



SKATTEMINISTERIET

Skatteudvalget
B 144 - Svar på Spørgsmål 2
Offentligt Omtrykt 1/7-11
(Fortroligheden af svaret er ophævet)

J.nr. 11-112033

Dato:

23 JUNI 2011

Til

Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 2 af 19, juni 2011 til B
144.

Peter Christensen

/ Morten Jensen

Spørgsmål:

I forlængelse af ministerens svar af 7. juni 2011 til Finansudvalget på § 9 spørgsmål 62 på aktstykke 128 bedes regeringen oversende korrespondance til og fra kommissionen relateret til aftalen om permanent toldkontrol i Danmark siden brevet fra Kommissionsformand Barosso af 13. maj 2011.

Svar:

Brev fra EU kommissionen af 18. maj 2011 vedlægges. Brevet er **fortroligt**.

Endvidere vedlægges den forhåndsorientering, den danske EU repræsentation på vegne af regeringen sendte til kommissionen den 8. juni 2011 vedrørende den indledende fase af aftalen om permanent toldkontrol. Forhåndsorienteringen blev sendt til Finansudvalget sammen med svar af 9. juni 2011, som bilag til svar på spørgsmål 70, § 9 aktstykke 128.

Endelig vedlægges ændret aftaletalettekst af 10. juni 2011 efter drøftelse med Kristendemokraterne og et faktablad om toldkontrol aftalen.



EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL HOME AFFAIRS

Brussels, 18 MAI 2011
HOME C1/VE Ares(2011)

Your Excellency, *Dear Jeppe*

As indicated by President Barroso in his letter of 13 May 2011 to Prime Minister Rasmussen, the intention announced by the Danish Government to introduce strengthened control measures at the Danish internal borders to fight cross-border crime and tax evasion raises grave concerns with regard to the freedoms provided for by the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU) and to the Schengen acquis.

As far as the free movement of goods is concerned, Articles 34-35 TFEU prohibit quantitative restrictions on imports and exports and all measures having equivalent effect. In this context a Member State may carry out controls at its internal borders only to the same extent it does within its own territory. In exceptional cases border controls may be justified under Article 36 TFEU, e.g. for reasons of public security. But even then the measures must be proportionate and not go beyond what is necessary to achieve the goal pursued.

Furthermore, Article 56 TFEU guarantees the freedom to provide services within the EU to nationals of Member States who are established in a Member State other than that of the person for whom the services are intended.

In particular, as regards the provision of services involving the posting of workers, the European Court of Justice (ECJ) has recognised that the Member States have the power to verify compliance with the national and Community provisions in respect of the posting of workers. Likewise, it has accepted that Member States may carry out the checks that are necessary to verify compliance with requirements which are themselves

His Excellency Mr Jeppe Tranholm-Mikkelsen
Permanent Representative of Denmark to the European Union
Rue d'Arlon 73
1040 Bruxelles

justified by grounds of public interest.¹ However, the Court has also held that those controls must comply with the limits imposed by Community law and must not render the freedom to provide services illusory.² The ECJ has considered that, even in the area of posting of workers, prior control measures are not appropriate to ensure the protection of workers and in particular to ensure compliance with national legislation aiming at implementing the Posting of workers directive.³

Moreover, as regards self-employed service providers, Article 16(1) of Directive 2006/123/EC on services in the internal market⁴ prohibits Member States to impose requirements on cross-border service providers when these requirements are not justified for reasons of public policy, public security, public health or the environment. In addition, any such requirements have to comply with the principles of non-discrimination, necessity and proportionality. Article 16(2)(b) prohibits Member States to restrict the freedom to provide services in the case of a provider established in another Member State by imposing an obligation on the provider to obtain an authorisation from their competent authorities, including entry in a register or registration with a professional body or association in their territory, except where provided for in this Directive or other instruments of EU law.

Finally in relation with the free movement of persons, Article 20 of the Schengen Borders Code⁵ (SBC) provides that internal borders may be crossed at any point without a border check on persons, irrespective of their nationality, being carried out. The abolition of internal border control also entails the abolition of border surveillance. This does not preclude the right of Member States to exercise police powers under national law within their territories, including in the internal border zones, insofar as this exercise does not have an effect equivalent to border checks. Article 21(a) SBC provides for a non-exhaustive list of criteria which allow assessing whether the exercise of police powers has an effect equivalent to border checks or not. Thus, checks should not have border control as an objective, must be based on general police information and experience regarding possible threats to public security and aim, in particular, to combat cross-border crime. Also, checks cannot be carried out in a systematic way but on the basis of spot-checks. Member States have the freedom to decide which body carries out these checks.

