



NOTAT

23. marts 2011

11/00060-20

/cni-dep

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af lov om Vækstfonden (Ændring af Vækstfondens formål samt tilpasning af vækstkautionsordningen)

1. Indledning

Forslag til ændring af lov om Vækstfonden (Ændring af Vækstfondens formål samt tilpasning af vækstkautionsordningen) blev sendt i høring fredag den 11. marts 2011 med høringsfrist mandag den 21. marts 2011 til i alt 118 myndigheder og organisationer.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har pr. 21. marts 2011 modtaget 33 høringssvar, hvoraf 8 har haft bemærkninger til forslaget.

Der er afgivet substantielle bemærkninger til lovforslagets elementer vedrørende:

- Lovforslagets præcisering af Vækstfondens formålsbestemmelse (pkt. 2).
- Lovforslagets udvidelse af finansieringskilder (pkt. 3).
- Lovforslagets almindelige bemærkninger i forhold til Dansk Vækstkapital og tilsynet hermed (pkt. 4).

Udover de ovenfor anførte emner har der overordnet set været bred tilslutning til lovforslaget.

2. Lovforslagets præcisering af Vækstfondens formålsbestemmelse

Håndværksrådet støtter hovedindholdet i lovforslaget, herunder såvel ændring af målgruppen for Vækstfonden samt aftalen om at sikre risikovillig kapital til små og mellemstore virksomheder. Håndværksrådet finder, at det er virkelig fint, at det i formålsbestemmelsen betones, at Vækstfonden skal fremme vækst og fornyelse i iværksættervirksomheder, og i såvel nye som eksisterende små og mellemstore virksomheder for derigennem at opnå større samfundsøkonomisk afkast. Håndværksrådet finder dog, at den foreslåede tilpasning af vækstkautionsordningen er stærkt betænkelig, da der med forslaget åbnes op for, at også virksomheder med mere end 100 medarbejdere kan opnå vækstkaution, hvis de i øvrigt opfylder betingelserne for at modtage kaution. Det kan efter Håndværksrådets opfattelse ikke være meningen, at større virksomheder med forholdsvis mange ansatte skal lægge beslag på vækstkautionsordningen. En ophævelse af ”100 medarbejdere”-loftet vil alt andet lige medføre, at muligheden for at få glæde af vækstkautionsordningen indskrænkes for små og mellemstore virksomheder.

Landsorganisationen i Danmark (LO) finder, at der med den i forslaget foreslåede udvidelse af Vækstfondens målgruppe er risiko for, at Vækstfondens rolle udvandes. Det bør efter LO's opfattelse tilsikres, at de tildelte midler går til innovation af nye produkter og vækst og dermed fortsat efterlever det grundlæggende formål med Vækstfondens virke. Vækstfondens midler bør anvendes til at finansiere nye væksttiltag og ikke blot blive en ny finansieringskilde til små og mellemstore virksomheder med dårlig økonomi.

Danmarks Rederiforening støtter, at Vækstfonden yder støtte til iværksættervirksomheder samt små og mellemstore virksomheder. Danmarks Rederiforening mener, at en sådan støtte kan gives på basis af den eksisterende formålsformulering i § 1, stk. 1, som derfor kan bibeholdes. Danmarks Rederiforening finder desuden, at ordlyden af § 1, stk. 1, som den er foreslået, er for snæver. Vækstfondens formål bør være en maksimering af det samfundsmæssige afkast, og derfor bør støtte til andet end iværksættervirksomheder og små og mellemstore virksomheder ikke afskæres på forhånd, således som den foreslåede ordlyd synes at gøre ved kun at nævne "iværksættervirksomheder samt små og mellemstore virksomheder".

Landbrug og Fødevarer finder, at det er positivt, at Vækstfondens formålsbestemmelse ændres, således at det præciseres, at Vækstfondens målgruppe både omhandler iværksættere, nye små og mellemstore virksomheder samt eksisterende små og mellemstore virksomheder. Landbrug og Fødevarer ønsker, at primærsektorens aktiviteter omfattes af Vækstfondens lovgrundlag. Primærsektorens deltagelse forudsætter dog godkendelse efter EU's statsstøtteregler.

