



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Arbejdsmarkedsudvalget har i brev af 25. februar 2011 stillet følgende spørgsmål nr. 7 (B 55), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Morten Østergaard (RV).

4. april 2011

J.nr. 2011-0001380

Spørgsmål nr. 7:

”Ministeren bedes sende udvalget en juridisk vurdering af, hvorvidt den gældende retstilstand og den fremtidige retstilstand, såfremt ministerens bebudede ændringsforslag vedtages, er i overensstemmelse med FN’s Handicapkonvention.”

Endeligt svar:

Det blev oplyst i det foreløbige svar, at spørgsmålet var sendt til udtalelse i Justitsministeriet. Det er imidlertid Beskæftigelsesministeriet, der har ressortansvaret i forhold til, om ministeriets egen lovgivning er i overensstemmelse med handicapkonventionen. Det følgende er således Beskæftigelsesministeriets vurdering.

Baggrunden for gældende retstilstand er Folketingets vedtagelse af B 116, 2005-2006, forslag til folketingsbeslutning om tillæg til den nedsatte kontanthjælp til unge under 25 år med psykiske lidelser.

B 116 blev fremsat af S, EL, RV og Socialistisk Folkeparti og af bemærkningerne fremgår, at forslaget tager udgangspunkt i de gældende ungeregler på beskæftigelsesområdet, idet forslagsstillerne dog finder, at reglerne på dette konkrete område modarbejder hensigten.

Videre fremgår det af bemærkningerne, at der ”er en mindre gruppe af unge, der på grund af psykiske lidelser ikke umiddelbart kan påbegynde et uddannelsesforløb og derfor reelt ikke har nogen valgmulighed. Disse unge er i mange tilfælde tvunget til at forblive på kontanthjælp i længere tid. Af hensyn til de unges behandlingsforløb kan det være nødvendigt i en periode at være uden arbejde eller undervisning. Det kan forebygges, at den unges psykiske lidelse udvikler sig til en mere permanent tilstand. Denne gruppe rammes ekstra hårdt af en lavere kontanthjælp, da disse unge har brug for et økonomisk fundament, der betyder, at de kan have en hverdag, der fungerer med et socialt liv og aktiviteter, der styrker dem i bestræbelser på at komme i uddannelse eller arbejde.”

Af resumeet til beslutningsforslaget fremgår, at regeringen senest den 1. januar 2007 pålægges ”at fremsætte forslag til ændring af lov om aktiv socialpolitik, således at unge under 25 år med psykiske lidelser på den nedsatte kontanthjælpsydelse tildeles et tillæg, så den samlede månedlige kontanthjælpsydelse kommer til at sva-

re til kontanthjælpsniveauet for kontanthjælpsmodtagere over 25 år. Undtaget er personer, der modtager starthjælp i henhold til lov om aktiv socialpolitik, og personer, der ikke er omfattet af de på bilag 1 til folketingsbeslutningen opførte sygdomme.”

Forslaget blev vedtaget med af et flertal bestående af S, DF, RV, SF og EL. Et flertal i Folketinget har således taget stilling til, at en særlig gruppe psykisk syge unge på kontanthjælp skal have et tillæg.

Lovgivningen er udformet i overensstemmelse med denne folketingsbeslutning med et ændringsforslag, der tillige medtog personer diagnosticeret som havende en emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype. Med denne ændring blev loven enstemmigt vedtaget af Folketinget – lov nr. 88 af 30. januar 2008.

Loven indebærer således en positiv særbehandling af en af Folketinget nøje udvalgt persongruppe, der er 1) under 25 år, 2) har en F2-diagnose eller borderline jf. WHO's diagnosesystem og 3) opfylder betingelserne for at modtage kontanthjælp.

Handicapkonventionens fokus er, at diskrimination på grund af handicap skal undgås.

Handicapkonventionen ses ikke at indeholde forbud imod den ovenfor beskrevne positive særbehandling, ligesom den ikke ses at indeholde krav om, at personer, der ikke opfylder de tre krav, skal opnå tillæg på linje med personer, der opfylder de tre krav.

Ifølge konventionens artikel 2 betyder ”diskrimination på grund af handicap” enhver sondring, udelukkelse eller begrænsning på grund af et handicap, hvis formål eller virkning er at svække eller ophæve den ligelige anerkendelse, nydelse eller udøvelse af alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder på det politiske, økonomiske, sociale, kulturelle, civile eller et hvilket som helst andet område.

Desuden indeholder konventionens artikel 5 et generelt diskriminationsforbud, der sikrer, at alle er lige for loven. Efter dansk ret er det grundlæggende udgangspunkt, at alle mennesker er lige for loven og således bl.a. har krav på den samme sociale beskyttelse og respekt for menneskerettigheder.

Det fremsatte ændringsforslag indebærer, at en ny gruppe unge – unge der modtager starthjælp eller introduktionsydelse og som har en F2-diagnose eller borderline - også vil få positiv særbehandling i ydelsesmæssig henseende.

Det er således efter Beskæftigelsesministeriets vurdering ikke holdepunkter for at antage, at den gældende retstilstand eller det foreslåede ændringsforslag til B 55 skulle være i strid med handicapkonventionen.

Venlig hilsen

Inger Støjberg