direktiverne skal implementeres i national ret to år efter deres vedtagelse. Undtagelse hertil er dog direktivet om pyrotekniske artikler, som skal implementeres senest den 3. juli 2013.

Direktivernes bilag I: Væsentlige krav til sundhed og sikkerhed

De væsentlige krav til sundhed og sikkerhed er ikke ændret i forslagene, da tilpasningen af direktiverne kun angår en tilpasning til afgørelse 768/2008/EF. De ændringer, som foretages, er derfor hovedsageligt ændringer, som har karakter af henvisninger til opdaterede versioner af relevante dokumenter etc.

Dog foretages der en enkelt sektorspecifik ændring i de væsentlige krav i forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764). Det drejer sig om at indføre visse undtagelser for anvendelse af detonative eksplosiver i pyrotekniske artikler, som er nødvendige pga. deres anvendelse i airbags.

Der er visse gennemgående ændringer i modulerne på tværs af direktiverne. Disse ændringer udgør ikke nødvendigvis en ændring af retsstillingen, da der i mange tilfælde blot er tale om en tilpasning til ordlyden i afgørelsen. Nedenstående gennemgang giver et overblik over de tilpasninger efter afgørelsen, som er foretaget i modulerne på tværs af direktiverne.

Gennemgående tilpasninger i modulerne på tværs af direktiverne

Følgende gennemgående tilpasninger indføres for producenten:

- Producentens forpligtelse til at anbringe det bemyndigede organs identifikationsnummer.
- Et eksemplar af overensstemmelseserklæringen skal stilles til rådighed for de relevante myndigheder efter anmodning.
- Krav til ansøgningen vedrørende vurdering af bemyndigede organer.
- Krav vedrørende de bemyndigede repræsentanter, specielt vedrørende krav til deres mandat.
- Krav vedrørende anbringelse af overensstemmelsesmærkning og udarbejdelse af overensstemmelseserklæring.
- Dokumenter vedrørende produktkvalitetssystemet eller lignende udfærdiges på et officielt sprog i den medlemsstat, hvor det bemyndigede organ er etableret.

Følgende gennemgående tilpasninger indføres for de bemyndigede organer⁵:

- Det bemyndigede organ skal holde sig ajour med den teknologiske udvikling og informere producenten om konsekvenserne ved dette.
- Der indføres krav til de bemyndigede organer om at informere andre bemyndigede organer om EU-typeafprøvningsattester, som de har godkendt, afvist eller tilbagekaldt.
- Efter anmodning kan Kommissionen og medlemsstaterne få tilsendt et eksemplar af EU-typeafprøvningsattesterne.

⁵ Bestemmelser om de bemyndigede organer findes ikke i direktivet om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773).

- Producenten opbevarer et eksemplar af EU-typeafprøvningsattesten, bilagene og tillæggene hertil, så de er til rådighed ti år efter, at produktet er bragt i omsætning.
- Det bemyndigede organ skal meddele afgørelsen vedrørende produktet til producenten.

Delegations- og gennemførelsesbeføjelser

I fire forslag foreslås det at ændre direktiverne i henhold til TEUF artikel 290 om delegerede retsakter og artikel 291 om gennemførelsesbeføjelser.

Delegerede retsakter

I forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764), jf. artikel 42, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i relation til a) identificering af pyrotekniske artikler baseret på FN's anbefalinger om transport af farligt gods, b) ændringer til den tekniske udvikling i bilag 2 samt c) ændringer af mærkningskrav, som følger af artikel 9 og 10.

I forslaget om måleinstrumenter (KOM(2011)769), jf. artikel 47, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i relation til bilag III-XII for så vidt angår a) maksimalt tilladelige fejl og nøjagtighedsklasser, b) tilladte driftsbetingelser, c) kritiske ændringsværdier og d) forstyrrelser.

I forslaget om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770), jf. artikel 42, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i forhold til opdatering af bilag 3 i medfør af teknisk udvikling og videnskabelige beviser.

