



NOTAT

3. september

J.nr. 2010-0010611

Notat om hørings svar vedrørende lovforslag om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af beskæftigelseskravet, afskaffelse af ret til sygedagpenge på søgnehelligdage m.v.)

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Ankestyrelsen, Foreningen af Socialchefer i Danmark, Danske Statsforvaltninger, Danske Handicaporganisationer, Det Centrale Handicapråd, Kristelig Fagbevægelse og Kristelig Arbejdsgiverforening.

Følgende har afgivet hørings svar:

Statsforvaltningsdirektørerne, Dansk Blindesamfund, Dansk Arbejdsgiverforening og SALA, Lederne, Ankestyrelsen, Kommunernes Landsforening, LO og FTF og Danske Handicaporganisationer.

Hørings svarene vedlægges.

Bemærkninger til lovforslaget

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) og SALA bemærker, at lovforslagene om at øge beskæftigelseskravet og afskaffe sygedagpenge på søgnehelligdage samlet set påfører virksomhederne udgifter i størrelsesordenen 285 mio. kr.

DA og SALA mener, at lovforslaget om en forlængelse af beskæftigelseskravet i forhold til kommunen medfører store konsekvenser for virksomhederne, hvis de ansætter en lønmodtager, der kort før ansættelsen har handlet således at tilknytningen til arbejdsmarkedet afbrydes og de således ikke opfylder betingelsen for at kunne få sygedagpenge fra kommunen. DA og SALA nævner den situation, hvor en lønmodtager holder fri fx en dag eller flere mellem to ansættelser. Lønmodtageren vil i sygedagpengelovens forstand have afbrudt tilknytningen til arbejdsmarkedet og vil således ikke have ret til sygedagpenge fra kommunen før han har været ansat i 13 uger i nye ansættelsesforhold.

DA og SALA mener at denne retstilstand er for rigid, og foreslår derfor, at beskæftigelseskravet knyttes op på en referenceperiode på fx 30 uger.

Kommentar: Det forudsættes, at det også efter DA's og SALA's forslag er en betingelse, at den pågældende er i ansættelse på det tidspunkt, hvor han bliver syg.

Forslaget om en referenceperiode vil bryde med det grundlæggende princip i sygedagpengeloven, hvorefter retten til sygedagpenge er betinget af en uafbrudt tilknytning til arbejdsmarkedet.

Ligeledes er indførelsen af en referenceperiode ikke en del af det, som blev aftalt på sygedagpengeområdet i aftalen om genopretning af dansk økonomi. Indførelsen af en referenceperiode vil således ændre forudsætningerne for det aftalte.

Lederne tilslutter sig de bemærkninger til lovforslaget, som er afgivet i hørings-svar fra DA og SALA.

Lederne bemærker herudover f.s.a. den del af lovforslaget, hvorefter der ikke er ret til sygedagpenge på søgnehelligdage, at der gælder den modsatte regel i arbejdsløshedsdagpengeloven. Lederne mener, at denne del af forslaget bryder med et af principperne bag sygedagpengelovens regler om, at der ikke skal ske en forringelse af den økonomiske situation for et ledigt medlem, når den pågældende er syg og anbefaler derfor, at denne del af forslaget trækkes tilbage.

Kommentar: For så vidt angår bemærkningerne til forslaget om manglende ret til sygedagpenge på søgnehelligdage, kan det oplyses, at der fra den første sygedagpengelov i 1972 har været en bestemmelse om, at lønmodtagere der ikke havde ret til løn fra arbejdsgiveren ikke havde ret til sygedagpenge på søgnehelligdage i arbejdsgiverperioden. Det fremsatte forslag kan således ikke siges at bryde med principperne bag sygedagpengeloven.

LO og FTF finder det uacceptabelt, at de sygemeldte skal bære omkostningerne for genopretningsplanen, og at dette sker uden inddragelse af arbejdsmarkedets parter.