Also, under Article 22 SBC, Member States have the obligation to remove all obstacles to fluid traffic flow at road crossing-points at internal borders, in particular any speed limits not exclusively based on road-safety considerations.

Permanent checks, constant video surveillance of vehicles crossing the border and the installation of border control infrastructure as announced by the Danish government seem

¹ C-369/96, *Arlblade*, paragraph 38.

² C-113/89, *Rush Portuguesa*, paragraph 17.

³ E.g. C-445/03, *Commission v Luxembourg*, paragraph 36; C-244/04, *Commission v Germany*, paragraph 42.

⁴ Directive 2006/123/EC of the European parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, OJ L 376 of 27.12.2006, p. 36.

⁵ Regulation (EC) N°562/2006 establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders, OJ L 105 of 13.4.2006, p. 1.

to be in contradiction with these provisions and raise questions as to their compatibility with EU data protection legislation.⁶

Considering the concerns to the fundamental freedoms of the Treaty as explained above, I invite the Danish authorities to provide answers to the following questions:

- What will be the legal basis for the announced customs controls?
- What will be the sources of information on which these controls will be carried out (police information or experience, profiling, risk analysis, etc.) and what will be their objectives?
- Will the announced measures be part of larger measures to combat crime throughout the whole Danish territory?
- Will the announced controls be carried out on a regular and/or systematic basis? Concretely, will all vehicles or persons crossing borders between Denmark and other Member States be submitted to these controls?
- Could you provide concrete details on how the video surveillance to be established on the highway will be used to trigger controls?
- Will there be controls specifically targeting transported goods? If so, which categories of goods will be concerned?
- How will Denmark ensure that these controls will not lead to an obstacle to trade and to fluid traffic flow at road crossing points concerned at internal borders infringing the free movement of goods and persons guaranteed under EU law?
- Is Swedish cooperation on controls on the Swedish side of the Oresund Bridge confirmed? What would be the legal basis for such cooperation?
- Should the implementation of the measures announced by the Danish Government have the potential to lead to serious disruption of the free movement of goods, are the Danish authorities aware of their obligation under Council Regulation (EC) No 2679/98 of 7 December 1998 ("Strawberry" Regulation) to immediately inform the Commission on any occurrence or threat of an obstacle to the free movement of goods among Member States and to take all necessary and proportionate measures so that the free movement of goods is assured in the territory of the Member State in accordance with the Treaty?
- Given the RUT registration system⁷ allowing the Danish authorities to check, wherever necessary, the compliance with their social legislation during the posting of workers, could Denmark explain the purpose of introducing an additional prior control

⁶ In particular Directive 95/46/EC of the European Parliament and of the Council of 24 October 1995 on the protection of individuals with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, OJ L 281 of 23.11.1996, p. 31.

⁷ Register over Udenlandske Tjenesteydere (Register of foreign enterprises providing services)

measure at the internal borders and in what way this would be necessary to achieve the purpose to be achieved?

- Could Denmark confirm whether the intended border controls would, among others, specifically aim at checking compliance with the registration requirement in RUT imposed on self-employed service providers? And if so, could Denmark explain what the justification of such border controls would be and why such controls would be necessary and proportionate to the aim to be achieved?

In view of the meeting to be held between the Commission services and the Danish authorities, I would be grateful to receiving the information requested in this letter by 24 May 2011.

Yours faithfully,

yes



Stefano MANSERVISI

Forhåndsorientering til kommissionen implementering af fase 1.

Den 11. Maj 2011 blev der i Danmark indgået en politisk aftale om at styrke toldkontrollen ved Danmarks grænser.

På baggrund af den politiske aftale har EU-Kommissionen i brev af 18.maj 2011 stillet Danmark en række spørgsmål om aftalen samt indbudt til bilateralt møde med henblik på en nærmere udredning af hvorledes aftalen udmøntes i forhold til gældende EU-lovgivning. På det bilaterale møde i Bruxelles den 27.maj 2011 blev det bl.a. aftalt, at EU-kommissionen løbende orienteres om påtænkte iværksættelser omkring styrkelsen af toldkontrol indsatsen.

