

Justitsministeriet
Slotholmsgade 10
1216 København K

pr. mail til jm@jm.dk

København, den 23. marts 2011
PEP/kdj

Udkast til forslag til Lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. (fingeraftryk i pas)

Danmarks Fotohandler Forening har modtaget Justitsministeriets mail af 7. marts 2011 vedrørende ovennævnte udkast til forslag.

Hermed følgende bemærkninger fra Danmarks Fotohandler Forening:

"§ 4 b stk. 1. For optagelse af digitalt fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas betales 25 kr.

stk. 2 Gebyret efter stk. 1 reguleres en gang årligt den 1. januar med 2 pct. tillagt tilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. lov om en satsreguleringsprocent."

Danmarks Fotohandler Forening finder det forsvarligt, at prisen er 25 kr. ved optagelse af digitalt fingeraftryk, såfremt det er et udtryk for de faktiske omkostninger ved handlingen og at der ikke er tillagt et dækningsbidrag.

Med hensyn til regulering af gebyret, vil vi opfordre til, at anvende nettoprisindekset, så der ikke fremkommer en ekstraordinær høj gebyrstigning årligt.

Til "Almindelige bemærkninger" skal bemærkes:

I forbindelse med indførelse af biometriske pas med digitalt billede af pasindehaverens ansigt – der blev indført den 1. august 2006, havde Rigspolitiet og Danmarks Fotohandler Forening et positivt samarbejde bl.a. i forbindelse med information til borgere og hele implementeringen.

Danmarks Fotohandler Forening og dennes virksomheder stiller sig selvfølgelig til rådighed ved informationen og kommunikationen til borgerne i forbindelse med optagelse af fingeraftryk og nye biometriske pas gældende fra 1. oktober 2011.

Med venlig hilsen

Danmarks Fotohandler Forening

Poul Erik Pedersen
direktør

DANMARKS FOTOHANDLER FORENING

LANGEBROGADE 5
DK-1411 KØBENHAVN K
TLF. +45 70 22 62 46
FAX +45 43 43 55 32
CVR.NR. 63408816

DAFONET@DAFONET.DK
WWW.DAFONET.DK

Jmt. modt.
- 4 APR. 2011.

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K



ØCMQ

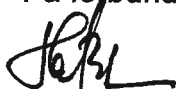
2011-00217/07.04.04
1. april 2011
HB/mk

Vedrørende sags nr. 2010-020-0016 – Høring over forslag til: Lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas)

Justitsministeriets har i skrivelse af 8. marts 2011 anmodet om Politiforbundets eventuelle bemærkninger til ovennævnte forslag.

I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet ikke har bemærkninger til forslaget.

På forbundets vegne – og med venlig hilsen


Hans Bundesen
Sekretariatsleder

Østre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Administrationsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Den 16/3-2011
J.nr. 40A-ØL-16-11
Init: cr

Justitsministeriet har ved e-mail af 10. marts 2011 (sagsnr. 2010-020-0016) anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. (Fingeraftryk i pas).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Bent Carlsen

Ellen Busck Porsbo

Økonomi

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Administrationsafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-16-11
Den 17/03-2011

Justitsministeriet har ved brev af 10. marts 2011 anmodet om en udtalelse over et udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger

Der henvises til sagsnummer 2010-020-0016.

Med venlig hilsen


Bjarne Christensen

Præsident Henrik Rothe
Sø- og Handelsretten
Bredgade 70, 1260 København K.
Tlf.: 33 47 92 22 Fax.: 33 47 92 82

Justitsministeriet
Økonomikontoret
Slotholmsgade 10
1216 København K

Sendt som elektronisk post

Den 16/3 2011
J.nr. H 20/11

Sø- og Handelsretten har ingen bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske satsborgere mv. (Fingeraftryk i pas), sagsnr. 2010-020-0016.

Med venlig hilsen

Henrik Rothe

Københavns Byret



Justitsministeriet
Administrationsafdelingen
Økonomikontoret
Slotholmsgade 10
1216 København K

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 33 44 80 00
Fax 33 44 84 88
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2011.19

Dato 16. marts 2011

Ved en e-mail af 10. marts 2011 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere m.v. (Fingeraftryk i pas)

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at forslaget ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til j.nr. 2010-020-0016.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen

2010-020-0016

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt elektronisk til: jm@jm.dk

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr.5798000161184

J. nr. 2011-4101-0024-2
Sagsbeh. Gunilla Thilim
Mail gut@domstolsstyrelsen.dk

11. marts 2011

Høring over udkast til forslag om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas) – Justitsministeriets sagsnr.: 2010-020-0016.

Ved e-mail af 10. marts 2011 har Justitsministeriet anmodet Domstolsstyrelsen om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas).

Domstolsstyrelsen har ikke bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Niels Juhl

2010-020-0016

Jmt. modt.
24 MRS. 2011



Justitsministeriet
Økonomikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

→ CMO

DATO 22. marts 2011

JOURNAL NR.

