

Uddannelsespolitisk afdeling

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5547
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR nr. 20-45-30-44

De kommunale regnskaber på dagtilbudsområdet 2010

1. november 2011

Sags nr.:
043.12K.301

Kommunernes nettodrifudsudgifter til dagtilbud, fritidshjem, klubber og SFO mv. er faldet med cirka 452 mio. kr. (2011 pl.) fra regnskab 2009 til regnskab 2010. Ud af de samlede udgifter på ca. 32,7 mia. kr. i 2009 svarer faldet til 1,4 pct.

Faldet i nettodrifudsudgifterne fordeler sig med 319 mio. kr. vedrørende tilbud under dagtilbudsloven, mens udgifterne til SFO er faldet med 133 mio. kr.

I forhold til budget 2010 viser regnskabet for 2010 et merforbrug på cirka 370 mio. kr., svarende til en overskridelse på 1,2 pct. Overskridelsen ligger indenfor normalområdet, da der de sidste 10 år har været budgetoverskridelser på omkring 1 pct. årligt, enkelte år over 2 pct.

Tabel 1. Ændring i nettodrifudsudgifterne, mia. kr. 2011-pl	Regnskab						Budget	
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010	2011
Dagtilbud og SFO, ekskl. særlige dagtilbud	31,4	31,9	32,1	32,0	32,7	32,3	31,9	31,2
Ændring fra året før, i mia. kr.	-0,1	0,5	0,2	-0,1	0,8	-0,5	0,2 ¹	-0,7
Ændring fra året før, i pct.	-0,3%	1,5%	0,7%	-0,3%	2,4%	-1,4%	0,5 ¹	-2,1

Kilde: Danmarks Statistik, de kommunale regnskaber samt kommunale budgetindberetninger

Anm.: Udgifter til særlige dagtilbud indgår ikke i opgørelsen. Stigning i regnskab 2006 og 2007 skyldes bl.a. nedsættelse af forældrebetalingssandel for 0-6 årige.

Note 1: Sammenlignet med budget 2009.

Det ses at antallet af indskrevne i dagtilbud, fritidshjem, klubber og SFO er steget, med næsten 3.000 børn fra 2009 til 2010, og stigningen blandt de 0-5 årige er på næsten 4.500 børn.

Tabel 2: Ændring i antal børn i dagtilbud, fritidshjem, klubber og SFO 2009-2010, fordelt efter aldersgrupper		
	Ændring 2009-2010	Ændring i pct.
0-2 årige	3.352	2,6
3-5 årige	1.113	0,6
6-9 årige	-392	-0,2
10-13 årige	-1.068	-1,2

14-17 årige	-157	-1,0
I alt	2.848	0,4

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger

Udviklingen i antallet af pladser indikerer, at de samlede udgifter burde være steget, forudsat uændrede enhedsudgifter. Ved at se på netop enhedsudgifterne ses det, at de særligt for 0-2 årige er faldet fra 2009-2010, hvilket delvist kan forklare de modsatrettede bevægelser i antallet af indskrevne og nettodriftsudgifterne.

2011 pl	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2011*	Udvikling 2001-2011
Dagpleje (0-2 år)	100.500	101.100	102.100	102.800	103.000	103.200	101.800	102.100	104.200	106.900	108.000	-	7.500
Vuggestue	140.100	141.400	141.100	142.000	142.800	142.300	140.700	138.600	140.700	135.300	130.900	135.200	-9.200
Aldersintegreret institution (0-2 år)						138.100	138.700	137.400	139.500	136.900	131.800	135.300	
Børnehave	74.100	73.900	73.400	73.500	73.800	73.100	73.200	72.400	73.200	73.500	71.500	73.100	-2.600
Aldersintegreret institution (3-5 år)						75.500	76.400	76.200	77.200	78.200	75.000	77.300	
Fritidshjem	51.300	51.600	51.500	52.000	52.600	53.700	49.600	45.500	46.800	44.500	44.100	-	-7.200

Kilde: Finansministeriet

Anm.: Aldersintegreret ikke kan opgøres før 2006.

2011*: Udgiften til fuldt forældrefinansierede frokostordningen i 2011 medregnes og der tages højde for hvor mange, der er omfattet af frokostordningen.

I løbet af 2010 blev lovændringen om frokost i daginstitutioner implementeret i en del kommuner, og 2010 var et overgangsår for aftalen om frokost i dagtilbud. Dette indebærer, at kommunerne havde mulighed for at hæve forældrebetalingens andelen i de enkelte institutioner, der tilbød frokost, også i institutioner hvor der allerede var indført frokost før lovændringen. Isoleret set betyder dette, at der i 2010 var mulighed for, at indtægterne som følge af lovændringen ville overstige udgifterne i tilknytning til frokostmåltidet, hvorved en stigning i udgifterne sløres.

Når der ses på indtægterne og udgifterne i regnskabet, bekræftes antagelserne ovenfor. De samlede bruttodriftsudgifter er faldet med 281 mio. kr. fra 2009 til 2010, mens indtægterne fra forældrebetalingen er steget med 171 mio. kr., hvilket tilsammen svarer til faldet i de samlede nettodriftsudgifter på 452 mio. kr.

Det skal endeligt bemærkes, at der i opgørelsen over udviklingen i udgifterne på området kan korrigeres i regnskab 2009 for kommunernes me-ropgaver i 2010, herunder ændringen af fripladsskalaen og lovændringen om frokost i daginstitutioner. For ændringen af fripladsskalaen korrigeres regnskab 2009 med 183,2 mio. kr. KL korrigerer endvidere for lovændringen om frokost i dagtilbud, hvilket SM ikke gør (se nedenfor).

På den måde findes det, at de opgave korrigerede nettodriftsudgifter for dagtilbud og SFO, ekskl. særlige dagtilbud falder med cirka 635 mio. kr. fra 2009 til 2010, svarende til 1,9 procent.

Det er SM og FMs holdning, at man ikke bør korrigere for det øgede bloktilskud som følge af frokost i daginstitutionerne. Det er opfattelsen, at ordningen allerede i første omgang var fuldt finansieret, for kommunerne under et. De 400 mio. kr., der efterfølgende er bevilliget, kan derfor ikke henføres til en meropgave, hvorfor det er misvisende at korrigere for det.