

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

J.nr. MST-706-00102

Den 29. november 2010

## Ændringsforslag

til

Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse  
(Affaldshierarki, nationale affaldshåndteringsplaner og nationale affaldsforebyggelsesplaner)

Af *Socialistisk Folkeparti*, tiltrådt af [...]:

Til titlen

1) Undertitlen affattes således:

”(Affaldshierarki, nationale affaldshåndteringsplaner samt nationale og kommunale affaldsforebyggelsesplaner)”.

[Præcisering af lovforslagets titel som konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

Til § 1

2) I nr. 4 indsættes efter den foreslåede § 50 e:

”§ 50 f. Kommunalbestyrelsen udarbejder en 12-årig kommunal plan for forebyggelse af affald. Planen skal revideres mindst hvert sjette år.

Stk. 2. Den kommunale affaldsforebyggelsesplan skal indeholde:

- 1) En beskrivelse af de kommunale mål for affaldsforebyggelse.
- 2) En beskrivelse af eksisterende kommunale affaldsforebyggelsesforanstaltninger.
- 3) En beskrivelse af de kommunale affaldsforebyggelsespolitikker.
- 4) En beskrivelse og en vurdering af nye kommunale affaldsforebyggelsesforanstaltninger.
- 5) En beskrivelse af de kommunale foranstaltninger til forebyggelse af emballageaffald.

Stk. 3. Ved udarbejdelsen af den kommunale affaldsforebyggelsesplan finder § 6 b tilsvarende anvendelse.

Stk. 4. Den kommunale affaldsforebyggelsesplan skal udarbejdes med udgangspunkt i den nationale affaldsforebyggelsesplan, jf. § 50 e, og må ikke stride mod denne.

*Stk. 5.* Kommunalbestyrelsens vedtagelse af den kommunale affaldsforebyggelsesplan efter stk. 1 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.”

[Pligt for kommunerne til at udarbejde kommunale affaldsforebyggelsesplaner]

## Til § 2

**3)** Efter stk. 3 indsættes som sidste stykke:

”*Stk. 4.* Den kommunale affaldsforebyggelsesplan, jf. § 50 f i lov om miljøbeskyttelse, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 4, skal udarbejdes senest den 1. januar 2015.”

[Ikrafttrædelse af bestemmelsen om kommunale affaldsforebyggelsesplaner]

## Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringen af undertitlen er en konsekvens af ændringsforslag nr. 2 om indførelsen af en pligt for kommunerne til at udarbejde kommunale affaldsforebyggelsesplaner.

Til nr. 2

Med den foreslåede bestemmelse udvides forpligtelsen til at lave affaldsforebyggelsesplaner til også at omfatte kommunalbestyrelsen, der som noget nyt fremover skal lave 12-årige planer med en pligt til at revidere disse mindst hvert sjette år for den kommunale affaldsforebyggelse. Hidtil har planforpligtelsen for kommunerne været begrænset til at vedrøre affaldshåndteringen – altså håndteringen af produkter, materialer og stoffer, *efter* at disse er blevet til affald. Kravene til indholdet af de kommunale affaldshåndteringsplaner findes i dag i bekendtgørelse om affald.

Den foreslåede bestemmelse svarer i sit indhold i det væsentlige til indholdet af de nationale affaldsforebyggelsesplaner, dog således at den kommunale affaldsforebyggelsesplan vil indeholde affaldsforebyggelsesplanlægning set i et kommunalt perspektiv. Den kommunale affaldsforebyggelsesplan vil på samme måde som den nationale affaldsforebyggelsesplan have fokus på at undgå, at produkter, materialer og stoffer bliver til affald, hvorved affaldsmængden kan reduceres, og hvordan man reducerer affaldets farlighed.

For så vidt angår affaldsdirektivets og emballagedirektivets krav til affaldsforebyggelsesplanlægning, er disse allerede opfyldt med kravene til den nationale affaldsforebyggelsesplan. Den kommunale affaldsforebyggelsesplan er derfor udtryk for en ren national regulering.

Den foreslåede § 50 f, stk. 2, oplister kravene til indholdet af den kommunale affaldsforebyggelsesplan.

Som nr. 1 angives det, at den kommunale forebyggelsesplan skal indeholde *en beskrivelse af de kommunale mål for affaldsforebyggelse*. Sådanne mål kan f.eks. være, at borgerne i kommunen har øget kendskabet til handlemuligheder for at affaldsforebygge med 10 %, eller at mængden af madspild i de kommunale institutioner er reduceret med 20 %.

Af den foreslåede § 50 f, stk. 2, nr. 2, fremgår det, at den kommunale affaldsforebyggelsesplan skal indeholde *en beskrivelse af eksisterende kommunale affaldsforebyggelsesforanstaltninger*. Som eksempler på sådanne eksisterende affaldsforebyggelsesforanstaltninger kan nævnes en informationskampagne om affaldsforebyggelse rettet mod borgerne, byttehjørner på kommunens genbrugsplads eller faste loppemarkeds-arrangementer.

