



24

Udenrigsministeriet. København, den 24. november 2011.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på op til 190,0 mio. kr. som Danmarks indbetalte bidrag til den generelle og den begrænsede kapitaludvidelse i Verdensbanken (IBRD). Hertil kommer et ikke-indbetalt bidrag på 2.684,8 mio. kr., som henstår som garantiforpligtelse.

Udgifterne til den indbetalte del af kapitaludvidelsen vil blive afholdt af den på finansloven for 2011 opførte bevilling på 879,0 mio. kr. til § 06.37.01. Verdensbankgruppen.

- b. *Baggrund*

Verdensbankgruppen består af 5 organisationer: Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD), Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA), Den Internationale Finansieringsinstitution (IFC), Det Multilaterale Investeringsgaranti Agentur (MIGA) og Det Internationale Center for Bilæggelse af Investeringsvister (ICSID).

IBRD bidrager til at reducere fattigdommen i mellemindkomstlande og kreditværdige lavindkomstlande. IBRD's overskud finansierer udviklingsaktiviteter i lavindkomstlande og fordelagtige lånevilkår for mellemindkomstlandene.

Programbeskrivelse

Den seneste generelle kapitaludvidelse i Verdensbanken fandt sted i 1998, hvor man fra dansk side tegnede aktier for ca. 2.644,1 mio. kr. hvoraf 6 pct. svarende til 158,9 mio. kr. blev indbetalt, mens 94 pct., svarende til 2.485,2 mio. kr. blev stillet som garantikapital.

Fordelingen af aktier i IBRD er hidtil sket ud fra en formel, der afspejler landenes vægt i verdensøkonomien, åbenhed, finansielle stabilitet og omfanget af valutareserver. I forbindelse med den seneste reform har der været flertal for at udvikle en ny fordelingsnøgle. Selvom der er opnået enighed om en model for omfordeling af aktierne i denne runde, er der dog ikke enighed om en ny fast formel. De nordiske lande og andre donorlande arbejder blandt andet for i denne sammenhæng, at kriterier vedrørende åbenhed, finansiell stabilitet og gavebistand via Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA) fortsat skal tælle med i fremtidige aktiefordelinger. Forhandlingerne genoptages i 2012.

Den begrænsede kapitaludvidelse på 151,9 mia. kr.¹⁾ blev vedtaget under forårsmøderne i 2010, og giver udviklingslandene mulighed for at øge deres relative vægt og indflydelse i Verdensbanken gennem en forøgelse af deres aktieandel. Den begrænsede kapitaludvidelse indebærer derfor, at udvik-

lings- og overgangsøkonomiernes samlede andel af aktierne i IBRD øges med 3,13 pct. oven i den forøgelse på 1,46 pct., der allerede blev vedtaget i 2008, til i alt 47,19 pct. af den samlede aktieandel. For at opnå den aftalte omfordeling af stemmerne, er der brug for et samlet løft i Verdensbankens aktiegrundlag, som indebærer, at også lande som Danmark skal bidrage.

Den generelle kapitaludvidelse på 318,2 mia. kr., der ligeledes blev vedtaget under Forårsmøderne i 2010, var oprindeligt afstemt efter en forventning om, at IBRD - efter næsten at have tredoblet sit udlån under krisen i 2008 - hurtigt ville vende tilbage til et lavere niveau for udlån svarende til situationen før krisen. Det har vist sig ikke at holde stik, og i lyset af den aktuelle økonomiske krise, har efterspørgslen efter lån fra IBRD været på et meget højt niveau. Kapitaludvidelsen er derfor en vigtig forudsætning for, at Verdensbanken er i stand til at opretholde det nuværende udlånsniveau og derved bistå mellemkomstlandene med adgang til finansiering på rimelige vilkår

Samlet vil den selektive og den generelle kapitaludvidelse bringe IBRD's aktiekapital op på 1.504,5 mia. kr. Kapitaludvidelserne indebærer, at den nordisk-baltiske valggruppes andel reduceres fra 3,35 til 3,08 pct., og at den danske reduceres fra 0,83 til 0,76 pct. af den samlede aktieportefølje. Kapitaludvidelsen indebærer således, at der samlet set udstedes flere aktier, men at lande som Danmark køber relativt færre af de nye aktier end andre lande, så Danmarks samlede ejerandel reduceres. For Danmarks vedkommende vil man som led i den begrænsede kapitaludvidelse købe 593 aktier, mens man som led i den generelle kapitaludvidelse vil købe yderligere 3752 aktier. Danmarks samlede antal aktier som led i kapitaludvidelsen vil blive forøget fra 13.451 til 17.796 aktier.