Finansrådet kan støtte op om lovforslaget, da det er en naturlig følge af instrumenterne i aftale om risikovillig kapital – dels etablering af Dansk Vækstkapital og dels de tre låne- og kautionsordninger i regi af Vækstfonden. Da disse ordninger er midlertidige, mener Finansrådet, at lovændringerne naturligvis også bør være midlertidige og tages op til revision igen, når ordningerne udløber. Finansrådet ønsker tillige fortsat en bedre dokumentation af Vækstfondens samfundsøkonomiske afkast samt hyppigere evalueringer af Vækstfondens resultater og ordninger.

Dansk Venturekapital- og Private Equity Forening har ikke bemærkninger til ændringen af formålsbestemmelsen.

Kommentar:

Med lovforslaget ændres Vækstfondens formålsbestemmelse, således at det præciseres, at Vækstfondens målgruppe både omhandler iværksættere, nye små og mellemstore virksomheder samt eksisterende små og mellemstore virksomheder. Med lovforslaget styrkes Vækstfondens fokus således på finansiering af nye forretningsplaner for etablerede virksomheder. Vækstfonden får med lovforslaget samlet set et bredere fokus for sine

aktiviteter på tværs af brancher og størrelse af virksomheder. Herved sikres det, at både iværksættervirksomheder og såvel nye som eksisterende små og mellemstore virksomheder har mulighed for at drage nytte af de låne- og kautionsordninger samt øvrige finansieringsmuligheder, der foreligger i regi af Vækstfonden.

Vækstfondens formål og aktiviteter er ikke begrænset til specifikke erhverv. Finansieringsmulighederne er tilgængelige for en bred målgruppe af virksomheder med vækstpotentiale for eksempel inden for industri, handel, service samt nye teknologibaserede virksomheder. Anvendelse af ordninger, der indeholder et subsidieelement til erhverv som landbrug og fiskeri, kræver imidlertid individuel godkendelse fra EU kommissionen for at være i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

Med lovforslaget ændres der ikke ved hensigten bag det samfundsøkonomiske afkast. Det vil således fortsat gælde, at Vækstfonden i sin vurdering af projekter og aktiviteter tager hensyn til, om der kan forventes andet udbytte af den offentlige medfinansiering end den rent privatøkonomiske fordel, som den støttede virksomhed må antages at opnå. Der lægges heller ikke op til at ændre dokumentationskravene i forhold til det samfundsøkonomiske afkast af fondens ordninger.

Med lovforslaget og i øvrigt aftalen om risikovillig kapital sikres der fokus på alle små og mellemstore virksomheder med vækstkaution, hvorfor den særlige begrænsning på 100 medarbejdere i definitionen af små og mellemstore virksomheder, som i visse sammenhænge har været gældende, foreslås ophævet. Forslaget om at ophæve den særlige begrænsning i SMV-definitionen med hensyn til medarbejdere, der kan være beskæftiget i en virksomhed, der modtager vækstkaution, er således en naturlig konsekvens af, at der blandt andet med aftalen om risikovillig kapital (Vækstpakken) tilføjes flere midler til kautionsordningen, og at der i den forbindelse åbnes for kaution til større lån samt kaution for mezzaninlån. Derved sikres, at fokus også er på SMV-segmentet, som dette følger af EU's definition.

For så vidt angår evaluering af Vækstfonden, indeholder reguleringen et krav om, at der i 2010 skulle foretages en ekstern evaluering af Vækstfondens virksomhed, herunder fondens samspil med det øvrige erhvervsfremmesystem. Herefter foretages der en ekstern evaluering hvert 3 år.

3. Lovforslagets udvidelse af finansieringskilder

Finans og Leasing finder, at det også er relevant for iværksættere og virksomheder at anvende fakturabelåning som finansieringskilde. Factoring-selskaber er efter Finans og Leasings opfattelse omfattet af lovudkastet, jf. ordet "finansieringsvirksomhed".