Det fremgår af den foreslåede § 50 f, stk. 2, nr. 3, at den kommunale affaldsforebyggelsesplan desuden skal indeholde *en beskrivelse af de kommunale affaldsforebyggelsespolitikker*. Det kan f.eks. være formulering af en politik for forebyggelse af madspild i de kommunale institutioner, fokus på emballageminimering i kommunens indkøbsaftaler eller etablering af byttehjørner i alle kommunens etagebebyggelser.

Af den foreslåede § 50 f, stk. 2, nr. 4, fremgår det, at affaldsforebyggelsesplanen skal indeholde *en beskrivelse og en vurdering af nye kommunale affaldsforebyggelsesforanstaltninger*. Sådanne nye affaldsforebyggelsesforanstaltninger kan f.eks. være gennemførelse af informationskampagner, udvikling af undervisningsmaterialer til kommunens skoler, etablering af byttebørs på kommunens intranet eller indgåelse af partnerskab med lokale virksomheder.

Endelig fremgår det af den foreslåede § 50 f, stk. 2, nr. 5, at den kommunale affaldsforebyggelsesplan skal indeholde *en beskrivelse af de kommunale foranstaltninger til forebyggelse af emballageaffald*. Som et eksempel på et initiativ til forebyggelse af emballageaffald kan nævnes dialog herom med kommunens leverandører i forbindelse med indkøb.

På samme måde som den nationale affaldsforebyggelsesplan skal den kommunale affaldsforebyggelsesplan udarbejdes med udgangspunkt i den prioritering, som er angivet i affaldshierarkiet, dog således at en livscyklusbetragtning kan begrunde en fravigelse for særlige affaldsstrømme, jf. henvisningen i den foreslåede § 50 f, stk. 3, til § 6 b (se bemærkningerne til denne bestemmelse i L 13 som fremsat).

Af den foreslåede 50 f, stk. 4, fremgår, at den kommunale affaldsforebyggelsesplan skal udarbejdes med udgangspunkt i den nationale affaldsforebyggelsesplan og må ikke stride mod denne. Hermed udtrykkes det, at den nationale affaldsforebyggelsesplan udgør den overordnede ramme for den kommunale affaldsforebyggelsesplan. Dette forhold mellem den nationale og den kommunale plan er med til at sikre en overordnet og sammenhængende affaldsforebyggelsesplanlægning i Danmark på samme måde som også gælder for affaldshåndteringsplanlægningen.

Det fremgår af den foreslåede § 50 f, stk. 5, at kommunalbestyrelsens vedtagelse af den kommunale affaldsforebyggelsesplan, som i relation til lov om miljøbeskyttelse betragtes som en afgørelse, ikke kan påklages til anden administrativ myndighed. Klageadgangen foreslås afskåret, fordi der ikke vurderes at være behov for at kunne klage over denne plan på grund af

dens generelle karakter, og idet den hovedsageligt består af beskrivelser. Uden en bestemmelse om klageafskæring ville bestemmelsen i § 91, stk. 1, 1. pkt., i lov om miljøbeskyttelse medføre, at der ville være adgang til at påklage kommunalbestyrelsens afgørelse om den kommunale affaldsforebyggelsesplan til Miljøklagenævnet.

For så vidt angår inddragelse af offentligheden og offentlighedens adgang til de kommunale affaldsforebyggelsesplaner forudsættes det, samme procedure, som gælder for de nationale affaldsforebyggelsesplaner, følges, selv om de kommunale affaldsforebyggelsesplaner som anført ikke er en gennemførelse af affaldsdirektivet. Der henvises til bemærkningerne hertil i L 13 som fremsat.

Til nr. 3

Det foreslås i stk. 4 indsat en bestemmelse om, at kommunalbestyrelsen senest den 1. januar 2015 skal have udarbejdet den kommunale affaldsforebyggelsesplan. Tidspunktet for udarbejdelsen af den kommunale affaldsforebyggelsesplan er begrundet i hensynet til kommunernes mulighed for at anvende den nationale affaldsforebyggelsesplan, som første gang skal udarbejdes den 12. december 2013, som udgangspunkt for den kommunale plan. Samtidig sikres sammenhængen til de kommunale affaldshåndteringsplaner, som efter de kommende regler i affaldsbekendtgørelsen forventes at skulle udstedes næste gang den 1. januar 2015.

Den kommunale affaldshåndteringsplan og den kommunale affaldsforebyggelsesplan vil enten kunne integreres i og udarbejdes som én samlet plan eller udarbejdes som to selvstændige planer.

Karen Ellemann/ Claus Torp