

Ministeriet for flygtninge, indvandrere og integration
Udlændingelovskontoret
Holbergsgade 6
1057 København K

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP
Borgergade 10, 3.sal
DK-1300 København K
www.flygtning.dk

**Høring, Ministeriets j.nr. 10/08516. Forslag til Lov om 21.11.2010
ændring af udlændingeloven (Gebyr for at indgive an-
søgninger og klager på familiesammenførings-, studie-
og erhvervsområdet), L66**

Integrationsministeriet har i mail af 11.november sendt udkast til ovennævnte lovforslag med frist for bemærkninger senest mandag d.15.november 2010.

Dansk Flygtningehjælp har ikke haft mulighed for at afgive høringssvar inden for den uhyre korte tidsfrist. Dansk Flygtningehjælp skal stærkt beklage, at der fastsættes så snævre frister, at høringsparter ikke gives reel mulighed for at komme med eventuelle relevante kommentarer i den indledende lovgivningsproces. Hvis høringsfasen bliver illusorisk berøves lovgivningsmagten muligheden for at udnytte høringsparters viden og erfaring til at kvalificere og præcisere lovgivningsinitiativer.

På baggrund af den korte tidshorizont og på baggrund af Dansk Flygtningehjælps mandat vil de følgende kommentarer fokusere på de dele af lovforslaget, som har særlig relevans for flygtningefamilier.

Gebyrer for ansøgninger om familiesammenføring, forlængelser og ansøgninger om tidsubegrænset ophold

Efter lovforslaget (§9 h, stk.1) skal kravet om gebyr ved ansøgninger om familiesammenføring, forlængelse af midlertidig opholdstilladelse og ansøgning om tidsubegrænset opholdstilladelse ikke gælde, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger andet. Ifølge Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 har enhver ret til respekt for sit familieliv. Som angivet i lovbemærkningerne betyder det bl.a., at staterne ikke må lave indgreb i retten til familieliv, og at staterne har en positiv forpligtelse til at sikre retten til familieliv. Det fremgår af lovbemærkningerne (afsnit2.5), at ansøgning skal tillades indgivet uden gebyr, hvis artikel 8 tilsiger det. Gebyrordningen vil ifølge lovbemærkningerne blive administreret således, at udlændingesservice foretager en indledende screening af sagen med henblik på en vurdering af hensynet til familiens enhed. Tilladelse til at ansøge uden betaling af gebyr vil

bl.a. blive givet, hvis den herboende ægtefælle er flygtning og i fortsat risiko for forfølgelse i hjemlandet.

Dansk Flygtningehjælp finder den skitserede administration af gebyrundtagelse rimelig, men så gerne at de foreslåede procedurer blev præciseret i forhold til indbetaling. De foreslåede gebyrer er relativt høje. De vil f.eks. udgøre i alt 17.850 kr. ved ansøgning om familiesammenføring for en ægtefælle og 2 børn. Det fremgår, at et eventuelt indbetalt gebyr skal tilbagebetales til ansøger, hvis det vurderes, at skal ske fritagelse for gebyr, f.eks. fordi den herboende ægtefælle har flygtningestatus. Selv om et indbetalt gebyr senere tilbagebetales, vil det for nogle ansøgere være forbundet med store vanskeligheder at rejse det nødvendige beløb i første omgang. For at undgå at disse vanskeligheder forhindrer en familie i at ansøge og dermed få opfyldt retten til familieliv bør der være klar information og vejledning om, at sådanne ansøgere kan indgive ansøgning uden samtidig gebyrbetaling.

Gebyr for genoptagelse og klage

Ifølge lovforslaget skal der - med mindre andet følger af EU-reglerne - betales et gebyr på 750 kr. for genoptagelse af en sag og tilsvarende for indgivelse af en klage over en afgørelse.

Efter forslaget skal der således ikke kunne gives gebyrfritagelse ud fra hensyn til Danmarks forpligtelser gennem internationale konventioner ved genoptagelse og klage.

Hvis der ikke træffes en korrekt afgørelse i sager, hvor det herboende familiemedlem har opholdstilladelse som flygtning, vil afgørelsen have meget alvorlige konsekvenser for den berørte familie. Familien vil blive forhindret i at have et familieliv.

Dansk Flygtningehjælp vil på den baggrund henstille, at der som minimum gives fritagelse for gebyr i klagesager, hvor der indgår spørgsmål om hensyn til internationale konventioner, herunder retten til familieliv.

Generelt i forhold til gebyrstørrelser

Den del af de foreslåede nye gebyrer, som fastsættes ud fra de faktiske omkostninger ved sagsbehandlingen, har en ganske betragtelig størrelse.

Oven i de foreslåede nye gebyrer kommer yderligere udgifter for ansøger i forbindelsen med udlændingelovens krav om, at udenlandske ægtefæller skal bestå den såkaldte indvandringsprøve for at opnå tilladelse til familiesammen-

føring i Danmark. Det drejer sig om betaling for visum til indrejse og gebyr for at gå op til indvandringsprøven. I forbindelse med en senere ansøgning om permanent opholdstilladelse kan der herudover blive tale om gebyr for at gå op til såkaldte medborgerskabsprøve. Endelig vil den garanti, der kræves ved familiesammenføring ifølge udlændingeaftalen i finanslovsforliget for 2011 bliver hævet til 100.000 kr.

