



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Dato: 28. april 2011
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Cecilie Maarbjerg Qvist
Sagsnr.: 2010-020-0016
Dok.: 177968

KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT

vedrørende

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. og udlændingeloven

(Fingeraftryk i pas m.v.)

(L 202)

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Den 10. marts 2011 sendte Justitsministeriet et udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. (Fingeraftryk i pas m.v.) i høring.

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolenes Tjenestemandsförening, HK-Landsklubben Danmarks Domstole, Rigsadvokaten, Foreningen af Statsadvokater, Foreningen af Offentlige Anklagere, Rigspolitiet, Politidirektørforeningen, Politiforbundet, HK-Landsklubben for Politiet, Datatilsynet, Kommunernes Landsforening (KL), Advokatrådet, Danske Advokater, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Foreningen af Advokater og Advokatfuldmægtige, Institut for Menneskerettigheder, Retssikkerhedsfonden, Dansk Retspolitisk Forening, Kriminalpolitisk Forening (KRIM), Amnesty International, Danmarks Fotohandler Forening, Dansk Erhverv og Danish Biometrics.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Justitsministeriet har modtaget høringssvar fra følgende myndigheder og organisationer:

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Foreningen af Statsadvokater, Foreningen af Offentlige Anklagere, Rigspolitiet, Politiforbundet, Datatilsynet, Kommunernes Landsforening (KL), Advokatrådet, Danmarks Fotohandler Forening, Dansk Erhverv og Danish Biometrics.

Neden for er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar. Justitsministeriets kommentarer til høringssvarene er anført *med kursiv*.

2. Høringssvarene

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Foreningen af Statsadvokater, Foreningen af Offentlige Anklagere, Rigspolitiet, Politiforbundet, Advokatrådet og Dansk Erhverv har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Danmarks Fotohandlerforening har anført, at foreningen finder det for svarligt, at gebyret er fastsat til 25 kr., hvis det er udtryk for de faktiske omkostninger.

Danmarks Fotohandlerforening har desuden opfordret til, at gebyret reguleres med nettoprisindekset.

Som det fremgår af afsnit 2 i de almindelige bemærkningerne til det fremsatte lovforslag, vil gebyret for optagelse af fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas være på 27 kr., svarende til de gennemsnitlige meromkostninger for det offentlige, herunder bl.a. politiet, kommunerne og Udlændingesservice, ved den delvist digitale løsning, dvs. udgifterne til indkøb af scanningsudstyr til optagelse af fingeraftryk samt til etablering og drift af PAS 1.1.

Det bemærkes, at det fremsatte lovforslag er justeret, således at gebyret reguleres med den af Finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks.

KL har tilkendegivet, at KL er indforstået med, at kommunerne nu skal optage fingeraftryk i pas og vil tage sit ansvar for at understøtte kommu-

nerne i at få implementeret opgaven på bedste facon.

KL har endelig anført, at det forekommer uklart, om det er kommunen eller pasproducenten, der skal tage stilling til, om et fingeraftryk er brugbart.

Det er kommunernes ansvar, at fingeraftrykket lever op til de krav, der gælder. Rigspolitiet har oplyst, at hvis kommunerne vælger at anvende den PAS 1.1-klientløsning, som Rigspolitiet tilbyder, vil kontrollen af fingeraftrykket ske automatisk. Rigspolitiet vil desuden opdatere pasmanualen med et afsnit om fingeraftryk.

KL har anført, at det er KL's opfattelse, at det er nødvendigt at udsætte fristen for optagelse af borgernes fingeraftryk fra den 1. oktober 2011.

KL har desuden anført, at der i dag ikke er hjemmel i lovgivningen til, at kommunerne kan optage fotos i forbindelse med pasudstedelse og har opfordret Justitsministeriet til, at lovforslaget også kommer til at indeholde direkte hjemmel til, at kommunerne kan indgå aftale med private leverandører om opstilling af pasautomater, der både kan optage fotos og fingeraftryk på pasudstedelsesstederne.

Lovforslaget sigter ikke mod at ændre på eller i øvrigt regulere, hvilken service kommunerne i øvrigt kan tilbyde i forbindelse med pasudstedelse. Lovforslaget skal alene sikre, at der kan opkræves et gebyr for optagelse af fingeraftryk i pas.

De konkrete spørgsmål, som KL har rejst i tilknytning til indførelsen af fingeraftryk i pas, herunder om tidsplanen herfor, vil blive drøftet nærmere mellem KL, Rigspolitiet og Justitsministeriet. Da forordningens frist for implementeringen af fingeraftryk i pas var den 28. juni 2009, og implementeringen således allerede er forsinket, vil Justitsministeriet i den forbindelse lægge vægt på, at implementeringen sker hurtigst muligt.