RA-2011-149-0031

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER:

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16

1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Ved e-mail af 10. marts 2011 (j.nr. 2010-020-0016) har Justitsministeriet anmodet om rigsadvokaturens bemærkninger til et udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas).

I den anledning kan det oplyses, at udkastet til lovforslag ikke giver mig anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Jørgen Steen Sørensen

2010-020-0016

Jmt. modt.

24 MRS. 2011

→ CMQ

Justitsministeriet
Administrationsafdelingen
Økonomiafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 23.03.2011

JOURNAL NR.

SA1-2011-102-0047

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER: THU

STATSADVOKATEN FOR KØ-
BENHAVN OG BORNHOLM

JENS KOFODS GADE 1, 3, TH.
1268 KØBENHAVN K

TELEFON 33 30 73 00

FAX 33 30 73 49

Angående høring af 10. marts 2011 vedrørende udkast til forslag om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (fingeraftryk i pas)

Foreningen af Statsadvokater har ikke bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen



Lise Lette Nilas

Statsadvokat

2010-090-0016

FORENINGEN AF OFFENTLIGE ANKLAGERE

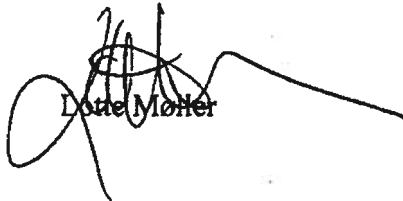
Justitsministeriet
Økonomikontoret
Slotholmsgade 10
1216 København K.

Horsens 23. marts 2011

Justitsministeriet har anmodet Foreningen af Offentlige Anklagere om en udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas).

Foreningen af Offentlige Anklagere har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast.

På foreningens vegne


Lotte Møller



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Høringssvar fra KL vedrørende forslag til ændring af lov om pas til danske statsborgere (fingeraftryk i pas)

KL har modtaget forslag til ændring af lov om pas til danske statsborgere (fingeraftryk i pas) til høring. KL vil med dette brev afgive høringssvar.

Kommunerne overtog i forbindelse med kommunalreformen i 2007 opgaven med udstedelse af pas, og har siden da arbejdet for at give borgeren den bedst mulige service. Kommunerne har således arbejdet for at udvikle på opgaven, således at borgeren oplever en god service, samt at kommunen løser opgaven på den mest effektive måde.

KL er indforstået med, at kommunerne nu skal optage fingeraftryk i pas og vil tage sit ansvar for at understøtte kommunerne i at få implementeret opgaven på bedste facon.

KL vil imidlertid påpege en række konkrete udfordringer i denne opgave, som også er adresseret justitsministeren i breve afsendt af KL's formand Jan Trøjborg den 17. marts 2011.

Udfordringer ved implementering

I lovforslagets §2 fremgår det, at loven vil træde i kraft pr. 1. juli 2011. I bemærkningerne til §2 fremgår det, at gebyr for optagelse af fingeraftryk først vil blive opkrævet, når systemet til optagelse af fingeraftryk er etableret. Kommunerne er af Rigspolitiet blevet oplyst om, at kommunerne med lovforslaget vil blive forpligtet til at optage borgernes fingeraftryk pr. 1. oktober 2011.

Kommunerne har tidligere i brev til justitsministeren gjort opmærksom på, at forberedelserne er løbet ind i mange forskellige problemer. Først måtte Rigspolitiet aflyse et udbud. De standarder, løsningen baserer sig på, er endnu ikke meldt ud. Og senest har SKI aflyst et rammeudbud for området.

Den 23. marts 2011

Jnr 01.03.16 F02
Sagsid 000180338

Ref ALH
alh@kl.dk
Dir 3370 3237

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/4

Det er forhold, som kommunerne ikke har haft indflydelse på, men som har bevirket en forsinkelse i de enkelte kommuners overvejelser om, hvordan den fremtidige pasopgave tilrettelægges på en måde, så den tilgodeser både kommuner og borgere bedst muligt.

Det er derfor KL's opfattelse, at det er nødvendigt at udsætte fristen for optagelse af borgernes fingeraftryk.

En kommune kan vælge enten at implementere Rigspolitiets model, Pas 1.1, eller en såkaldt egenudviklet løsning. Pas 1.1. optager alene fingeraftryk og afsender det digitalt. Men der er løsninger i markedet, der understøtter en langt større omfang af digitalisering, og bl.a. optager og afsender pasfoto, underskrift og fingeraftryk på én gang. Til glæde for borgeren og til gavn for en effektiv administration.

Det er vigtigt, at der er lagt op til et frit valg, og det er sandsynligt, at en del kommuner derfor vil vælge en fuldt digitaliseret løsning. Det vil understøtte målet om fuld digitalisering og vil kunne give både borgere og kommunerne lettelser. Men det kan ikke nås med den korte tidsramme, fra kravene kendes, til løsningen skal fungere den 1. oktober 2011. Løsningen forudsætter nemlig for de største kommuner udbud. Men der kan ikke gennemføres udbud, indgås aftale og implementeres en løsning, der håndterer de tre biometrielementer inden den 1. oktober 2011.