I forslaget om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771), jf. artikel 45, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i relation til identificering af pyrotekniske artikler og ammunition på grundlag af FN's transport om farligt gods.

Det fremgår af de fire forslag, at Kommissionens beføjelser kan tilbagekalles af Rådet og Parlamentet, og at Kommissionen forpligtes til at orientere de øvrige institutioner, når de vedtager delegerede retsakter.

Gennemførelsesbestemmelser

I henhold til forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764), forslaget om måleinstrumenter (KOM(2011)769) og forslaget om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771) bistås Kommissionen af en komité. Hver af de pågældende komitéer arbejder efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5 i forordning 182/2011/EU.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 294 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Pakken vil blive behandlet af Europa-Parlamentets Udvalg om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO).

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Ifølge Kommissionen har de ni forslag ingen særlig betydning for nærhedsprincippet, da der er tale om tilpasning af eksisterende lovgivning, der regulerer den fri bevægelighed af varer på EU's indre marked.

Pakken har ifølge Kommissionen til hensigt at effektivisere og ensrette myndighedernes implementering og håndhævelse af den relevante produktlovgivning for dermed at sikre lige konkurrencevilkår for de erhvervsdrivende. Formålet med fællesskabslovgivningen er et højt tillidsniveau mellem de nationale myndigheder og mellem de erhvervsdrivende i hele EU. Dette kan kun lade sig gøre, hvis myndighederne følger de samme regler og procedurer. Ensretningen af produktdirektiver i henhold til afgørelsen er dermed en betingelse for at skabe fri bevægelighed indenfor de områder, som direktiverne omfatter.

Regeringen vurderer på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

De ni direktivforslag, som er inkluderet i den fremsatte pakke, er implementeret i dansk lovgivning ved:

- Bekendtgørelse nr. 1480 af 14/12/2010 om faste offshoreanlægs og rørledningers konstruktion, indretning og udstyr.
- Bekendtgørelse nr. 1481 af 14/12/2010 om mobile offshoreanlæg, mv.: Konstruktion, indretning og udstyr.
- Bekendtgørelse nr. 1482 af 14/12/2010 om drift mv. af offshoreanlæg mv.
- Bekendtgørelse nr. 1143 af 15/12/2003 om måletekniske kontrolbestemmelser for ikke-automatiske vægte.
- Bekendtgørelse nr. 362 af 15/05/2008 om eksplosivstoffer.
- Lovbekendtgørelse nr. 704 af 22/06/2009 om våben og eksplosivstoffer.
- Lovbekendtgørelse nr. 990 af 08/12/2003 om elektriske stærkstrømsanlæg og elektrisk materiel (Stærkstrømsloven).
- Bekendtgørelse nr. 696 af 18/08/1995 om indretning af tekniske hjælpemidler til anvendelse i eksplosionsfarlig atmosfære.
- Bekendtgørelse nr. 697 af 18/08/1995 om elektrisk materiel og elektriske sikringssystemer til anvendelse i eksplosionsfarlig atmosfære.
- Lovbekendtgørelse nr. 1072 af 07/09/2010 om arbejdsmiljø.
- Lov nr. 467 af 18/05/2011 om ændring af offshoresikkerhedsloven.
- Bekendtgørelse nr. 177 af 20/03/1995 om administration mv. af stærkstrømsloven.
- Bekendtgørelse nr. 1246 af 11/12/2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe.
- Bekendtgørelse nr. 678 af 27/06/2008 om indretning af elevatorer.
- Bekendtgørelse nr. 565 af 24/06/1994 om simple trykbeholdere.

