



Folketingets Socialudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

5. december 2010

J.nr. 2010-0018284

Socialudvalget har i brev af 1. december 2010 som led i behandlingen af L 72, stillet følgende spørgsmål nr. 9, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Astrid Krag (SF).

Spørgsmål nr. 9:

”Ministeren bedes kommentere høringssvaret fra Dansk Flygtningehjælp, herunder redegøre for om forslaget er i overensstemmelse med Danmarks forpligtelser i forhold til de internationale konventioner”

Endeligt svar:

Dansk Flygtningehjælp giver udtryk for, at lovforslaget bryder med et mangeårigt princip om at sikre flygtninge ligestilling på pensionsområdet og beklager denne ændring og opfordrer til, at forslaget genovervejes.

Dansk Flygtningehjælp argumenterer for, at de foreslåede regler rejser en række spørgsmål i forhold til internationale konventioner. Det gælder flygtningekonventionen, Den Europæiske Konvention og Den Internationale Konvention om Økonomiske, Sociale og Kulturelle Rettigheder.

Endvidere finder Dansk Flygtningehjælp, at de foreslåede regler medfører en række negative sociale og integrationsmæssige konsekvenser for en i forvejen udsat gruppe af flygtninge, som forslaget får betydning for.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger til Dansk Flygtningehjælps høringssvar:

Forslaget om harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepensionister er et led i udmøntningen af finanslovsaftalen for 2011 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne. Her er det aftalt, at afskaffe flygtninges adgang til at medregne bopælstid i oprindelseslandet ved beregning af folkepension. Hermed opnås en harmonisering af optjeningsreglerne for folkepension.

Flygtninge omfattes dermed af de samme principper for optjening af ret til folkepension på baggrund af bopælstid her i riget, som gælder for øvrige indvandrere og danskere, der har haft ophold i andre lande.

Med forslaget vil der således ske en harmonisering af optjeningsreglerne, der bliver ens for alle, danskere såvel som udlændinge.

Flygtninge, der ikke eller kun delvist opnår ret til folkepension, vil kunne opnå hjælp til forsørgelse efter integrations- og beskæftigelseslovgivningen. Det skønnes

på den baggrund, at de rettigheder vedrørende social tryghed og en tilstrækkelig levofod, som følger af konventionen, fortsat sikres over for flygtninge, uanset om adgangen til at medregne bopælstid i hjemlandet afskaffes.

For så vidt angår den del af høringssvaret fra Dansk Flygtningehjælp, der vedrører spørgsmålet om forslaget er i overensstemmelse med Danmarks forpligtelser i forhold til de internationale konventioner, er der indhentet bidrag til besvarelsen hos Integrationsministeriet og Justitsministeriet.

Integrationsministeriet har følgende bemærkninger til Dansk Flygtningehjælps høringssvar:

”Ad det anførte om forslagets forhold til flygtningekonventionen

I forbindelse med det udredningsarbejde, der ligger forud for forslagets fremsættelse, er der foretaget en vurdering af forslagets forhold til Danmarks forpligtelser efter flygtningekonventionen.

Efter artikel 23 i FN's konvention om flygtnings retsstilling skal de kontraherende stater med hensyn til offentlig hjælp og understøttelse indrømme flygtninge, der lovligt bor inden for deres område, samme behandling som deres egne statsborgere.

Efter flygtningekonventionens artikel 24, stk. 1, litra b, skal de kontraherende stater indrømme flygtninge, der lovligt bor indenfor deres område, samme behandling som deres egne borgere i forhold, der vedrører social tryghed, herunder lovbestemmelser vedrørende bl.a. alderdom, jf. dog bestemmelsens litra b, nr. I og II.

De gældende pensionsregler indebærer, at en flygtning, der har bopæl her i landet, har adgang til at medregne bopælstiden i sit hjemland, hvorimod en dansk statsborger, der vender hjem, efter i en periode at have været bosat i et tredjeland, ikke har mulighed for at medregne bopælstiden i det pågældende land ved beregning af bopælstiden efter lov om social pension.

Afskaffelse af adgangen for flygtninge til at medregne bopælstid i hjemlandet indebærer, at beregningen af bopælstiden for flygtninge fremover vil ske på samme grundlag som for danske statsborgere, idet alene bopælstid her i landet kan medregnes. Flygtninge vil således i pensionsøjemed blive behandlet på samme måde som danske statsborgere, der har haft bopæl i et tredjeland og vender hjem til Danmark.

Regeringen finder ikke, at det af flygtningekonventionens bestemmelser kan udledes, at en flygtning skal ligestilles med en dansk statsborger, der har opholdt sig her i landet hele sit liv.

Regeringen finder på den baggrund ikke, at Danmarks internationale forpligtelser efter flygtningekonventionen er til hinder for, at flygtninge omfattes af de almindelige regler om brøkpension.”

Justitsministeriet har til Dansk Flygtningehjælps høringssvar bemærket følgende:

”Den Europæiske Menneskerettighedskonvention giver ikke som sådan en ret til at modtage pension eller andre sociale ydelser.

Det følger imidlertid af konventionens artikel 14 sammenholdt med artikel 1 i 1. tillægsprotokol, at staten er forpligtet til ikke at forskelsbehandle personer i sammenlignelige situationer med hensyn til modtagelse af sociale ydelser, medmindre forskelsbehandlingen er sagligt begrundet og proportional.

Det er således afgørende for anvendelsen af konventionens artikel 14, om der er tale om forskelsbehandling af personer i sammenlignelige situationer. Det må endvidere antages, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol ved denne vurdering vil tage udgangspunkt i en fortolkning af flygtningekonventionen.

Som nævnt i Pensionsstyrelsens Udredning vedrørende flygtninges ret til optjening af dansk pension er det umiddelbart vurderingen, at flygtningekonventionens krav om ligebehandling formentlig må antages at indebære, at en flygtning som minimum skal sidestilles med en dansk statsborger, der har været bosat i udlandet i en lige så stor del af optjeningsperioden som flygtningen, men derimod næppe indebærer, at flygtningen skal ligestilles med en dansker, der har opholdt sig her i landet i hele sit liv.

Det må på den baggrund antages, at den foreslåede ændring af pensionslovgivningen, som afskaffer flygtninges adgang til at medregne bopælstid i hjemlandet efter pensionslovgivningen, formentlig heller ikke vil rejse spørgsmål i forhold til EMRK artikel 14.

Diskriminationsforbud findes som nævnt i høringsvaret også i artikel 2 sammenholdt med artikel 9 og 11 om henholdsvis social tryghed og tilstrækkelig levelfod i FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder.

Disse bestemmelser kan ud fra tilsvarende betragtninger ikke antages at føre til et andet resultat.”

Jeg kan henholde mig til bemærkningerne fra Integrationsministeriet og Justitsministeriet.

Venlig hilsen

Inger Støjberg