Indledende fase.

Den indledende fase af den øgede toldkontrol igangsættes tirsdag den 14. juni 2011 ved broforbindelsen til Sverige samt færge og togforbindelser til Sverige og Tyskland. Ved den landfaste tyske grænse iværksættes den øgede toldkontrol fredag den 17. juni 2011.

Styrkelsen vil hverken berøre den frie bevægelighed for varer og tjenesteydelser i det indre marked, eller Danmarks forpligtelser i henhold til Schengen-samarbejdet

Der er således tale om, at Danmark fortsat anvender bestemmelserne i TEUF art 36, og at dette også er udgangspunktet for den hidtidige gennemførte toldkontrol.

Den danske regering forventes at godkende, at SKAT får disposition til at omflytte 50 mand, som skal indgå i toldkontrollen mod illegale og eller ulovlige varer. Det forventes at godkendelsen træffes den 8. juni 2011. SKAT er herefter i stand til at påbegynde implementeringen af en styrket toldkontrol i overensstemmelse med ovennævnte tidsplan for fase 1.

Den indledende fase (Fase 1) indebærer en opnormering af ressourcerne til toldkontrol med 50 mand, som fordeles med 30 mand ved den dansk/tyske landegrænse, 10 mand ved færgeforbindelserne til Rødby og Gedser og 10 mand i Helsingør og ved Øresundsbroen. De pågældende medarbejdere vil endvidere skulle kontrollere togtrafikken til og fra henholdsvis Tyskland og Sverige. Bemandingen vil bestå af allerede ansatte medarbejdere fra SKAT. Opgaveløsningen sker gennem spottjek, og der er derfor ikke toldpersonale tilstede hele tiden. Trafikregulering foretages kun når, der er igangværende toldkontrol.

Toldkontrollen vil fortsat, og som hidtil, blive udført på baggrund af risikoanalyser eller som spot tjek. Arbejdsmetoden vil variere afhængig af transportmidlets art og hvor grænsepassagen sker. Ved ankomst med færge vil en monitoring af ankomne transportmidler sammen med risikobilledet danne grundlag for udpegning af transportmidler til nærmere kontrol for illegale og eller ulovlige varer. Er der tale om landvejs-grænsepassage, vil kontrollen blive bygget op således, at transportmidlerne som hidtil bringes ned i en hastighed, der sikrer, at kontroludøvelsen i forhold til trafikanter - og personale kan udføres sikkerhedsmæssigt forsvarligt. Udfinding af kontrolemler sker efter samme princip som omtalt ved færgeankomst.

Eftersøgning af illegale og eller ulovlige varer i togtrafikken er tilrettelagt som rullende toldkontrol – forstået således, at toldpersonale påstiger toget i retning mod Danmark og udfører kontrolhandlinger på strækningen mellem påstigningsstationen og nærmeste efterfølgende station.

Som det fremgår af den indledende fase af styrket toldkontrol alene en opnormering af personaleantal. Toldkontrollen vil fortsat blive udført efter de samme metoder og principper som hidtil.

Aftalen om styrket toldkontrol har fra første dag haft den internationale presses bevågenhed. Med iværksættelsen af den indledende fase af styrket toldkontrol forventes der ligeledes en meget stor mediedækning. Mediedækningen har hidtil medvirket til, at der er blevet skabt et noget forvrænget billede af aftalens reelle indhold, og det må derfor også ved opstart af fase 1 påregnes, at mediedækningen kan give anledning til misforståelser.

Danmark vil med denne orientering understrege vigtigheden i, at EU-kommissionen er fuldt ud forhåndsorienteret om den fortsatte og løbende implementering af aftalen, således at vi sikrer en åben og klar dialog undervejs.

Permanent toldkontrol i Danmark (styrket grænsekontrol)

Der har i de seneste år været en markant stigning i den grænseoverskridende kriminalitet i Danmark.

Det gælder ikke mindst bangeleskriminalitet begået af udenlandske bander, ind- og udsmugling af narkotika, våben, personer og større pengebeløb samt unddragelse af dansk skat ved brug af udenlandsk arbejdskraft.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Pia Christnes-Møller er enige om, at der skal bremses op for denne udvikling, og at det skal ske ved en kraftig oprustning og en permanent og synlig kontrol ved de danske grænseovergange.