Dansk Venturekapital- og Private Equity Forening bifalder udvidelsen af finansieringskilder, idet andre kilder til risikovillig kapital alt andet lige

må antages at være mere end rigelige i højkonjunkturer. Vækstfonden kan således være med til at lægge en "bund" under markedet for risikovillig kapital i lavkonjunkturer. Dansk Venturekapital- og Private Equity Forening har derudover ingen bemærkninger til forslaget om udvidelse af finansieringskilder.

Danmarks Rederiforening støtter en udvidelse af kredsen af finansieringsvirksomheder, hvis finansiering kan blive sikret af en garanti fra Vækstfonden. Det vil gavne den risikovillige fremmedkapital og dermed støtte Vækstfondens formål.

Kommentar:

For at sikre bedst mulig adgang til finansiering for iværksættere og små og mellemstore virksomheder og samtidig opnå en effektiv udnyttelse af de garanti- og kautionsordninger, som Vækstfonden administrerer, foreslås det at udvide kredsen af finansieringsvirksomheder, hvis finansiering kan blive sikret af en garanti fra Vækstfonden. Udover pengeinstitutter, realkreditinstitutter og Danmarks Skibskredit A/S, som i dag er omfattet af bestemmelsen, foreslås det, at også fx. leasingselskaber, mezzaninlånervirksomheder og andre finansieringsvirksomheder, herunder også factoringelskaber, der tilvejebringer forskellige former for risikovillig fremmedkapital, skal kunne søge om en garanti fra Vækstfonden.

4. Lovforslagets almindelige bemærkninger i forhold til Dansk Vækstkapital og tilsynet hermed

Rigsrevisionen bemærker, at Økonomi- og Erhvervsministeriet giver Rigsrevisionen adgang til revision af Dansk Vækstkapital, samt at ministeriet, jf. de almindelige bemærkninger, har et tilsynsansvar med Dansk Vækstkapital og midlernes anvendelse.

Dansk Venturekapital- og Private Equity Forening lægger afgørende vægt på, at Dansk Vækstkapital kommer til at fungere uafhængigt af Vækstfonden, og at der fremadrettet ikke kommer krav om anden privat medfinansiering i de tilsagn, der gives til venture-, buy-out og mezzaninfonde. DVCA efterspørger ministeriets opfattelse herom. Derudover er DVCA bekymret over sætningen "i anvendelsen af fondens kapital". Det kan indikere, at der flyttes penge fra iværksætterområdet over til kautionområdet. Dette kan DVCA ikke bifalde og efterspørger ministeriets holdning hertil.

Kommentar:

Økonomi- og Erhvervsministeriet vil føre tilsyn med Dansk Vækstkapital, herunder afholdes et årligt møde med Dansk Vækstkapitals bestyrelse, og der modtages mindst en gang årligt en afrapportering fra Dansk Vækstkapital. Rigsrevisorlovens § 4 finder anvendelse på Dansk Vækstkapital, hvorfor Rigsrevisor har adgang til gennemgang af Dansk Vækstkapitals årsrapport.

Dansk Vækstkapital vil være en investeringsfond, der fungerer på kommercielle og markeds-mæssige betingelser inden for rammerne af den aftale, der er indgået mellem regeringen og pensionsbranchen. Hvilke nærmere kriterier, der skal gælde for fondens investeringer, herunder hvilke andre investorer, som Dansk Vækstkapital eventuelt skal søge at syndikere sine investeringer sammen med, fastlægges i fondens investeringspolitik, der besluttet af fondens bestyrelse. Dansk Vækstkapitals bestyrelse vil bestå af professionelle personer.

Det er Vækstfondens bestyrelse, der beslutter, hvorledes Vækstfondens kapital skal forvaltes inden for rammerne af den til enhver tid gældende lov om Vækstfonden. Lovforslaget ændrer ikke herpå. Det er således fortsat Vækstfondens bestyrelse, der beslutter, hvorledes Vækstfonden allokerer sine investeringer mellem de forskellige investeringsformer og risikoklasser.