



Arbejdsmarkedsstyrelsen
Holmenes Kanal 20
1016 København K

Mail: ams@ams.dk

Høringssvar til lovforslag L 67 om ændring af refusions- satser på sygedagpengeområdet

KL har den 17. november 2010 modtaget høring over L 67 Forslag til Lov om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af refusionssatser), som er fremsat i Folketinget samme dag.

KL's holdninger til ændring af det samlede refusionssystem (L 71) er sendt til beskæftigelsesministeren i brev af 24. november 2010.

Der tages forbehold for efterfølgende bemærkninger til L 67, idet det på grund af den korte tidsfrist ikke har været muligt at behandle lovforslaget i KL's bestyrelse.

KL's grundlæggende synspunkter på finansieringen på beskæftigelsesområdet fremgår af KL's udspil om "Nytænkning af beskæftigelsesindsatsen". Det er udspillet grundlæggende filosofi at sætte borgeren før systemet og arbejde for en indsats, der er afpasset den enkeltes behov.

Finansieringsændringen fremsat i lovforslaget understøtter principielt en resultatbaseret indsats, men de foreslåede ændringer lider imidlertid under to grundlæggende skavanker:

- De ændrede refusionsregler indebærer fortsat risiko for skævvridning af indsatsen
- Det er stærkt uhensigtsmæssigt, at lovforslaget så markant ændrer kommunernes budgetvilkår, efter at kommunerne netop har vedtaget budgetterne for nogle få uger siden.

Den 24. november 2010

Jnr 02.24.06 104
Sagsid 000223227

Ref CTJ/MSR
ctj@kl.dk
Dir 3370

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/3

Risiko for skævvridning

I lovforslaget foreslås en differentierede refusion, der giver kommunerne et økonomisk incitament til at delvis raskmelde sygedagpengemodtagerne eller at tilbyde virksomhedspraktik eller løntilskud. Ambitionen er at give kommunerne en ”tilskyndelse til at give sygemeldte borgere en individuel tilrettelagt indsats rettet mod job” (lovforslagets bemærkninger, s. 4). Modellen giver imidlertid ikke incitament til en indsats tilpasset den enkelte sygemeldtes behov, men giver derimod incitament til noget virksomhedsvendt.

Syge er – som ledige – forskellige. Alle skal ikke have samme ”medicin”. Nogen vil have fordel af delvis tilbagevenden til arbejdet eller virksomhedspraktik, men det er ikke alle. Eksempelvis lider ca. 1/3 af sygedagpengemodtagerne af psykisk betingede lidelser, hvor en stor del er stress-relateret. For de stressede er et tilbud om delvis tilbagevenden til arbejdet eller virksomhedspraktik ikke nødvendigvis af det gode. Her kan tilbud om motion og hjælp til stresshåndtering være et mere hensigtsmæssigt tilbud.

Kommunerne har allerede et incitament til at arbejde for, at sygedagpengeperioderne bliver så korte som muligt, idet kommunerne medfinansierer sygedagpenge og finansierer 100 pct. efter 52 uger. KL mener derfor fortsat, at forskellen i refusionen på passive og aktive ydelser bør fjernes, så det undgås, at indsatsen skævvrides ved at give økonomisk incitament til én slags tilbud frem for andre.

Sammenhængende indsats

Sygedagpengeindsatsen står ikke alene. Når det handler om syge mennesker, skal vejen tilbage til arbejdet ofte findes i samspil med sundhedsvæsenet. Således har samspillet mellem sundheds- og beskæftigelsesindsatsen stor betydning og bør forbedres yderligere.

KL foreslår derfor, at der igangsættes et tværfagligt udviklingsarbejde for at sammensætte systematiske forløb, der med udgangspunkt i sygemeldte med særlige lidelser giver eksempler på kvalificerede og målrettede forløb.

Ikrafttrædelse

Det er meget problematisk – både økonomisk og administrativt – at de nye regler skal træde i kraft allerede i januar 2011. De ændrede økonomiske vilkår vil for en række kommuner have betydning for indsatsens tilrettelæggelse, intern organisering og kontrakter med leverandører.

Kommunerne har vedtaget budget for 2011, og for mange kommuner vil der som følge af en vedtagelse af det fremsatte lovforslag være brug for en omlægning af budgettet på beskæftigelsesområdet. Ikrafttrædelse 1. januar 2010 giver kommunerne særdeles vanskelige betingelser at arbejde under.

Det udgør endvidere en betydelig udfordring at sikre, at it-systemerne kan håndtere de nye reglerne med virkning allerede fra januar 2011.

Økonomiske konsekvenser

KL tager forbehold for de økonomiske konsekvenser af det samlede lovforslag. Lovforslaget flytter mange penge mellem staten og kommunen og har bydefordelingsmæssige konsekvenser. Af lovforslaget fremgår det ikke tydeligt, hvad der ligger til grund for disse beregninger. Det er således vanskeligt at få et samlet indtryk af de økonomiske konsekvenser.

Med venlig hilsen



Ralf Klitgaard Jensen