Det skal bl.a. sikres ved betydelige investeringer i nye kontrolanlæg, markant flere toldere, omfattende videoovervågning af biler, der krydser de danske grænser, samt hurtig bistand fra politiet, hvis toldere opdager kriminalitet.

Den styrkede kontrol skal finde sted ved alle Danmarks grænseovergange. Det betyder permanent tilstedeværelse ved den landfaste dansk-tyske grænse, Øresundsforbindelsen, danske færge- og lufthavne samt de danske farvande, *jf. nedenfor*.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Pia Christnes-Møller er enige om at afsætte en ramme på op til 150 mio. kr. til investeringer i nye synlige kontrolanlæg og nyt it-udstyr mv. samt en ramme på op til 35 mio. kr. i 2011 stigende til op til 119 mio. kr. i 2015 til flere toldere og en styrket politiindsats mv. Der forventes samtidig afledte indtægter som følge af den styrkede indsats.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Pia Christnes-Møller vil løbende følge op på implementeringen af den styrkede kontrolindsats med særlig fokus på fremdriften i og effekten af de enkelte initiativer.

Den styrkede indsats vil bidrage væsentligt til at afsløre og dæmpe op for ulovligheder ved de danske grænser, *jf. boks 1 nedenfor*.

Boks 1

Gevinster ved permanent toldkontrol i Danmark (styrket grænsekontrol)

Konkret forventes en styrket indsats ved de danske grænser at have gevinster på følgende områder:

- Indsmugling af narkotika, dopingmidler mv.
- Indsmugling af våben, sprængstoffer mv.
- Indsmugling af punkteringspligtige varer til salg i danske butikker, restaurationer mv.
- Indsmugling af punkteringspligtige varer til privat brug i større mængder end tilladt
- Anden indsmugling af varer mv. til salg eller brug i Danmark fx fødevarer, sprængmidler, planter, dyr mv.
- Ind- og udsugning af penge
- Socialt bedrageri
- Ulovlig anvendelse af udenlandsk indregistrerede biler i Danmark
- Ulovlig anvendelse af biler på gule plader og firmebiler
- Menneskesmugling
- Vignetkontrol af lastbiler
- Forsøg på at undgå at betale busmoms ved kørsel i Danmark med udenlandske busser
- Udenlandske virksomheder og arbejdstagere, der ikke er korrekt registreret i forhold til myndighederne

Det skal undersøges, om der er internationale erfaringer – herunder norske – med toldkontrol, der kan forbedre kontrollen i Danmark.

Styrket grænsekontrol ved den landfaste dansk-tyske grænse

Kontrollen ved den landfaste dansk-tyske grænse styrkes ved at etablere nye synlige kontrolanlæg ved motorvejen (Frøslev) og ved de mellemstore landeveje (Padborg, Kruså og Sæd), *jf. vedtagne illustrationer.*

Kontrolanlæggene bemannes med toldere, der har adgang til nyt it-udstyr, der kan scanne personer og køretøjer ved indrejse fra Tyskland til Danmark. Det gør det muligt at opdage fx smugling af narkotika, våben og personer over den dansk-tyske grænse.

Samtidig intensiveres kontrollen ved de mindre grænseovergange (fx Vilmkjær, Sofedal og Bøgehus). Det sikres gennem mobile kontrolteams, der foretager en synlig og målrettet toldkontrol mv. af de rejsende.

Kontrollen styrkes også i tog, der krydser den landfaste dansk-tyske grænse, herunder internationale tog til Danmark. Kontrollen vil fokusere på bl.a. smugling af narkotika, våben og penge. Det sikres gennem mobile kontrolteams.

Parallelt med den intensiverede toldkontrol styrkes også politiets indsats. Således vil toldere, der opdager grænseoverskridende kriminalitet, hurtigt og effektivt kunne få assistance fra politiet. Politiets indsats skal ses i sammenhæng med en generel styrkelse af politiets indsats i forhold til organiserede tyvebander og hælemetværk, som politiet kan forfølge og stoppe ved både indrejse til og udrejse fra Danmark.

Ved motorvejen etableres også videoovervågning, der gør det muligt for politiet at spore køretøjer, der fx er meldt stjålet eller på anden vis er relateret til indsmugling af narkotika, våben og personer. Endvidere etableres mobil videoovervågning ved de mellemstore landeveje og

de mindre grænseovergange med henblik på en fremadrettet indsats for at dæmme op for ulovlig grænsetrafik på strategisk udvalgte steder.