Budget

Det danske bidrag til den generelle og den begrænsede kapitaludvidelse i IBRD er på op til 190,0 mio. kr. Eftersom 1/10 skal udbetales i USD og 9/10 i DKK (baseret på den gennemsnitlige daglige valutakurs), har Danmark valgt at indbetale hele bidraget i 2012 for derved at undgå udfordringer forbundet med udsving i valutakurserne i forbindelse med en gradvis indbetaling.

Tilsagnet vil blive afholdt med op til 190,0 mio. kr. under § 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD).

Foruden den indbetalte del af kapitaludvidelsen på 190,0 mio. kr. kommer en ikke-indbetalt del, der vil henstå som en garantiforpligtelse. De 190,0 mio. kr. svarer til 6 pct. af Danmarks bidrag til samlede kapitaludvidelsen, mens garantiforpligtelsen udgør 94 pct., svarende til ca. 2.684,8 mio. kr.

	Selektiv kapitaludvidelse	Generel kapitaludvidelse	Total
Aktier	593	3.752	4.345
Indbetalt andel = 6 pct. (mio. kr.)*	23,4 (4,3 mio. US\$)	148,2 (27,2 mio. US\$)	171,1 (31,4 mio. US\$)
Ikke-indbetalt andel = 94 pct. (mio. kr.)	366,2 (67,2 mio. US\$)	2.318,6 (425,5 mio. US\$)	2.684,8 (492,7 mio. US\$)

Anm. : Det bemærkes vedr. den indbetalte andel, som i tabellen anslås til 171,1 mio. kr., at beløbet givet valutakursudsving kan blive op til 190,0 mio. kr., som der anmodes om tilslutning til.

Verdensbanken anvender garantiforpligtelsen i den ikke-indbetalte andel af aktiekapitalen til at rejse penge på de internationale kapitalmarkeder og videreudlåne disse til udviklingslandene på favorable vilkår. Garantiforpligtelsen vil kun blive aktuel, hvis IBRD bliver insolvent, hvilket ikke vurderes sandsynligt givet IBRD's kreditvurdering, jf. nedenfor.

Udviklingsministeren bemyndiges følgelig endvidere til ved nærværende aktstykke i finansåret 2011 som led i aktiepåtegning i IBRD at afgive en ny garantiforpligtelse på 2.684,8 mio. kr. udgø-

rende Danmarks andel af den ikke-indbetalte aktiekapital. Garantiforpligtelsen afholdes indenfor den fastlagte udviklingsbistand på § 06.3.

Afgivelse af garantiforpligtelsen vil give anledning til, at følgende tekstanmærkning optages på forslag om lov om tillægsbevilling for finansåret 2011:

”ad: § 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD). Udviklingsministeren bemyndiges til i finansåret 2011 som led i aktietegning i IBRD at afgive en garantiforpligtelse på 2.684,8 mio.kr. overfor IBRD, hvilket udgør Danmarks andel af den ikke-indbetalte aktiekapital. ”

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være særlige risikoelementer forbundet med bevillingen. IBRD har den højst mulige kreditværdighed (AAA).

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr. Endvidere indebærer sagen, at der stilles en større garanti.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Danmark deltager i den generelle og den selektive kapitaludvidelse i IBRD, hvilket indebærer, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på op til 190,0 mio. kr. som Danmarks indbetalte bidrag til kapitaludvidelsen i IBRD. Hertil kommer et ikke-indbetalt bidrag i form af en garantikapital på 2.684,8 mio. kr., som stilles til rådighed for IBRD.
Udgifterne til den indbetalte del af kapitaludvidelsen vil blive afholdt af den på finansloven for 2011 opførte bevilling på 879,0 mio. kr. til § 06.37.01. Verdensbankgruppen.
Afgivelse af garantiforpligtelsen vil give anledning til, at følgende tekstanmærkning optages på forslag om lov om tillægsbevilling for finansåret 2011:
”ad: § 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD). Udviklingsministeren bemyndiges til i finansåret 2011 som led i aktietegning i IBRD at afgive en garantiforpligtelse på 2.684,8 mio.kr. overfor IBRD, hvilket udgør Danmarks andel af den ikke-indbetalte aktiekapital. ”
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. november 2011

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.

¹⁾ Alle beløb angivet i DKK er omregnet fra USD i henhold til Nationalbankens eksisterende dagskurs per. 14. november 2011 for USD på 544,92.