Primo marts blev det oplyst, at den seneste SKI-aftale for indkøb af hardware til fingeraftryk-optag var blevet aflyst. Den aflyste SKI-aftale betyder, at kommunerne ikke kan påbegynde valg af leverandør til "egenudviklede" løsninger før den 1. juli, når den nye SKI-aftale forventes at foreligge. Det betyder, at kommunerne ikke kan nå at indgå aftale og implementere løsning med de tre biometrielementer inden den 1. oktober 2011.

Implementeringen af fingeraftryk i pas er allerede over to år forsinket, og det er ganske få lande i EU, der endnu lever op til kravet om fingeraftryk i pas. Det er KL's opfattelse, at det ikke bør udgøre en forskel, om kommunerne får yderligere 3-6 måneder, så opgaven kan blive løst på en ordentlig måde med hensyntagen til kommunerne og borgerne.

Rigspolitiet har gang på gang i forløbet været nødsaget til at revidere tidsplanen og de fastsatte milepæle for implementeringen af Pas 2.0 og Pas 1.1. Det sidste eksempel herpå er tidspunktet for, hvornår positivlisten for udvekslingsformater bliver offentliggjort. Det blev meldt ud, at den ville være klar primo februar 2011, men på mødet i Odense den 2. marts 2011 var beskeden, at positivlisten endnu ikke var klar.

Kommunerne ønsker at gennemføre en fornuftig implementering, men må nu reagere på en implementeringsplan, der er forhastet og ikke reelt indeholder et frit valg af digitale løsninger samt indebærer spildte ressourcer.

KL foreslår på den baggrund en implementeringsdato omkring 1. april 2012, således at der er tid til udvikling og implementering af løsning med de tre biometrielementer inden pashøjsæsonen 2012.

Juridiske udfordringer

Den kommunale borgerservice skal yde god og effektiv service, herunder også ved udstedelse af pas til borgerne.

En række kommuner har opstillet såkaldte pasfotoautomater i borgerservicecentrene, så borgeren har mulighed for at få klaret det hele på én gang, herunder at få taget foto, skrevet under og inden længe også at kunne få taget fingeraftryk. Det giver bedre service for borgerne og en smidig sagsgang for kommunerne, at alt kan klares "på stedet". Og det er samtidig i overensstemmelse med målet om fuld digitalisering i den kommende fælles-offentlige digitaliseringsstrategi.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at pasudstedelsesmyndigheden kan vælge en fuldt digitaliseret proces, der kan optage og sende fingeraftryk. Pas og underskrift kan sendes digitalt til PAS.1.1, forudsat at pasmyndigheden er i stand til at aflevere de biometriske data korrekt til Rigspolitiet.

I dag er der ikke hjemmel i lovgivningen til, at kommunerne kan optage fotos i forbindelse med pasudstedelse. Der er derfor, efter KL's opfattelse, behov for en juridisk præcisering (eller direkte lovhjemmel) til kommunernes ret til at tilbyde denne service for borgerne.

Der er pt. ikke hjemmel i lovgivningen til, at kommunerne kan opstille fotoautomater i forbindelse med pasudstedelse.

På den baggrund vil KL opfordre Justitsministeriet til, at dette lovforslag vedr. indførelse af et særligt gebyr for at få taget fingeraftryk på pasudstedelsesstedet også vil indeholde direkte hjemmel til, at kommunerne kan indgå aftale med private leverandører om opstilling af pasautomater. Pasautomater der både kan optage fotos og fingeraftryk på pasudstedelsesstederne.

Spørgsmål vedrørende gebyr for optagelse af fingeraftryk

Det fremgår af lovforslaget, at gebyret ved optagelse af fingeraftryk i pas betales for hver optagelse – eller forsøg på optagelse af fingeraftryk i pas, ligesom gebyret i situationer, hvor det viser sig, at der ikke kan optages et brugbart fingeraftryk også skal betales.

Det forekommer uklart, om det er kommunen eller pasproducenten, der skal tage stilling til, om et fingeraftryk er brugbart. Hvis det er kommunen, der skal foretage vurderingen, er der behov for nærmere retningslinjer for dette.

I Justitsministeriets høring fremgår det, at fingeraftryk i pas skal finansieres gennem et gebyr på 25 kr. Det fremgår dog ikke hvordan dette gebyr på 25 kr. fordeles mellem kommuner og stat. KL vil derfor bede om, at lovforslaget sendes i separat økonomisk høring.

KL vil i øvrigt protestere over den meget korte høringsfrist på dette vidtrækkende lovforslag, og tager i øvrigt forbehold for politisk behandling i KL.

Med venlig hilsen



Jakob Harder



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt til: jm@jm.dk og cmq@jm.dk

25. marts 2011

Vedrørende høring over ændring af pasloven

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved e-post af 10. marts 2011 har Justitsministeriet anmodet om Datatilsynets bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas).

