



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 31. maj 2011
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsnr.: 2011-730-1345
Dok.: RAJ41863

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 3 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om stalking (B 125), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. maj 2011. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Lars Barfoed

/

Ole Hasselgaard

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 3 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om stalking (B 125) fra Folketingets Retsudvalg:

”Der ønskes endvidere en vurdering af, hvorvidt det er muligt at fratage stalkere, der sidder fængslet, muligheden for at telefonere sende e-mails, da det desværre har vist sig, at stalkere fortsætter deres chikane under afsoning.”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet følgende udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, hvortil der henvises:

”I medfør af straffuldbyrdelseslovens § 57 har en afsoner, i det omfang det er praktisk muligt, ret til at føre telefonsamtaler. Adgangen til at føre telefonsamtaler kan nægtes, hvis dette findes nødvendigt af ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn eller af hensyn til beskyttelse af den forurettede ved lovovertrædelsen, jf. § 57, stk. 2. Disse regler gælder for alle kriminalforsorgens institutioner.

I de lukkede fængsler og i arresthusene påhøres eller aflyttes telefonsamtalen af personale i institutionen uden retskendelse, medmindre dette ikke findes nødvendigt af ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn eller af hensyn til beskyttelse af den forurettede ved lovovertrædelsen, jf. § 57, stk. 3. Adgang til at telefonere kræver i almindelighed særlig tilladelse i det enkelte tilfælde.

Der er efter bekendtgørelse nr. 232 af 5. marts 2011 om adgangen til at telefonere for indsatte, der udstår fængselsstraf eller forvaring i kriminalforsorgens institutioner (telefonbekendtgørelsen), mulighed for at etablere ordninger, hvorefter afsonere kan få generel tilladelse til (højst) 10 på forhånd godkendte telefonindehavere, hvorefter afsoneren via et særligt telefonkort frit kan ringe til de pågældende godkendte telefonindehavere. Adgangen til at føre telefonsamtaler kan nægtes, hvis dette findes nødvendigt af ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn eller af hensyn til beskyttelse af den forurettede ved lovovertrædelsen. Kontrollen foretages i disse tilfælde ved, at samtlige samtaler optages og efterfølgende aflyttes stikprøvevis eller ved konkret mistanke om misbrug.

I de åbne fængsler er der etableret mønt- eller korttelefoner, hvorfra de indsatte kan føre telefonsamtaler. De indsatte har endvidere mulighed for at installere egen fastnettelefon i eget opholdsrum. En forsøgsordning med mulighed for at leje en fastmonteret mobiltelefon, som hidtil har været gældende i to

åbne fængsler, er for tiden under gradvis udvidelse til alle åbne fængsler som en permanent ordning. Det vil herefter være muligt for de indsatte at leje en mobiltelefon, som er fastgjort i den indsattes eget opholdsrum. Den indsatte skal anvende et personligt simkort eller betalingskort i telefonen. Den indsatte afholder selv udgifterne til telefonering og betaler derudover for leje af telefonen. Mobiltelefonen giver ikke adgang til Internettet. Adgangen til at føre telefonsamtaler kan nægtes, hvis dette findes nødvendigt af ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn eller af hensyn til beskyttelse af den forurettede ved lovovertrædelsen.

Såfremt adgangen til at føre telefonsamtaler fra et åbent fængsel misbruges til at udøve strafbar chikane over for en forurettet, vil den indsatte efter omstændighederne kunne blive overført til lukket fængsel. Desuden vil tilfælde af strafbar chikane i almindelighed medføre politianmeldelse og iken-delse af en disciplinærstraf.

I medfør af straffuldbyrdelseslovens § 36, stk. 4, har en indsat ikke ret til at medtage, besidde og råde over mobiltelefon og lignende kommunikationsudstyr i institutionen, medmindre dette er foreneligt med ordens- og sikkerhedsmæssige hensyn. Det kommunikationsudstyr, som er omfattet af forbuddet, er elektronisk udstyr, der sætter – eller sammen med andre enheder vil kunne sætte – en person i stand til at kommunikere med andre i lyd, tale eller på skrift.

I de åbne fængsler kan institutionens leder eller den, der bemyndiges dertil, tillade, at indsatte får udleveret computer til opstilling i eget opholdsrum, hvis uddannelses- eller arbejdsmæssige hensyn i det enkelte tilfælde taler for det, og det er foreneligt med ordens- og sikkerhedsmæssige hensyn. Der kan endvidere tillades udlevering af telefax og modem, når særlige grunde taler for det. Tilladelse til udlevering af egen computer betinges af, at personalet til enhver tid skal have mulighed for at gøre sig bekendt med, hvilke programmer mv. der er på computeren.

Herudover er der i begrænset omfang adgang til PC i beskæftigelsesregi og i forbindelse med internetcafé-arrangementer. Internetcafeerne har til formål at give de indsatte mulighed for at tilegne eller vedligeholde generelle it-kompetencer og samtidig muliggøre, at indsatte kan søge job og bolig mv. forud for løsladelse. Tilladelse til afholdelse af internetcafeer betinges af, at aktiviteten logges, at der anvendes godkendte filtre i forhold til internetadgangen, og at institutionen har en beskrevet procedure for it-sikkerheden. Der skal være opsyn i forbindelse med adgangen til internetcafeer. Det er imidlertid i praksis ikke muligt fuldstændigt at sikre, at indsatte ikke anvender internetadgangen til mailkorrespondance. Instituti-

onen bør derfor godkende den indsattes adgang til internettet ud fra en konkret vurdering, hvor hensynet til den indsattes mulighed for at tilegne sig eller vedligeholde generelle it-kompetencer og anvendelse af internettet til godkendte formål skal afvejes over for hensynet til risikoen for misbrug generelt og særligt i forhold til risikoen for, at indsatte begår ny kriminalitet.

I de lukkede fængsler er der kun adgang til internettet i en begrænset del af de indsattes beskæftigelsesregi og alene via et sikret PC netværk, som forhindrer de indsatte i at sende eller modtage beskeder via mail og i at lave indlæg via chat, blogs, mv. De indsatte har ikke mulighed for at kommunikere via det sikrede PC netværk – hverken ud af institutionerne eller indbyrdes.

Afsonere, der er på udgang fra fængslet, er ikke undergivet straffuldbyrdelseslovens regler om adgang til telefonsamtaler og computer. Hvor lovovertrædelsens grovhed og karakter eller hensynet til den forurettede tilsiger det, vil der imidlertid som et vilkår for en udgangstilladelse kunne fastsættes et krav om, at afsoneren ikke opsøger eller kontakter den forurettede. Overtrædelse af et sådant vilkår vil kunne medføre tilbagekaldelse af tilladelsen til udgang og efter omstændighederne tillige disciplinærstraf.

Sammenfatning

Som det fremgår, vil afsoneres muligheder for at føre telefonsamtaler kunne nægtes, hvis dette findes nødvendigt af ordens- eller sikkerhedsmæssige hensyn eller af hensyn til beskyttelse af den forurettede ved lovovertrædelsen. Tilsvarende forudsætter besiddelse og råden over mobiltelefon og lignende kommunikationsudstyr, herunder computere, at dette er foreneligt med ordens- og sikkerhedsmæssige hensyn. De gældende regler giver således mulighed for dels at forebygge, at afsonere misbruger en adgang til at føre telefonsamtaler eller råde over computer mv. til at udøve strafbar chikane, og dels for i givet fald at reagere konsekvent over for tilfælde af misbrug.”