



KOMMUNALE TJENESTEMÆND
OG OVERENSKOMSTANSATTE
LØNGANGSTRÆDE 25, 1
1468 KØBENHAVN K
TLF. 33 11 97 00 - FAX 33 11 97 07
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

E-mail: im@im.dk

Sagsnr.: 2558.4
HH
Direkte tlf.nr.: 3347 0624
26. april 2011

Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udvalgsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven) (kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse)

KTO har modtaget ovenstående udkast til lovforslag i høring ved mail af 11. april 2011, modtaget i KTO efter normal arbejdstid, og med frist for afgivelse af hørings svar senest tirsdag den 26. april 2011, kl. 12.

Det oplyses, at lovforslaget er et led i udmøntningen af Aftale om Konkurrencepakken af 11. april 2011 mellem regeringen og Danske Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne.

KTO har ved tidligere lejligheder tilkendegivet, at høringsfristerne i en række tilfælde har været for korte. Det gør sig også gældende i den konkrete høring, særligt set i lyset af at påsken ligger i høringsperioden. KTO noterer sig da også i den forbindelse, at ministeriet forlods meddeler, at der ikke vil blive taget højde for eventuelle hørings svar inden fremsættelsen af lovforslaget. Det er selvsagt ikke en tilfredsstillende fremgangsmåde.

KTO finder, at udkastet til lovforslag indebærer en betydelig usikkerhed og potentiel påvirkning for de ansatte i kommuner og regioner, og har derfor følgende nedenstående generelle bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Beslutninger om konkurrenceudsættelse bør være drevet af lokalt funderede overvejelser og beslutninger med respekt for det kommunale selvstyre, og ikke mindst med respekt for den inddragelse af medarbejderne, som er aftalt i det kollektive aftalesystem. KTO finder derfor helt generelt, at det er uhensigtsmæssigt med regler, som tvinger kommuner eller regioner til at foretage konkurrenceudsættelse, uanset om reglerne etableres ved lovgivning eller i økonomiaftalerne.

Herudover anerkender KTO ikke den grundliggende præmis i lovforslaget om, at konkurrence er en velafprøvet metode til at sikre, at offentlige opgaver løses bedst og billigst. En sådan konklusion er der ikke foretaget analyser, der giver belæg for at drage. På samme måde stiller KTO sig tvivlende overfor, om gevinsten ved konkurrenceudsættelse er større end transaktionsomkostningerne.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at den foreslåede bemyndigelse til Indenrigs- og Sundhedsministeren alene vil blive anvendt, hvis det ikke lykkes at indgå en aftale med KL og Danske Regioner om konkurrenceudsættelse, eller hvis kommunerne eller regionerne ikke lever op til de aftalte målsætninger. KTO finder det yderst usædvanligt på den måde forlods at lovgive om, hvordan man som den ene part i økonomiaftalerne har tænkt sig at agere, såfremt man ikke kan indgå en aftale med et på forhånd givent indhold. Realiteten i lovforslaget er med andre ord, at hvis der ikke kan opnås enighed mellem regeringen og KL og Danske Regioner om konkurrenceudsættelse, så kan Indenrigs- og sundhedsministeren med loven gennemtrumfe regeringens forslag. KTO finder, at denne metode ikke lader KL og Danske Regioner megen plads til at lade andre hensyn indgå i deres overvejelser, herunder fx hensynet til de ansatte i kommuner og regioner, og deres tryghed i ansættelsen. Med vedtagelsen af lovforslaget vil der på det her område ikke være behov for reel forhandling.

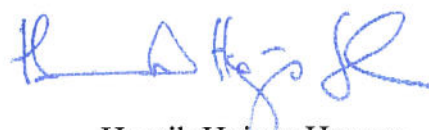
KTO finder endeligt, at den bemyndigelse, som der lægges op til at give Indenrigs- og Sundhedsministeren, er meget upræcis og bred, og at det udover at KTO ikke bifalder indholdet i bemyndigelsen, efter KTO's opfattelse er retssikkerhedsmæssigt uforsvarligt, at vedtage sådanne upræcise bemyndigelser.

KTO henviser endvidere til eventuelle høringssvar fra KTO's medlemsorganisationer og fra LO, FTF og AC.

Med venlig hilsen



Henrik Würtzenfeld



Henrik Højrup Hansen