CVR-nr. 11-88-37-29

Datatilsynet skal udtale følgende:

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

1. Det fremgår af lovforslagets § 1, stk. 2, at der i lov om pas til danske statsborgere mv. indsættes en ny § 4 a, stk. 1, vedrørende opkrævning af gebyr for udstedelse af pas samt for optagelse af digitalt fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas.

J.nr. 2011-111-0069
Sagsbehandler
Louise Black Mogensen
Direkte 3319 3231

Der skal ifølge lovforslagets § 1, stk. 3 betales et gebyr på 25 kroner for optagelse af digitalt fingeraftryk i forbindelse med udstedelse af pas. Gebyret reguleres en gang årligt den 1. januar, og Justitsministeriet bekendtgør hvert år, hvilken regulering der skal finde sted.

2. Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår bl.a. følgende:

"Rådets forordning nr. 2252/2004 af 13. december 2004, som ændret ved forordning nr. 444/2009 af 28. maj 2009, indebærer, at danske pas skal indeholde biometriske kendetegn i form af et digitalt billede af pasindehaverens ansigt og et digitalt billede af fingeraftryk."

Datatilsynet lægger til grund, at forordning 2252/2004 som ændret ved 444/2004 (herefter pasforordningen) er gennemført i dansk ret på folkeretligt grundlag, og at bestemmelserne skal iagttages i Danmark.

Datatilsynet lægger endvidere til grund, at persondatalovens¹ krav ligeledes skal iagttages.

2.1. Datatilsynet er opmærksom på, at der i pasforordningen også indgår krav og begrænsninger for så vidt angår behandlingen af oplysninger. Datatilsynet går ud fra, at disse supplerer persondataloven.

Det fremgår således bl.a. af artikel 1, stk. 2, at:

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

”Pas og rejsedokumenter skal omfatte et lagringsmedium, der har et højt sikkerhedsniveau, og som indeholder et ansigtsbillede. Medlemsstaterne skal også indsætte to fingeraftryk, som optages fladt og i interoperable formater. Oplysningerne skal sikres, og lagringsmediet skal have tilstrækkelig kapacitet og være i stand til at sikre oplysningernes integritet, ægthed og fortrolige karakter.”

Af artikel 1a fremgår at:

”1. De biometriske identifikatorer indsamles af kvalificeret og behørigt bemyndiget personale ved de nationale myndigheder, der har ansvar for udstedelse af pas og rejsedokumenter.

2. Medlemsstaterne indsamler ansøgernes biometriske identifikatorer i overensstemmelse med de beskyttelsesforanstaltninger, der er fastlagt i Europarådets konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og de grundlæggende frihedsrettigheder og i FN’s konvention om barnets rettigheder. Medlemsstaterne sikrer, at der er vedtaget hensigtsmæssige procedurer med henblik på at sikre beskyttelse af personens værdighed i tilfælde af vanskeligheder ved registreringen.”

Af artikel 4, stk. 1, fremgår at:

”Medmindre andet følger af bestemmelserne om databeskyttelse har den person, til hvem passet eller rejsedokumentet er udstedt, ret til at kontrollere de personoplysninger, som er indført i passet eller rejsedokumentet, og til om fornødent at anmode om at få dem berigtiget eller slettet.”

Det fremgår endvidere af artikel 4, stk. 3, at:

”Biometriske oplysninger indsamles og lagres i lagringsmediet for pas og rejsedokumenter med henblik på udstedelse af sådanne dokumenter. Ved anvendelse af denne forordning må biometriske oplysninger i pas og rejsedokumenter kun anvendes for at kontrollere:

- a) passets eller rejsedokumentets ægthed
- b) indehaverens identitet ved hjælp af umiddelbart tilgængelige, sammenlignelige oplysninger, når forevisning af passet eller rejsedokumentet er lovpligtigt.

... ”

3. Datatilsynet skal overordnet pege på, at indførsel af biometri i pas kan få vidtgående konsekvenser for indehaverne af passet. Dette bør ikke ske uden en grundig vurdering af indvirkningerne på privatlivets fred.

I Danmark er der tale om en opgave, som skal løses af flere myndigheder, og der vil eventuelt blive tale om anvendelse af forskellige it-løsninger i det omfang, en kommune selv har mulighed for at indgå aftale med en leverandør.

På denne baggrund skal Datatilsynet opfordre til, at der gennemføres en såkaldt privatlivsimplications analyse (Privacy Impact Assessment eller PIA)². I den forbindelse bør alle elementer i løsningen analyseres, og der bør sikres procedurer og garantier til beskyttelse af oplysningerne og til imødegåelse af

² Se også Artikel 29-Gruppens udtalelse 3/2005 om gennemførelse af Rådets forordning (EF)2252/2004 af 13. december 2004 om standarder for sikkerhedslementer og biometriske indikatorer i pas og rejsedokumenter, som medlemslandene udsteder.

risici i forhold til borgernes ret til beskyttelse af personoplysninger og privatliv.