Den intensiverede og permanente toldkontrol vil betyde, at tolderne ved den dansk-tyske grænse målrettet kan undersøge mistænkelige personer, der rejser til og fra Danmark.

Den samlede indsats ved den landfaste dansk-tyske grænse er uddybet i boks 2 nedenfor.

Boks 2

Styrket grænsekontrol ved den landfaste dansk-tyske grænse

- Nyt kontrolanlæg ved motorvejen (Frøslev), hvor hastigheden på den indgående trafik fra Tyskland til Danmark sænkes, og hvor trafikken fordeles på 6 vejbaner med tilhørende kontrolposter. I tilknytning her til opføres et nyt kontrolareal samt en ny toldbygning, der muliggør døgnbemanding af kontrolanlægget.
- Nye kontrolanlæg ved de mellemstore landeveje (Padborg, Kruså og Sæd), hvor hastigheden på den indgående trafik fra Tyskland til Danmark sænkes. I tilknytning her til opføres kontrolarealer og -poster, der muliggør en synlig tilstedeværelse og fokuseret kontrol ved kontrolanlæggene.
- Nyt scanningsudstyr til toldere, herunder nye røntgen-scannere samt øvrigt udstyr til brug for scanning af personer og køretøjer, der rejser fra Tyskland til Danmark.
- Nyt videoovervågningssystem ved motorvejen (Frøslev), der via opslag i politiets database muliggør sporing af køretøjer, der er meldt stjålet eller i øvrigt kan relateres til kriminalitet.
- Nyt mobil videoovervågningsudstyr ved de mellemstore landeveje og de mindre grænseovergange mellem Danmark og Tyskland med henblik på en fremadrettet indsats for at dæmme op for ulovlig grænsetrafik på strategisk udvalgte steder.
- Mobile kontrolteams, der sikrer en styrket toldkontrol ved de mindre grænseovergange (fx Vamkøer, Søfledal og Bøgehus) og af togtrafikken fra Tyskland til Danmark.
- Styrket politindsats til at understøtte den øgede toldkontrol.

Styrket grænsekontrol ved Øresundsforbindelsen

Kontrollen ved Øresundsforbindelsen styrkes gennem en intensiveret indsats af den danske toldkontrol på den svenske side af Øresundsforbindelsen (Lernacken), herunder et styrket samarbejdet med de svenske toldmyndigheder. En sådan indsats vil skulle aftales med de svenske myndigheder.

De danske toldere vil få adgang til nyt it-udstyr, der kan scanne personer og biler ved indrejse fra Sverige til Danmark. Det gør det muligt at opdage fx smugling af narkotika, våben og personer over grænsen.

Kontrollen styrkes også i Øresundstogene. Kontrollen vil fokusere på bl.a. smugling af narkotika, våben og penge. Det sikres gennem mobile kontrolteams.

Parallelt med den intensiverede toldkontrol styrkes politiets indsats også. Således vil toldere, der opdager grænseoverskridende kriminalitet, hurtigt og effektivt kunne få assistance fra politiet.

Den samlede indsats ved Øresundsforbindelsen er uddybet i boks 3 nedenfor.

Boks 3

Styrket grænsekontrol ved Øresundsforbindelsen

- Styrket dansk toldkontrol af den indgående trafik via Øresundsbroen gennem en intensiveret indsats af den danske kontrol på den svenske side af Øresundsforbindelsen (Lernacken), herunder et styrket samarbejde med de svenske toldmyndigheder.
- Nyt scanningsudstyr til tolderne, herunder nye røntgenscannere samt øvrigt udstyr til brug for scanning af personer og køretøjer, der rejser til Danmark via Øresundsforbindelsen.
- Styrket politiindsats til at understøtte den øgede toldkontrol.

Styrket grænsekontrol ved danske færge- og lufthavne samt dansk farvand

Kontrollen ved de danske færgehavne styrkes ved at genetablere synlige kontrolbygninger ved havnene i Rødby, Gedser og Helsingør. Kontrolbygningerne bemannes med kontrolteams, der bakkes op af politiet, hvis tolderne opdager grænseoverskridende kriminalitet.

Herudover intensiveres kontrollen på færgehavnen i Rønne med henblik på en styrket kontrol af færgeruterne fra Rønne til henholdsvis Ystad i Sverige og Sassnitz i Tyskland.