Desuden ser LO og FTF det også som en ny skramme i den danske flexicurity-model, hvor det sociale sikkerhedsnet ikke står mål med, at arbejdsgiveren kan fristes til at afskedige syge på et tidligere tidspunkt eller personer, som har været væk i længere tid på grund af arbejdsløshed eller sygdom, når der først ydes refusion efter 26 uger. Det vil især kunne ramme de nyuddannede, men modvirker generelt intentionen om fastholdelse og integration på et rummeligt arbejdsmarked.

Der påpeges samtidig en vis negativ sammenhæng mellem det skærpede genoptjeningskrav i a-dagpengeloven og forkortelsen af dagpengeperioden. Det bemærkes, at man skubber i forvejen svage borgere endnu længere ud, og at mange af disse borgere på grund af formue og ægtefælleindtægt heller ikke vil være berettiget til kontanthjælp, og således kommer uden for rækkevidde i erhvervssammenhæng.

Til § 1, nr. 1 – 3:

Der udtrykkes tilfredshed med præciseringen, men det bør fremgå af § 13, stk. 6, at jobcentret i de tilfælde, hvor der er tvivl om hvorvidt sygdommen forhindrer kontakt til sygemeldte, skal kommunen konferere med den syges læge eller sygehusets læge før der indkaldes til opfølgningssamtale.

Til § 1, nr. 4 og 9:

Forslaget er endnu et slag mod de svageste i samfundet, idet det vil betyde en væsentlig reduktion i indkomsten for bl.a. timelønnede og løst ansatte.

Til § 1, nr. 6:

Forslaget er helt uacceptabelt. Det vil ramme de grupper, der i forvejen har vanskeligt ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet, og de grupper, der har en mere fleksibel og løs tilknytning til arbejdsmarkedet.

Kommentar:

Til § 1, nr. 1 – 3:

Med lovforslaget sker der en præcisering af opfølgningen, herunder at opfølgningen kan ske uden kontakt med den sygemeldte. At kommunen skal kontakte lægen, hvis der er tvivl om sygdommens betydning i forhold til opfølgningen, er alene ét element i kommunens samlede vurdering og behandling af sagen. Det er derfor som også i L 165 fra 2009 medtaget i lovbemærkningerne og indgår i vejledning til loven.

Til de øvrige bemærkninger:

Da en meget stor del af lønmodtagerne modtager løn under sygdom eller i en periode af deres sygdom, vil en væsentlig del af udgifterne som følge af forlængelsen af beskæftigelseskravet bæres af arbejdsgiverne. Desuden vil en stor del af lønmodtagerne opfylde beskæftigelseskravet i lovens § 32, stk. 1, nr. 2, om at være dagpengeberettiget medlem af en a-kasse, og vil således på denne måde være berettiget til sygedagpenge.

For så vidt angår de nyuddannede så er der efter den gældende sygedagpengelov yderligere en måde at opfylde beskæftigelseskravet på. En nyuddannet er således efter lovens § 32, stk. 1, nr. 3 berettiget til sygedagpenge, hvis den pågældende inden for den seneste måned har afsluttet en erhvervmæssig uddannelse af mindst 18 måneders varighed.

KL ser en række uhensigtsmæssigheder i lovforslagets præciseringer vedrørende Stand-by ordningen.

KL mener, at den præciserede ordning er problematisk, fordi det er vanskeligt for jobcentret at vurdere, hvem der er for syg til at modtage en kontakt. KL bemærker desuden, at erfaringen fra kommunerne viser, at det ikke er kontakten i sig selv, der er problemet for de alvorligt syge, men mere frygten for aktivering, idet de syge godt ved, at kommunen har et incitament til at aktivere. KL foreslår derfor, at det skal være lovligt at skrive et venligt brev til alle, hvor de inviteres til den første samtale og samtidig oplyser, at den sygemeldte kan sige fra.

KL mener således, at det for den sygemeldte, for sundhedsvæsenet og jobcentret vil være en fordel, at det er lovligt at tage den første kontakt til alle sygemeldte og først efter den første kontakt vurdere, hvem der skal på stand by.

Kommentar: Stand by ordningen indebærer, at når kommunen har sat en sag på stand by, så sker den efterfølgende opfølgning uden kontakt til den sygemeldte.