4. Datatilsynet lægger på baggrund af tidligere sager vedrørende udstedelse af pas til grund, at kommunerne er dataansvarlige for behandling af oplysninger i forbindelse med deres varetagelse af pasopgaven.

Datatilsynet lægger endvidere til grund, at den virksomhed, som producerer passene, i den forbindelse er databehandler for de enkelte kommuner. Kommunerne må således sikre sig, at de oplysninger, der overlades til databehandleren, ikke anvendes, videregives, lagres eller på anden vis behandles i videre omfang, end hvad der er lovligt for den enkelte kommune.

I de tilfælde, hvor det er politiet, der udsteder passet, går Datatilsynet ud fra, at den pågældende politimyndighed tilsvarende er dataansvarlig for behandlingen af personoplysninger.

Datatilsynet skal særligt fremhæve persondatalovens § 5, der indeholder en række grundlæggende principper, som al behandling af personoplysninger skal leve op til.

Af § 5, stk. 2, følger, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål, og at senere behandling ikke må være uforenelig med disse formål.

Oplysninger, som behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles, jf. § 5, stk. 3.

Efter Datatilsynets opfattelse begrænser disse regler f.eks. muligheden for lagring af biometriske oplysninger hos kommunerne og pasproducenten. Såfremt en kortvarig lagring af biometriske oplysninger er nødvendig, må der efter Datatilsynets opfattelse etableres effektive sikkerhedsforanstaltninger, der som minimum levet op til sikkerhedsbekendtgørelsen³.

Henset til oplysningernes karakter er der efter Datatilsynets opfattelse endvidere behov for at overveje, hvordan der med brug af såkaldte privatlivsfremmende teknologier kan skabes en yderligere beskyttelse af oplysningerne. Datatilsynet kan f.eks. pege på muligheden af, at håndteringen af fingeraftrykket sker adskilt fra oplysningerne om borgernes identitet og billede. Datatilsynet anbefaler således, at der overvejes at håndtere oplysninger om fingeraftryk og oplysninger, der kan anvendes til at identificere borgeren, adskilt. Datatilsynet går umiddelbart ud fra, at der kan være behov for, at sammenhængen mellem fingeraftryk og person foreligger ved selve optagelsen af fingeraftrykket og ved fremstillingen af passet, men ikke ved den mellemliggende

³ Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

de transmission og ved en eventuelt (kortvarig) lagring. Datatilsynet skal herved henvise til grundbetingelserne i persondatalovens § 5 og § 41, stk. 3.

5. Herudover skal kommunernes behandling af oplysninger om fingeraftryk ske under iagttagelse af persondatalovens § 6, stk. 1, om almindelige personoplysninger.

Videregivelse af oplysninger om fingeraftryk optaget i forbindelse med pas udstedelse til andre myndigheder – herunder til politiet – vil efter Datatilsynets umiddelbare opfattelse kun kunne ske med udtrykkeligt samtykke fra borgeren, jf. § 6, stk. 1, nr. 1.

6. Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår at:

”Det er Rigspolitiet, der har ansvaret for at tilvejebringe it-understøttelse til håndtering af de data, der er nødvendige for at producere pas, og sikre formidlingen af de registrerede data til pasproducenten. Dette sker via Det Centrale Pasregister. Rigspolitiet har ligeledes ansvaret for produktionen af pas, herunder løbende kontrol med pasproducenten.

Med henblik på at opfylde forordningens krav om fingeraftryk i pas vil Rigspolitiet etablere en it-understøttelse af optagelsen og fremsendelsen af digitale fingeraftryk til brug for udstedelse af pas (PAS 1.1). PAS 1.1 vil blive tilrettelagt således, at de pasudstedende myndigheder får størst mulig fleksibilitet til at indpasse systemet i deres eksisterende processer og systemer.

Pasudstedelsesprocessen vil således kunne foregå på to måder i PAS 1.1. Enten som en delvist digital proces, hvor fingeraftryk optages og sendes digitalt til PAS 1.1, mens de resterende biometri typer (ansigtsbillede og underskrift) sendes på et stamkort direkte til pasproducenten. Det er denne model, som vil blive tilbudt af Rigspolitiet til pasudstedelsesmyndighederne.

Pasudstedelsesprocessen vil også kunne foregå som en fuldt digital proces, hvor pasudstedelsesmyndigheden vælger at etablere en løsning, der kan optage og sende alle typer biometri (dvs. fingeraftryk, ansigtsbillede og underskrift) digitalt til PAS 1.1. Pasudstedelsesmyndigheden skal blot være i stand til at aflevere de biometriske data i det korrekte format til Rigspolitiet. Ved den fuldt digitale proces udgår stamkortet i processen, og data fra stamkortet indgår i stedet i biometrifilen.

I begge tilfælde sendes data fra Det Centrale Pasregister som hidtil fra pasekspeditionsstedet til pasproducenten via en særlig server.”