SKAT har gode erfaringer med anvendelse af en mobil scanner, som kan scanne containere, som føres over grænsen, for bl.a. narkotika. I efteråret 2011 anskaffes yderligere en scanner som supplement til den eksisterende. Med erhvervelsen af den ekstra containerscanner stationeres fast en containerscanner i Arhus Havn, hvorved scanningskapaciteten på havnen øges betydeligt.

Parallelt hermed intensiveres den stærke og fokuserede kontrol af udlandstrafikken i de danske lufthavne bl.a. gennem et tæt samarbejde mellem SKAT, udenlandske toldmyndigheder og politiet.

Den systematiske og målrettede toldkontrol af skibe i danske farvande styrkes også med stor bistand fra Søværnet og Marinnehjemmeværnet, herunder bl.a. "her og nu assistance" og patruljesejads.

Den samlede indsats ved danske færge- og lufthavne samt i dansk farvand er uddybet i *boks 4 nedenfor*.

Boks 4

Styrket grænsekontrol ved de danske færge- og lufthavne samt dansk farvand

- Genetablering af kontrolbygningerne ved havnene i Rødby, Gedser og Helsingør, der muliggør en fokuseret tilstedeværelse og kontrol.
- Mobile kontrolteam, der sikrer en styrket toldkontrol af de øvrige danske færgehavne.
- Styrket politindsats til at understøtte den øgede toldkontrol.
- Styrket kontrol af udflytning af de danske lufthavne, bl.a. gennem et tæt samarbejde mellem SKAT, udenlandske toldmyndigheder og politiet.
- Styrket kontrol af skibe i de danske farvande bl.a. med bistand fra Søværnet og Marinetjenestevænet.

Ændring af Schengen-reglerne

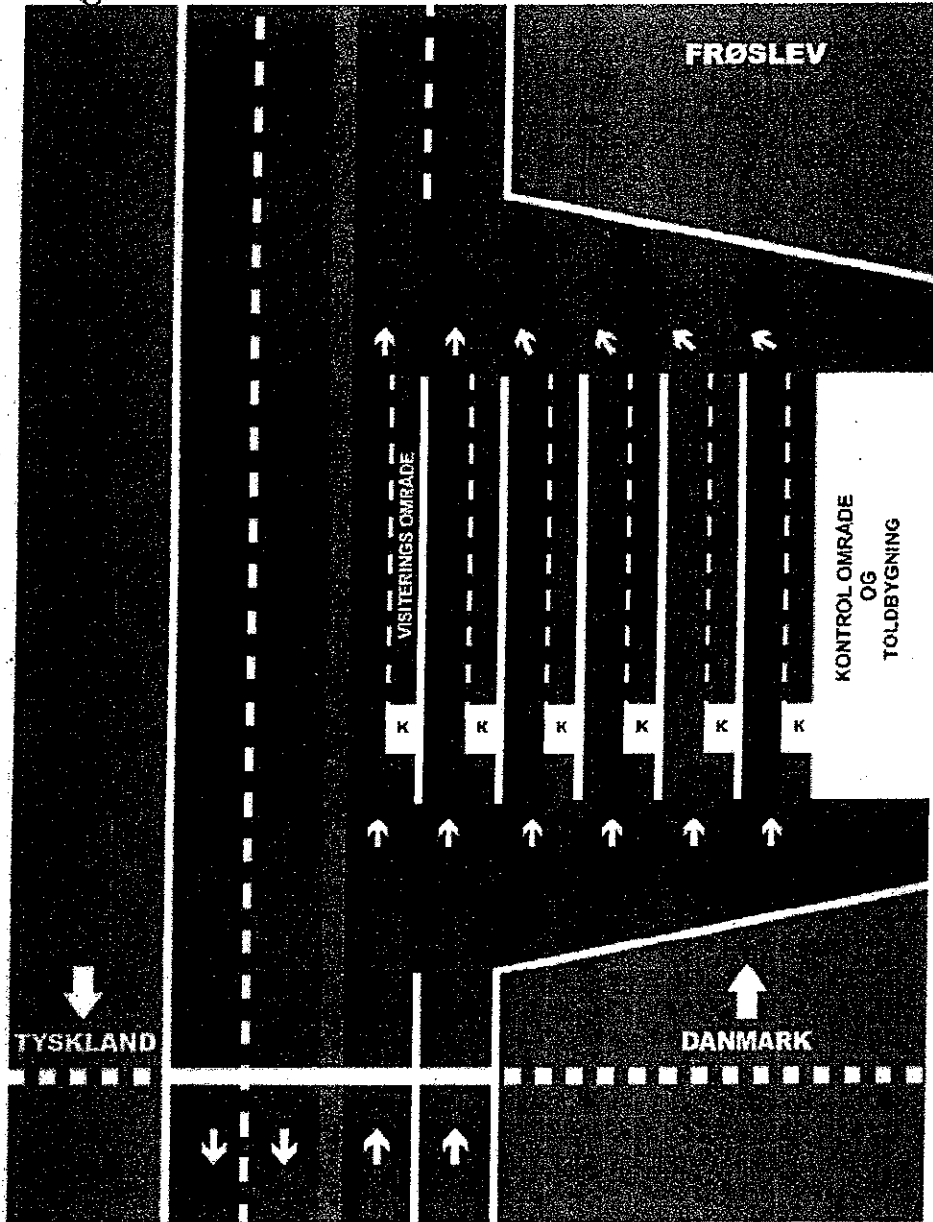
Den ovenfor beskrevne indsats i forhold til at styrke grænsekontrollen i Danmark skal kunne gennemføres inden for rammerne af det nuværende Schengen-samarbejde. Det vil blive sikret i implementeringen i alle faserne.