En arbejdsgruppe under Arbejdsmarkedsstyrelsen arbejder for tiden på at sikre et tidligt og tilstrækkeligt grundlag for kommunernes beslutning om stand by, så det bliver lettere for jobcentrene at vurdere, hvem der er for syg til kontakt.

Inden en kommune sætter en sag på stand by vil der ofte være en eller anden form for kontakt, hvor kommunen får informationer, som kan bidrage til, at kommunen kan tage stilling til, om sagen skal sættes på stand by. Når en sag er sat på stand by, kan kommunen orientere den sygemeldte om ordningen. Kommunen kan også tilbyde den sygemeldte selv at kontakte kommunen med henblik på yderligere vejledning og opfølgning. Kommunen skal i tilknytning til hver opfølgning sikre, at der stadig er grundlag for, at opfølgningen sker uden kontakt.

Danske Handicaporganisationer (DH) ser en overhængende risiko for, at forslagene samlet set rammer i forvejen udsatte grupper på arbejdsmarkedet, herunder mennesker med handicap og nedsat arbejdsevne, hvilket DH ikke mener harmonerer med målsætningen om at fastholde/eller skabe tilknytning til arbejdsmarkedet.

For så vidt angår forslaget om forlængelsen af beskæftigelseskravet mener DH, at særligt personer med psykisk handicap kan blive ramt hårdt af stramningen, fordi de typisk har en løsere tilknytning til arbejdsmarkedet.

For så vidt angår forslaget om ophør af sygedagpenge på søgnehelligdage bemærker DH, at det særligt kan have negative konsekvenser for personer, der varetager job, der udføres på søgnehelligdage, og nævner i den forbindelse organisterhverv og plejepersonalet i social- og sundhedssektoren (jf. svar fra Dansk Blindesamfund).

Endelig mener DH, at ændringen må forventes at medføre en uforholdsmæssig stor administrativ byrde for såvel offentlige som private arbejdsgivere.

Kommentar: Da en meget stor del af lønmodtagerne modtager løn under sygdom eller i en periode af deres sygdom, vil en væsentlig del af udgifterne som følge af forlængelsen af beskæftigelseskravet bæres af arbejdsgiverne. Desuden vil en stor del af lønmodtagerne opfylde beskæftigelseskravet i lovens § 32, stk. 1, nr. 2, om at være dagpengeberettiget medlem af en a-kasse, og vil således på denne måde være berettiget til sygedagpenge. Endelig skal man være opmærksom på, at ansatte i fleksjob er berettiget til sygedagpenge fra kommunen fra første fraværsdag, jf. sygedagpengelovens § 32, stk. 1, nr. 5.

Som det fremgår af lovforslaget har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen ikke vurderet, at forslaget indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet i et omfang, der berettiger til at det bliver forelagt for virksomhedspanelet.

Dansk Blindesamfund tilslutter sig svaret fra DH og har derudover følgende bemærkninger f.s.a. lovforslaget om, at der ikke kan udbetales sygedagpenge på søgnehellidage:

Ændringen vil betyde en klar forringelse for en række personer i særlige jobs, der udføres på søgnehellidage. Der nævnes synshandicappede organister, præster mv. Det vil også betyde, at en arbejdsgiver (menighedsrådet) måske vil betænke sig ved at ansætte en i forvejen ”sårbar” person.

Dansk Blindesamfund oplyser, at der er en række borgere med et alvorligt synshandicap, og formentlig andre handicapgrupper, der arbejder inden for social- og sundhedssektoren, der arbejder med skiftende vagter, der også kan falde på søgnehellidage.

Kommentar: Der henvises til bemærkningen ovenfor om, at en stor del af lønmodtagere modtager løn under sygdom, hvilket betyder, at det i vidt omfang er arbejdsgiverne, der bærer udgifterne til forlængelsen af beskæftigelseskravet.

Ankestyrelsen og **Statforvaltningsdirektørerne** har ingen bemærkninger til lovforslaget.