Datatilsynet bemærker, at Det Centrale Pasregister bl.a. har til formål at tjene som grundlag for politiets efterforskningsmæssige virksomhed⁴.

Efter Datatilsynets umiddelbare opfattelse vil det ikke være i overensstemmelse med persondatalovens grundlæggende betingelser om bl.a. formålsbestemthed, hvis biometriske oplysninger indsamlet i forbindelse med udstedelse af pas behandles i et register, der tjener efterforskningsformål. Datatilsynet skal derfor henstille, at ordningen indrettes således, at der ikke sker nogen behandling af de biometriske data i Rigspolitiets Centrale Pasregister. Datatil-

⁴ Jf. herved anmeldelse med j.nr. 2010-54-1015. Anmeldelse er tilgængelig via Fortegnelse på Datatilsynets hjemmeside: <http://www.datatilsynet.dk/fortegnelsen/soeg-i-fortegnelsen/>.

synet henviser herved tillige til det under punkt 5 anførte om videregivelse fra kommunerne til politiet.

For så vidt angår det anførte om, at stamkortet i den digitale proces indgår i biometrifilen, skal Datatilsynet under henvisning til det under punkt 4 anførte opfordre til, at det overvejes at undlade at samle biometri og stamkortoplysninger i en fil.

7. Vedrørende sikkerheden omkring selve passet skal Datatilsynet henvide til tilsynets udtalelse af 9. marts 2005 vedrørende biometri i pas. Her rejste Datatilsynet bl.a. tvivl om, hvorvidt samtlige oplysninger i passet i tilstrækkeligt omfang er sikret mod uautoriseret adgang. Kopi af udtalelsen vedlægges.

8. Datatilsynet forudsætter endelig, at der efter persondatalovens § 57 vil blive indhentet en udtalelse fra Datatilsynet i det omfang de i lovforslaget foreslåede bestemmelser medfører ændring eller indførelse af tilhørende forskrifter.

Med venlig hilsen

Janni Christoffersen
Direktør



Justitsministeriet (22-50-79-15)
Slotsholmsgade 10
1216 København K
jm@jm.dk

9. marts 2005

**Vedrørende biometri i pas
Justitsministeriets j.nr. 2005-270-0005**

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2005-849-0072
Sagsbehandler
Christian Wiese
Svanberg
Direkte 3319 3233

Ved brev af 12. januar 2005 anmodede Justitsministeriet om Datatilsynets bemærkninger til de tekniske specifikationer fastsat i forbindelse med forhandlinger af et EU initiativ vedrørende indførelsen af biometriske pas. Justitsministeriet anmodede samtidig om Datatilsynets bemærkninger til, at der udleveres autentificerings- og krypteringsnøgler/koder til de amerikanske myndigheder.

På denne baggrund skal Datatilsynet udtale følgende:

1. Datatilsynet har som medlem af artikel 29-arbejdsgruppen¹ deltaget i forhandlingen af gruppens arbejdsdokument af 19. januar 2005 vedrørende anvendelsen af RFID(Radio Frequency Identification). Kopi af arbejdsdokumentet vedlægges.

Arbejdsgruppen konkluderer i arbejdsdokumentet, at RFID-chips af den type der planlægges anvendt i den foreliggende sag, skal beskyttes i overensstemmelse med databeskyttelsesdirektivets² artikel 17 vedrørende behandlingssikkerhed.

Det er herefter Datatilsynets vurdering, at de sikkerhedsforanstaltninger der træffes for at beskytte oplysningerne indeholdt i biometriske pas, bør sikre, at uvedkommende ikke kan aflæse oplysningerne, at de der har ret til at læse oplysningerne, kan være sikre på deres ægthed samt, at uvedkommende ikke kan få adgang til oplysningerne, når disse kommunikeres til en autoriseret modtager.

Efter Datatilsynets umiddelbare opfattelse sikrer de sikkerhedsforanstaltninger, der beskrives i EU initiativet fingeraftryksoplysningernes ægthed samt at disse ikke kan aflæses af uvedkommende.

¹ Arbejdsgruppen vedrørende beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger som nedsat i henhold til databeskyttelsesdirektivets artikel 29.

² Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Datatilsynet finder imidlertid anledning til at rejse tvivl om, hvorvidt samtlige oplysninger i passet i tilstrækkeligt omfang sikres mod uautoriseret adgang. Datatilsynet har således noteret, at den såkaldte "Extended Access Control" alene er obligatorisk i forhold til de biometriske oplysninger.

Det bør efter Datatilsynets opfattelse sikres, at samtlige oplysninger i passet beskyttes mod uautoriseret adgang.

2. Særligt vedrørende udlevering af autentificerings- og krypteringsnøgler/koder til de amerikanske myndigheder skal Datatilsynet bemærke, at tilsynet ikke har principielle indvendinger herimod, da en sådan udlevering ses at være en forudsætning for, at det planlagte system kan fungere.