Medlemsstaterne har i dag mulighed for undtagelsesvist at genindføre grænsekontrollen ved de indre grænser i en begrænset periode, såfremt der foreligger en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed.

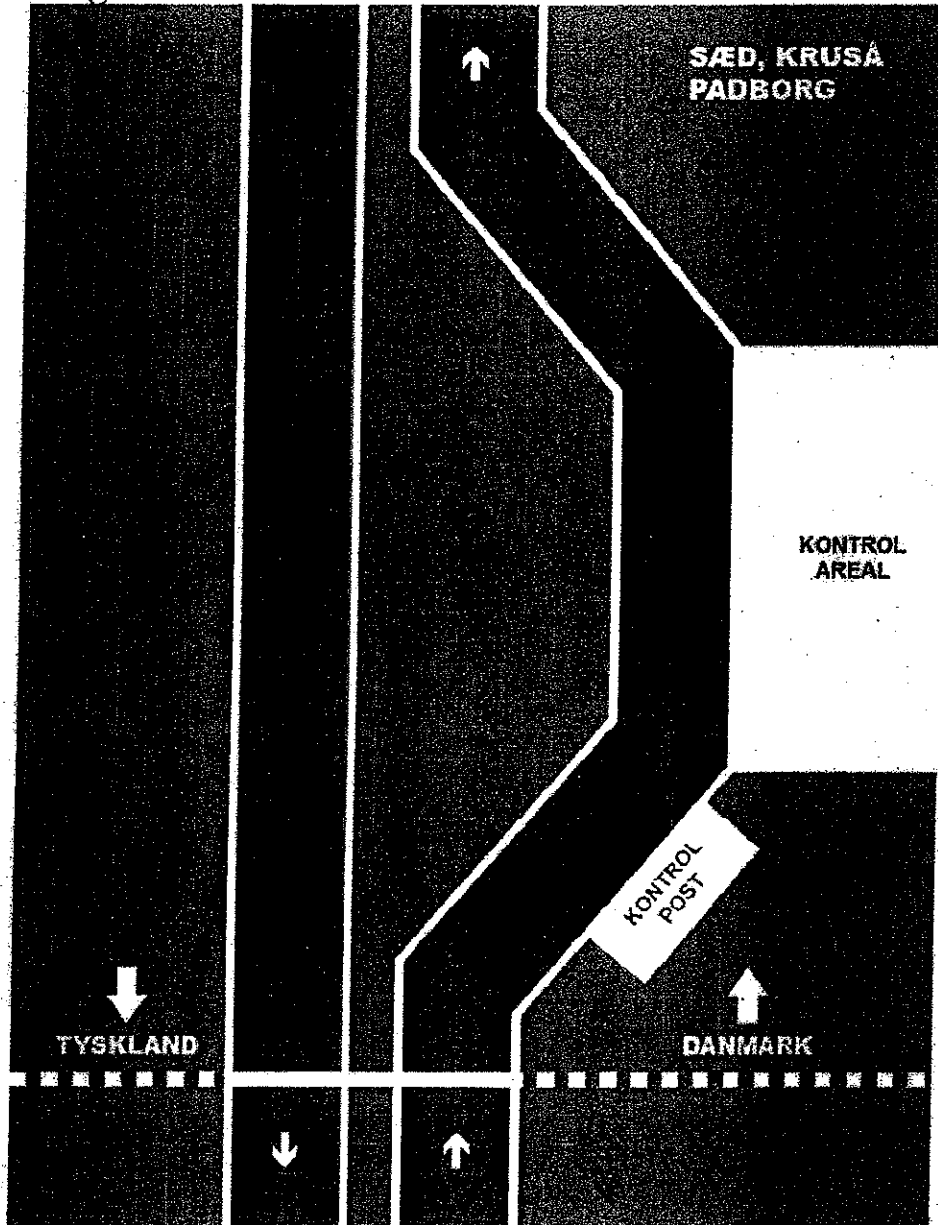
Som følge af situationen i Nordafrika og ulovlig indvandring til EU har Frankrig og Italien foreslået, at de gældende Schengen-regler vedrørende indførelse af midlertidig grænsekontrol ændres til også at omfatte tilfælde, hvor gennemførelse af grænsekontrollen på de ydre grænser til EU er særdeles vanskelig.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Pia Christnas-Møller deler den bekymring, som er rejst af Frankrig og Italien. Regeringen vil derfor arbejde for en ændring af Schengen-regelsættet, således at der fremover også kan genindføres midlertidig grænsekontrol ved de indre grænser ved en massiv tilstrømning af migranter til medlemslandene, og hvis et Schengen-land ikke overholder sine forpligtelser til at udføre kontrol ved EU's ydre grænser.