Som afsluttende bemærkning vil Dansk Flygtningehjælp derfor ikke undlade at gøre opmærksom på, at det samlede beløbsniveau har nået en højde, hvor mindre velstillede familier generelt vil have vanskeligt ved at ansøge om og opnå familiesammenføring.

Med venlig hilsen



Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp
Andreas.kamm@drc.dk
Dansk Flygtningehjælp Direkte telefon: 33735130



Høringssvar vedr. forslag til ændring af Udlændingeloven 10/08516 (om gebyrer på ansøgninger og klager)

(forslaget fremsendt torsdag d. 11. november og svarfrist sat til mandag d. 15. november 2010)

Tak for invitationen til at afgive høringssvar. På grund af den helt usædvanligt korte høringssfrist har vi desværre ikke været i stand til at indsende høringssvaret til tiden.

Bemærkninger:

Som udgangspunkt er vi ikke imod gebyrer, som godt kan være nyttige i visse tilfælde. Det er en kendt sag, at Udlændingetjeneste og Ministeriet har været overbelastet i lang tid med urimeligt lange sagsbehandlingstider til følge, og derfor kunne man forestille sig et mindre antal ansøgninger og en form for brugerbetaling via indførelse af gebyrer. Omvendt kan vi indvende, at den væsentligste grund til at sagsbehandlingen er blevet så besværlig er, at reglerne er gjort meget indviklede og ændres flere gange om året, foreløbig 18 gange under den nuværende regering. Dette burde ikke gå ud over ansøgerne, tværtimod sættes de i en urimelig situation når de slet ikke kan følge med i de løbende ændringer og de komplicerede regelsæt. For mange ansøgere må også indtænkes, at de oveni gebyret er nødt til at betale en advokat for at hjælpe med ansøgning eller klage.

Når det er sagt, har vi dog to væsentlige klagepunkter:

For det første må der skelnes mellem hvilke ansøgninger og klager, der er tale om – og dette kan ikke gøres ud fra omkostninger ved sagsbehandling. Der kan med en vis rimelighed afkræves et højt beløb for en ansøgning med henblik på et ophold der drejer sig om personlig vinding for ansøger i form af job eller uddannelse – fx greencard og studieophold. Dette er frivillige ansøgninger, hvor det står ansøger frit for at søge i andre lande, og hvor det som regel handler om kortere ophold.

Overfor disse ansøgninger står en helt anden type ansøgninger, som handler om afgørende, menneskeretslige forhold såsom at få mulighed for at leve sammen med sin ægtefælle eller

sine børn. Desuden ansøgninger om forlængelse og om permanent ophold, hvor ansøger allerede har etableret et liv i Danmark, og hvor det drejer sig om at få lov at blive der, hvor man føler man hører til. For ansøgninger om familiesammenføring forekommer det ikke rimeligt, at der skal lægges gebyrer på op til 6.000,- kr. pr. familiemedlem + evt. 1.000,- kr for visum + evt. 3.000,- kr for at gå op til indvandringsprøven. Den herboende skal oven i dette forsørge sin tilkommende familie og afholde eventuelle sundhedsudgifter i den ofte meget lange sagsbehandlingstid. Selv et beskedent gebyr vil forhindre udsigtsløse og useriøse ansøgninger, og vil samtidig sikre, at alle har reel adgang til at søge.

For gebyr på klager må gælde, at selv et beløb på fx 200,- kr ville virke afskrækkende på personer, der indsender et stort antal klager og ikke har en reel forventning om at de vil blive imødekommet. Personer, som derimod mener sig alvorligt fejlbehandlet må have adgang til at klage over dette, uden at økonomien skal være en hindring. 750,- kr vil være en hindring for mange.

Så vidt vi har forstået på de svært tilgængelige formuleringer og den uklare opstilling, er flygtninge, som har fået ophold efter §7 stk 1 og 2 undtaget fra at skulle betale diverse gebyrer. Det finder vi er en meget væsentlig undtagelse, eftersom disse mennesker er omfattet af international beskyttelse og ikke frit har valgt at bosætte sig i Danmark. Desuden er flygtninge statistisk set en svag gruppe, som af naturlige grunde har en lavere beskæftigelse og større sygelighed end andre indvandrere. De vil derfor blive ekstra hårdt ramt af ethvert gebyr, og må også fremover fritages for disse.

Med venlig hilsen

Komiteen Flygtninge Under Jorden

www.flygtningeunderjorden.dk

tlf. 50558011



KOMMUNALE TJENESTEMÆND
OG OVERENSKOMSTANSATTE
LØNGANGSTRÆDE 25, 1
1468 KØBENHAVN K
TLF. 33 11 97 00 - FAX 33 11 97 07
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk

Udlændingelovskontoret

Att.: Dorte Lohmann Kjærgaard
DLR@imn.dk

C.c. lovkontoret@imn.dk

Sagsnr.: 2149.38
HH/lsj
Direkte tlf.nr.: 3347 0624
17. november 2010

Vedr.: Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (j.nr. 10/08516)

KTO har ved e-mail af 11. november 2010 modtaget udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven i høring.

KTO har ikke bemærkninger til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, idet KTO vurderer, at forslagene ikke har ansættelsesretlige konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner. Der henvises dog til eventuelle høringssvar fra LO, FTF og AC samt fra KTO's medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Henrik Højrup Hansen