Datatilsynet finder dog anledning til at bemærke, at det bør overvejes, hvordan det sikres, at sådanne nøgler/koder ikke spredes til uvedkommende myndigheder m.v., idet uvedkommendes kendskab hertil ville medføre en muligvis permanent kompromittering af oplysningernes fortrolighed. Det bør derfor efter Datatilsynets opfattelse overvejes nærmere, hvordan der i forbindelse med det videre arbejde inden for området er mulighed for at imødekomme denne risiko.

3. Afslutningsvis skal Datatilsynet bemærke, at det forhold at de danske pas udstedende myndigheder ikke påtænker at etablere en database med billeder og biometriske kendetegn, ikke forhindrer andre landes myndigheder, der har adgang til at læse de pågældende oplysninger i at oprette sådanne databaser. Dette forhold ses ligeledes, at tale for en så begrænset udlevering af autentificerings- og krypteringsnøgler/koder som muligt.

Med venlig hilsen

Christian Wiese Svanberg



Danish Biometrics

Justitsministeriet
Administrationsafdelingen
Økonomikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

København, 23. marts 2011
FK/ms

Emne: Sagsnr. 2010-020-0016 - høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (fingeraftryk i pas).

Med henvisning til Justitsministeriets henvendelse 10. marts 2011 vil Danish Biometrics gerne knytte følgende bemærkninger til lovudkastet.

I henhold til Rådets forordning nr. 2252/2004 af 13. december 2004, som ændret ved forordning nr. 444/2009 af 28. Maj 2009, artikel 1 fremgår det af stk. 2a, "at følgende personer er fritaget for kravet om at afgive fingeraftryk:

a) børn under 12 år

Aldersgrænsen på 12 år er foreløbig. Den i artikel 5a nævnte rapport skal indeholde en revurdering af aldersgrænsen, om nødvendigt ledsaget af et forslag om ændring af aldersgrænsen. Uden at det berører konsekvenserne af gennemførelsen af artikel 5a, kan medlemsstater, der i deres nationale lovgivning, vedtaget inden den 26. juni 2009, har fastsat en aldersgrænse på under 12 år, anvende denne aldersgrænse i en overgangsperiode på op til fire år efter den 26. juni 2009. Aldersgrænsen i overgangsperioden må dog ikke være på under seks år.

b) personer, hvor det er fysisk umuligt at optage fingeraftryk."

Endvidere fremgår det af stk. 2b, at

"Såfremt det midlertidigt er umuligt at optage fingeraftryk af de foreskrevne fingre, tillader medlemsstaterne, at der optages fingeraftryk af de andre fingre. Er det også midlertidigt umuligt at optage fingeraftryk af nogen andre fingre, kan medlemsstaterne udstede et midlertidigt pas med en gyldighed på 12 måneder eller derunder."

Uanset skannerudstyrets aflæsningsnøjagtighed og betjeningsvenlighed eller operatørens faglige kompetence vil der altid være personer, hvis fingeraftryk det fysisk ikke er muligt at optage. Det kan eksempelvis skyldes disse personers arbejde, som det har været tilfældet med et ganske vist lille antal keramikere, hvis fingeraftryk har været så "hårde", at de ikke har været muligt at optage på det af Bornholmstrafikken (nu BornholmerFærgen) anvendte biometriske udstyr for pendlere.

Det er Danish Biometrics opfattelse at en fysisk umulighed ikke bør komme disse personer til last, hvorfor det derfor ikke synes rimeligt, at der også skal betales et om end mindre gebyr i de situationer hvor det viser sig, at der ikke kan optages et brugbart fingeraftryk samtidig med at EU-Forordningen faktisk fastslår, at disse personer er fritaget for kravet om at afgive fingeraftryk.

Det er Danish Biometrics indstilling, at fleksibilitet og størst mulig hensyntagen til borgeren også for så vidt angår gebyrfastsættelsen er et succeskriterium for borgerens tillid til det biometriske pas og dets implementering.

Selvom gennemførelsen af det danske biometriske pas, der som bekendt udspringer af EU-regulering og ICAO standardisering, ligger fast og ikke er genstand for det konkrete lovudkast, benytter Danish Biometrics afslutningsvis desuagtet lejligheden til at gøre opmærksom på den teknologiske løsnings tekniske implikationer med hensyn til sikkerhed og persondatabeskyttelse og at identifikations- og autentifikationsteknologien på sigt bør forbedres med afsæt i principper om security og privacy by design.

Med venlig Hilsen

Frederik Kortbæk, koordinator, cand.jur.

Bénédicte Lunde-Christensen, specialkonsulent, cand.jur.

Danish Biometrics

Wibeke Andersen

Fra: CSC018@politi.dk
Sendt: 14. marts 2011 16:05
Til: Justitsministeriet; Cecilie Maarbjerg Qvist
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas

Rigspolitiet har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas).