- Bekendtgørelse nr. 1308 af 29/11/2010 om ændring af bekendtgørelse om ikrafttræden af EF-direktiv om måleinstrumenter (MID) og om udpegning af bemyndigede organer.
- Bekendtgørelse nr. 436 af 16/05/2006 om ikrafttræden af EF-direktiv om måleinstrumenter (MID) og om udpegning af bemyndigede organer.
- Bekendtgørelse nr. 797 af 30/08/1994 om ikrafttræden af EF-direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser, som ændret ved EF-direktiv om ændring af bl.a. EF-direktiv om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser.
- Bekendtgørelse nr. 399 af 04/05/2006 om særlige krav til taxier mv.
- Bekendtgørelse nr. 823 af 03/07/2007 af lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold.
- Bekendtgørelse nr. 27 af 10/01/2007 om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold.
- Bekendtgørelse nr. 1424 af 16/12/2009 om indførsel, fremstilling, opbevaring, overdragelse, erhvervelse og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.
- Bekendtgørelse nr. 1423 af 16/12/2009 om krav til fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af forslagene vil medføre behov for tilpasning af den relevante danske lovgivning, der implementerer de berørte direktiver.

Det vurderes, at forslagene ikke vil få væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Tilpasningen af direktiverne til afgørelsen vurderes overordnet at ville medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser. En ensretning af terminologien i lovgivningen og forpligtelserne for de økonomiske operatører vil forenkle reglerne og give mere klare vilkår for både myndigheder og økonomiske operatører. Virksomheder vil opnå mere lige konkurrencevilkår, og myndighedernes markedsovervågning vil blive mere effektiv og målrettet, da det vil blive nemmere for myndighederne at placere ansvaret for eventuel manglende overholdelse af reglerne. Et mere effektivt system for markedsovervågning vil i sidste ende gavne borgerne, da det vil give færre farlige produkter på markedet.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslagene til de ni direktiver må forventes at indebære administrative byrder i forbindelse med de erhvervsdrivendes omstilling til de nye forpligtelser, som indføres i direktiverne. På kortere sigt vurderes forslagene tilmed at medføre øgede administrative byrder som følge af bestemmelser om, at producenten skal foretage stikprøvekontrol af markedsførte produkter, hvor dette er hensigtsmæssigt og om nødvendigt føre register over klager og holde distributørerne orienteret herom. På længere sigt er det dog forventningen, at for-

slagene vil medføre administrative lettelser for erhvervslivet, bl.a. ved at definitionerne og forpligtelserne ensrettes. Det vil gøre det lettere for virksomhederne at følge reglerne, og myndighedernes håndhævelse af reglerne vil blive mere ensartet og dermed mindre bebyrdende.

10. Høring

Forslagene har været sendt i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål med frist den 9. december 2011.

Der er modtaget høringssvar fra Forbrugerrådet.

Forbrugerrådet finder, at pakken med ni direktiver vil udgøre en fordel for forbrugerne, da der sker en ensretning og effektivisering i forhold til både sporbarhed, markedsovervågning og krav, der stilles til de bemyndigede organer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en forventning om, at de fleste medlemsstater generelt er positive overfor pakken og ensretningen af den berørte produktlovgivning.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for initiativer, der kan styrke det indre markeds funktionsmåde, da det indre marked har en afgørende betydning for vækst og velfærd i EU.

I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter anerkendte man fra dansk side, at afgørelsen ville være med til at skabe større gennemsigtighed samt et mere entydigt og forenklet regelgrundlag til gavn for virksomhedernes konkurrenceevne og beskyttelse af forbrugerne. Regeringen støtter derfor introduktionen af harmoniserede definitioner og procedurer for fællesskabslovgivningen på produktområdet.

Regeringen finder det væsentligt at få bestemmelserne i afgørelse 768/2008/EF implementeret i den relevante sektorlovgivning. En konsistent og sammenhængende lovgivning er ikke kun i overensstemmelse med EU's strategi for bedre regulering, men vil også gøre det lettere for virksomhederne at forholde sig til lovgivningen – navnlig i de tilfælde, hvor deres produkter skal overholde bestemmelserne i mere end et direktiv. Forpligtelserne for de økonomiske operatører og for produktoverensstemmelsen vil også skabe et mere sikkert indre marked for forbrugere, arbejdstagere og miljøet.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.