

*Advokatrådet*

ADVOKAT   
SAMFUNDET

Integrationsministeriet  
Holbergsgade 6  
1057 København K

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50

dlr@inm.dk, lovkontoret@inm.dk

DATO: 16-11-2010  
SAGSNR.: 2010 - 5389  
ID NR.: 37549

### Høring - udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven

Ved e-mail af 11. november 2010 har Integrationsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Den fastsatte høringsfrist er – på ny – utilfredsstillende kort. Advokatrådet henstiller endnu engang, at de vejledende regler for lovgivningsprocessen, som blandt andet har fundet udtryk i Justitsministeriets vejledning om lovqualität, efterleves.

Lovforslaget indebærer, at der skal indføres omkostningsdækkende gebyrer for ansøgninger på familiesammenførings- studie- og erhvervsområdet. Såfremt lovforslaget vedtages, skal ansøgninger på disse områder og klager over afslag på ansøgninger i fremtiden afvises, såfremt udlændingen ikke har betalt et gebyr der fremgår af lovforslaget. Såfremt Danmarks internationale forpligtelser eller EU-reglerne kan tilsige andet, skal udlændingen ikke betale gebyr.

I udkastets almindelige bemærkninger pkt. 2.5, findes en gennemgang af "Danmarks internationale forpligtelser", der i en række tilfælde kan føre til, at kravet om gebyrbetaling må fraviges.

Af hensyn til ansøgernes retssikkerhed skal Advokatrådet kraftigt anbefale, at det i selve lovens tekst præciseres, i hvilke tilfælde gebyr ikke må opkræves, frem for den i udkastet valgte løsning.

Navnlig i situationer, hvor en familiesammenføringsansøgning indgives til en dansk repræsentation i udlandet eller til et andet lands repræsentation på Danmarks vegne, vil en gebyropkrævning eller blot opfattelsen af nødvendigheden af at skulle betale gebyr, reelt kunne afskære ansøgere fra at udøve et familie- og privatliv beskyttet af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8. Uanset at den efterfølgende screening i Udlændingesservice eventuelt kan føre til, at et allerede betalt gebyr tilbagebetales, eller at der meddeles tilladelse til, at ansøgningen kan

indgives uden betaling af gebyr, finder Advokatrådet ikke, at udkastet indeholder den fornødne sikkerhed for, at der ikke vil forekomme konventionskrænkelser.

Advokatrådet skal derfor anbefale, at det på familiesammenføringsområdet overvejes at vende reglen om, således at en ægtefælle, registreret partner, samlever eller et mindreårigt barn, der ansøger om familiesammenføring ikke bliver mødt med et krav om forlods gebyrbetaling. Det kunne derimod efterfølgende, i forbindelse med meddelelse af en eventuel opholdstilladelse, gøres til et vilkår, at der skal betales gebyr herfor, såfremt Danmarks internationale forpligtelser ikke skønnes at være til hinder for dette. Ikke mindst i tilfælde, hvor den herboende reference er anerkendt som flygtning, eller har fået beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 2, og hvor familielivet har været etableret, inden referencens udrejse fra oprindelseslandet, kan der være grund til at fravige kravet om forlods gebyrbetaling, jf. herved også den i Storbritannien fulgte regel.

Med venlig hilsen

  
Torben Jensen

Indgået i  
Udlændingekontoret

16 NOV. 2010

Til Integrationsministeriet, Holbergsgade 6, K  
Ref. Udvalget for Flygtninge, Indvandrere og Integration

15.11.2010

Vedr. Forslaget om forhøjede gebyrer for ansøgning om opholdstilladelse mv. (del af finansloven)

Gennem dagspressen er vi i Bedsteforældre for Asyl blevet opmærksomme på, at ministeriet har fremsat et lovforslag til væsentligt forhøjede gebyrer for ansøgning om opholdstilladelser mv. og at fristen for hørings svar er i dag, med kun tre dages høringsfrist!  
I lighed med andre organisationer og institutter finder vi denne meget korte frist helt uacceptabel, når det netop er hensigten med høringer at inddrage synspunkter fra interesserede. Det er så meget mere betænkeligt, som lovforslaget tilsyneladende ikke fremgår af Folketingets hjemmeside eller af Integrationsministeriets hjemmeside?? Dette forhold vil vi undersøge nærmere.

Når vi i Bedsteforældre for Asyl udtaler os, er det fordi vi dagligt er i meget nær kontakt med de mennesker, som det drejer sig om, nemlig asylansøgerne. Vi ved, hvor svage de ofte er, i et fremmed land, med et nyt sprog, næsten altid uden særlige midler og ofte præget af voldsomme oplevelser inden ankomsten til Danmark. Skal de så mødes af et for dem ofte uoverstigeligt krav om at betale et stort gebyr blot for at søge om beskyttelse? Vi finder det helt ude af trit med dansk tradition og med ånd og bogstav i såvel Menneskeretskonventionen (både Europas og FN's) og Flygtningekonventionen.