Med venlig hilsen

Christian Schougaard

Rigspolitiet, Administrationsafdelingen
Center for Almen Jura
Polititorvet 14
1780 København V

Internt: (15) 2638
Mobil: 4187 0798
Mailto: csc018@politi.dk

POLITI ██████████

Fra: Eftf.afd FP Politi (rpch.forkontor)
Sendt: 11. marts 2011 13:03
Til: Schougaard, Christian (CSC018)
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas

Med venlig hilsen
Vibeke Hansen
kontorfuldmægtig

POLITI

Rigspolitichefens forkontor
Polititorvet 14
1780 København V.
Tlf. 4515 2001
e-mail: politi@politi.dk

Fra: Justitsministeriet Departementet - Justitsministeriet Departementet [<mailto:jm@jm.dk>]
Sendt: 10. marts 2011 10:50
Til: edc@politiforbund.dk; kake@domstol.dk; rigsadvokaten@ankl.dk; Eftf.afd FP Politi (rpch.forkontor); Kaasgaard, Jens (JKA001); mail@politiforbundet.dk; hk.politiet@post.tele.dk; dt@datatilsynet.dk; kl@kl.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; mail@danskeadvokater.dk; djoef@djoef.dk; center@humanrights.dk; post@retsikkerheds-fonden.dk; emil@retspolitik.dk; Krim@vip.cybercity.dk; amnesty@amnesty.dk; um@um.dk; sum@sum.dk; dafonet@dafonet.dk; info@danskerhverv.dk; frederik.kortbak@faelledhaven.telelet.dk; sa1@ankl.dk; thomaskirsten@hotmail.com
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas

Hermed sendes udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas) i høring. Høringsfristen er den 23. marts 2011.

Der vedhæftes udkast til lovforslag, høringsbrev og høringsliste.

Med venlig hilsen

f. Cecilie Maarbjerg Qvist
Wibeke Andersen
Kontorfuldmægtig



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Økonomikontoret

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Direkte tlf.: +45 7226 8431

www.justitsministeriet.dk

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 17-03-2011
SAGSNR.: 2011 - 933
ID NR.: 47463

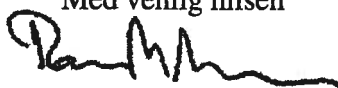
jm@jm.dk

Høring - udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas

Ved e-mail af 10-03-2011 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ingen bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen



Jesper Andersen

Fra: Christian Sestoft [chs@danskerhverv.dk]
Sendt: 15. marts 2011 10:29
Til: Justitsministeriet
Cc: Jeanette Rohd Gernsøe
Emne: Høringssvar: Udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas
Vedhæftede filer: Forslag til lov om pas.pdf; Høringsbrev - Fingeraftryk i pas.pdf; Høringsliste.pdf; fesdaPacket.xml

Til Justitsministeriet,

Tak for fremsendte høringssag vedr. Forslag til lov om pas (Fingeraftryk i pas).
 Dansk Erhverv skal hermed meddele, at vi ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Christian Sestoft
 Markedschef, cand. polit.

MOBIL: +45 2076 0730
 DIREKTE: +45 3374 6505
 CHS@DANSKERHVERV.DK

DANSK ERHVERV

Dansk Erhverv er erhvervsorganisation og arbejdsgiverforening for fremtidens erhverv. Vi repræsenterer 20.000 virksomheder og 100 brancheorganisationer inden for handel, rådgivning, oplevelse, transport og service.

DANSK ERHVERV
 BØRSEN
 DK-1217 KØBENHAVN K
 WWW.DANSKERHVERV.DK

T. +45 3374 6000
 F. +45 3374 6530
 -
 INFO@DANSKERHVERV.DK



Fra: Justitsministeriet Departementet - Justitsministeriet Departementet [mailto:jm@jm.dk]

Sendt: 10. marts 2011 10:50

Til: edc@politiforbund.dk; kake@domstol.dk; rigsadvokaten@ankl.dk; politi@politi.dk; jka001@politi.dk; mail@politiforbundet.dk; hk.politiet@post.tele.dk; dt@datatilsynet.dk; kl@kl.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; mail@danskeadvokater.dk; djoef@djoef.dk; center@humanrights.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk; email@retspolitik.dk; Krim@vip.cybercity.dk; amnesty@amnesty.dk; um@um.dk; sum@sum.dk; dafonet@dafonet.dk; danskerhverv@danskerhverv.dk; frederik.kortbak@faelledhaven.telelet.dk; sa1@ankl.dk; thomaskirsten@hotmail.com

Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas

Hermed sendes udkast til forslag til lov om ændring af lov om pas til danske statsborgere mv. (Fingeraftryk i pas) i høring. Høringsfristen er den 23. marts 2011.

Der vedhæftes udkast til lovforslag, høringsbrev og høringsliste.

Med venlig hilsen

f. Cecilie Maarbjerg Qvist
Wibeke Andersen
Kontorfuldmægtig


JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen
Økonomikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Direkte tlf.: +45 7226 8431
www.justitsministeriet.dk