Datatilsynet opfordrer til, at der gennemføres en såkaldt privatlivsimplications analyse, idet man anfører, at en indførsel af biometri i pas kan få vidtgående konsekvenser for pasindehavere.

Datatilsynet anfører desuden, at såfremt det er nødvendigt med en kortvarig lagring af biometriske oplysninger hos kommunerne eller pasproducenten, må der efter Datatilsynets opfattelse etableres effektive sikkerhedsforanstaltninger, der som minimum lever op til kravene i sikkerhedsbekend-

gørelsen.

Datatilsynet anfører endvidere, at man umiddelbart går ud fra, at mens der kan være behov for, at sammenhængen mellem fingeraftryk og person foreligger ved optagelsen af fingeraftryk og ved fremstilling af passet, vil der ikke være samme behov i den mellemliggende transmission og ved en eventuel kortere lagring. Datatilsynet anbefaler således, at det overvejes at håndtere oplysninger om fingeraftryk og oplysninger, der kan bruges til identifikation af borgeren, adskilt.

Datatilsynet henstiller i øvrigt til, at pasudstedelsesproceduren indrettes således, at der ikke sker nogen behandling af de biometriske data i Rigspolitiets Centrale Pasregister, idet tilsynet henviser til, at pasregisteret tjener efterforskningsmæssige formål.

Justitsministeriet skal indledningsvis bemærke, at lovforslaget alene vil indebære, at der tilvejebringes en hjemmel i pasloven til at opkræve et omkostningsbestemt gebyr for optagelse af fingeraftryk i pas. Det bemærkes endvidere, at kravet i EU's pasforordning om optagelse af fingeraftryk i pas, vil blive indført ved en ændring af pasbekendtgørelsen. Et udkast til ændringsbekendtgørelse forventes udsendt i høring i løbet af maj måned.

Uanset at lovforslaget alene indebærer et omkostningsbestemt gebyr for optagelse af fingeraftryk i pas, har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om bemærkninger til Datatilsynets hørings svar.

Rigspolitiet oplyser, at hvis en kommune anvender Rigspolitiets PAS 1.1-klientløsning vil der som udgangspunkt ikke ske en lagring af biometriske oplysninger hos kommunen. Oplysningerne vil blive sendt til Rigspolitiet, uden at der sker en lagring hos kommunen. I ganske særlige situationer vil oplysningerne blive gemt, dog maksimalt i 7 dage, indtil der igen opnås forbindelse til PAS 1.1-gatewayen. Dette vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvis der på grund af tekniske vanskeligheder må arbejdes off line. Oplysningerne gemmes i så fald krypteret og kan alene læses med en unik nøgle fra PAS 1.1-gatewayen.

Rigspolitiet oplyser desuden, at fremsendelse af fingeraftryk og borgerens identitet vil ske forskelligt fra hinanden i Rigspolitiets PAS 1.1-løsning.

Rigspolitiet oplyser endvidere, at der ikke vil ske nogen behandling af biometriske data i Rigspolitiets Centrale Pasregister.

Rigspolitiet oplyser endelig, at sikkerhedsløsningerne i danske pas følger de standarder og retningslinjer, som er fastsat i EU-regi.

Danish Biometrics anfører, at det ikke synes rimeligt, at der skal betales et gebyr i de situationer, hvor der ikke kan optages et brugbart fingeraftryk.

Pasforordningens¹ artikel 1 indebærer, at danske pas skal indeholde biometriske kendetegn i form af et digitalt billede af pasindehaverens fingeraftryk.

Det følger af pasforordningens artikel 1, stk. 2a, litra a, at personer under 12 år undtages fra kravet om fingeraftryk.

Det følger tillige af pasforordningens artikel 1, stk. 2a, litra b, at personer, fra hvem det er fysisk umuligt at optage fingeraftryk, fritages fra kravet herom. For så vidt angår pasansøgere, hvor det midlertidigt er umuligt at optage fingeraftryk af de foreskrevne fingre, er der fastsat særlige regler i pasforordningens artikel 1, stk. 2b, om, at der kan optages fingeraftryk af de andre fingre. Er det midlertidigt umuligt at optage fingeraftryk af nogen fingre, må der udstedes et provisorisk pas.

Gennemførelse af kravet om optagelse af digitalt fingeraftryk i pas og undtagelserne hertil nødvendiggør en ændring af pasbekendtgørelsen, der vil blive sendt i høring snarest.

Som anført i de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 3, betales gebyret for optagelse eller forsøg på optagelse af fingeraftryk i pas. I de situationer, hvor det viser sig, at der ikke kan optages et brugbart fingeraftryk, skal gebyret således også betales, idet der her vil være omkostninger forbundet med at forsøge at optage fingeraftrykket.

¹ Rådets forordning nr. 2252/2004/EF af 13. december 2004 om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter, som medlemsstaterne udsteder, som ændret ved Rådets forordning nr. 444/2009/EF af 28. maj 2009.