Vi vil tillade os at orientere UNHCR i Geneve om denne påtænkte gebyr-praksis i anledning af UPR-processen, selv om deadline for udtalelser hertil var 8. nov.. (Vi har allerede sendt en udtalelse).

Der findes naturligvis gebyrer i den danske statsadministration for ansøgning om pas og kørekort mv., men de påtænkte høje gebyrer for ansøgning om opholdstilladelser er af en helt anden karakter. Her drejer det sig om en simpel ret, som forfulgte mennesker har, og denne type af sager bør naturligvis ikke pålægges gebyr, som forhindrer formålet: beskyttelse. Som vi ser, det er formålet også reelt rent politisk: en yderligere chikane vendt mod alle fremmede med det ene formål at beskytte den såkaldte "danskhed". - Begrundelsen, at gebyrerne er ens for alle, er urimelig. For en fodboldspiller eller forsker vil det kun være promiller af disses indtægt, mens det for en asylansøger ofte vil overstige alt, hvad han eller hun ejer. De lave satser for introduktionsydelse og starthjælp gør kun gebyrerne endnu mere uoverkommelige. Som det er nævnt i dagspressen vil resultatet oftest blive, at andre må betale for en i øvrigt velbegrundet ansøgning, f.eks. Bedsteforældre for Asyl. En sådan retspraksis kan et land som Danmark ikke være bekendt.

Man kunne som man eksempelvis har gjort i Holland lave undtagelser for personer med "utilstrækkelige midler" og for æresrelaterede forbrydelser.

Vi håber meget, at Integrationsudvalget tager hensyn til de her fremførte synspunkter og ser frem til, at alle tanker om urimeligt høje gebyrer for opholdstilladelser, forlængelser og humanitære opholdstilladelser fjernes efter næste valg.

Med venlig hilsen



Bedsteforældre for Asyl

kontaktperson: Jørgen Kirkegaard, Duntzfelts Alle 31, 2900 Hellerup, telf. 39 62 54 58

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere  
og Integration  
Att. Dorte Lohmann Kjærgaard  
Holbergsgade 6  
1007 København K

H.C. Andersens Boulevard 45  
1553 København V

Telefon 33 43 70 00  
mail@danskeadvokater.dk  
www.danskeadvokater.dk

16. november 2010

**Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gebyr for at indgive ansøgninger og klager på familiesammenførings-, studie- og erhvervsområdet).**

Ministeriet har den 11. november 2010 sendt udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Gebyr for at indgive ansøgninger og klager på familiesammenførings-, studie- og erhvervsområdet) i høring med høringsfrist den 15. november 2010.

Lovforslaget, der fremsættes som led i den politiske aftale af maj 2010 om genopretning af dansk økonomi, går ud på at indføre dels omkostningsdækkende gebyrer for ansøgninger på familiesammenførings-, studie- og erhvervsområdet, dels et gebyr for at indgive klager på samme område.

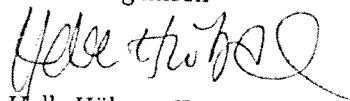
Indledningsvis bemærkes det, at med hensyn til selve lovgivningsprocessen er det efter Danske Advokaters opfattelse dybt problematisk i forhold til hensynet til at sikre den fornødne lovkvalitet, at lovudkastet er sendt i høring med en så ekstremt kort høringsfrist (4 dage hen over en weekend).

Med hensyn til selve lovudkastet bemærker Danske Advokater, at det som anført i lovudkastets § 1, nr. 1, (§ 9 h, stk. 1) selvsagt er afgørende, at reglerne ikke finde anvendelse, hvis Danmarks internationale forpligtelser eller EU-reglerne tilsiger andet. I de almindelige bemærkninger under pkt. 2.5. og 2.6. er der nærmere redegjort for, i hvilke tilfælde der i lyset heraf ikke skal betales gebyr.

I den forbindelse bemærker Danske Advokater vedrørende selve administrationen af gebyrordningen, at det forekommer uklart, præcis hvordan man i praksis vil håndtere de persongrupper, der efter forslaget ikke skal betale gebyr. Er det eksempelvis tanken, at en repræsentation, der modtager en ansøgning uden samtidig betaling af gebyr, hvor kravet om gebyr er fraveget, skal afvise ansøgningen, opkræve gebyret eller uden gebyr sende ansøgningen til Udlændingesservice til screening? Danske Advokater opfordrer derfor til, at det med henblik på at sikre overholdelsen af vores internationale forpligtelser præciseres i lovforslagets bemærkninger.

Efter Danske Advokaters opfattelse kan der i øvrigt i lyset af formålet med forslaget (omkostningsdækning) rejses spørgsmål ved det, der fremgår side 25, om størrelsen af gebyret i de tilfælde, hvor flere udlændinge ansøger om familiesammenføring med den samme herboende udlænding henset til, at sagsbehandlingen i sådanne tilfælde alt andet lige vil være mere enkel.

Med venlig hilsen



Helle Hübertz Krogsoe  
vicedirektør/retschef  
[hhk@danskeadvokater.dk](mailto:hhk@danskeadvokater.dk)