Bilag 1.



Bilag 2.



Fact Sheet - Customs Control Agreement

• Background and aim of the agreement

On May 11, 2011 a political agreement was reached on strengthening the customs control at the Danish borders. The agreement was agreed upon alongside a number of other political initiatives to combat crime in Denmark ("Tryghedspakken") and in the context of the economic reform program.

The Customs Control Agreement aims at reinforcing the existing efforts of the Danish customs control authorities in combating the trafficking of illegal goods and items such as drugs, weapons, explosives, falsified medicine and illegal and dangerous waste.

No control of persons or passports is foreseen.

• Conformity with Denmark's obligations under EU law and international law

The Danish government considers the agreement to be in conformity with Denmark's EU law and international law obligations. This is clearly stipulated in the agreement. Furthermore the government attaches the highest importance to implementing the provisions of the agreement in accordance with our obligations under EU law and international law.

• Content

The agreement will be implemented gradually between now and the beginning of 2014 and will consist of three phases. The first phase consists of posting additional man-power at the borders. The following specific elements can be high-lighted:

- 50 customs officers will take up their duties at strategic places in Denmark. The 50 customs officers will strengthen the efforts of the Danish Government to combat certain types of illegal activities in Denmark. The customs officers will be carrying out normal customs control, using existing equipment such as cars and computers.
- Approx. 30 officers will be working at the Danish-German border in Southern Jutland, 10 officers at the ferry terminals in Rodby and Gedser, and 10 officers in Elsinore and at the Oresund Bridge. The customs officers will be targeting road traffic, as well as trains.
- During the autumn of 2011 the number of new customs officers will be gradually increased to 98 man-years. The additional officers will bring Danish customs control up to a level that is closer to that of other countries.
- No general or systematic control of all vehicles and trains crossing the border will take place. Traffic is expected to flow fluently. Technically, customs controls will be carried out precisely as today: On the basis of risk analysis and threat assessments, and at times combined with spot checks in order to sustain the analytical framework for customs control.

During the second phase (from 2012) additional hardware will be purchased and certain road facilities will be established. In the third phase the customs officers will start applying the hardware and facilities acquired in phase two.

• Dialogue with the Commission and other actors

The Danish Government is engaged in a close and constructive dialogue with the European Commission and other relevant actors. A first meeting was held on May 27, 2011 and yesterday June 9, 2011 Denmark informed the Commission in writing of the details concerning the first phase of the agreement. The Commission will be systematically informed prior to subsequent steps in the implementation of the agreement. Likewise Denmark engages in a constructive dialogue with all other relevant actors.