

Pas- og Forlængelseskontoret

Center for Job og Visit

UDLÆNDINGESERVICE



Dato: 5. maj 2011

Notat om afgørelser truffet af Udlændingeservice efter udlændingelovens § 11, stk. 5

For at få tidsubegrænset opholdstilladelse skal en udlænding bl.a. have opnået 15 point ved at have udvist aktivt medborgerskab her i landet gennem mindst 1 års deltagelse i bestyrelser, organisationer mv. eller ved at bestå en medborgerskabsprøve. Dette følger af udlændingelovens § 11, stk. 5.

I nærværende notat gennemgås eksempler på afgørelser, hvor Udlændingeservice har vurderet, at udlændingen ikke opfylder kravet om at have udvist aktivt medborgerskab og nogle eksempler på afgørelser, hvor styrelsen har vurderet, at udlændingen opfylder kravet om aktivt medborgerskab.

1. Udlændingen opfylder kravet om aktivt medborgerskab

Følgende er eksempler på afgørelser, hvor Udlændingeservice har vurderet, at kravet om aktivt medborgerskab er opfyldt:

Ophold på idrætsefterskole

Udlændingen havde haft ophold på en idrætsefterskole.

Udlændingeservice vurderede, at opholdet var af en sådan karakter, at det kan sammenlignes med et højskoleophold.

Der blev i den forbindelse lagt vægt på, at idrætsefterskolens elever har været frivillige trænere for yngre børn, at eleverne selv indgår i den almindelige undervisning som leder eller instruktør, at der er lagt vægt på foreningslære og kropslig livsudfoldelse, og at skolen har lagt vægt på, at eleverne udtrykker sig i musikalske og billedskabende former.

Medhjælper på danseskolen

Udlændingen havde i sæsonen 2009/2010 hjulpet danseskolen med børneholdene en gang om ugen og hun hjalp fortsat til på holdene en gang i mellem. Herudover var hun medlem af danseskolens støtteforening, der varetager forskellige aktiviteter for børn og unge.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at udlændingen gennem hendes egenskab som medhjælper, og dermed dansetræner, på børneholdene opfylder kravet om aktivt medborgerskab.

Medlem af forældrebestyrelse og medlem af kursistråd

Udlændingen var i skoleåret 2007/2008 medlem af forældrebestyrelsen for hendes barns folkeskoleklasse. Herudover var hun medlem af Sprogcenter kurstråd fra januar 2007 til juni 2007.



Udlændingen holdt møde i forældrebestyrelsen ca. 4 gange i løbet af skoleåret, hun var med til at arrangere sociale arrangementer for klassens forældre og børn, og hun hjalp ved afholdelsen af forældremøder.

Som medlem af kursistrådet på Sprogcenter [redacted] holdt hun jævnligt møder med hendes kontaktlærer og skolens ledelse om forholdene på skolen. Hun og de andre medlemmer havde desuden ansvar for at redigere og udgive skolens kursistavis og gennemføre brugerundersøgelser. Et af formålene med kursistrådet var at indføre kursisterne i demokratiske principper og demokratisk kultur samt at udvikle kursisternes personlige og dansk-mæssige kompetencer.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at udlændingen gennem hendes aktive deltagelse i forældrebestyrelse og kursistråd opfylder kravet om aktivt medborgerskab.

Medlemskab af forældrebestyrelse

Udlændingen havde været medlem af forældrebestyrelsen i Den integrerede institution [redacted] siden 2008, hvor bestyrelsen mødtes ca. 8 gange om året. Bestyrelsesposten indebar aktiv deltagelse i diverse forældrearrangementer fx arbejdsaftener, børne- og forældrearrangementer, fællesspisning og andre sociale og kulturelle tiltag.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at udlændingen gennem hendes aktive deltagelse i forældrebestyrelsen, opfylder kravet om aktivt medborgerskab.

Frivillig i sprogcafe

Udlændingen var frivillig i sprogcafeen ved [redacted], hvor hun tilbød lektiehjælp. Hun var endvidere medlem af [redacted] mentornetværk som mentee fra juni 2006 til januar 2007 og medlem af den lokale venstrevælgerforening fra marts 2010, hvor hun deltog i de tilbudte arrangementer.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at udlændingen gennem hendes aktive deltagelse i sprogcafeen opfylder kravet om aktivt medborgerskab.

2. Udlændingen opfylder ikke kravet om aktivt medborgerskab

Følgende er eksempler på afgørelser, hvor Udlændingesservice har vurderet, at kravet om aktivt medborgerskab *ikke er opfyldt*:

Medlem af palæstinensisk forening

Udlændingen havde været medlem af den sociale og kulturelle forening [redacted] i 2 år, hvor han var med til at planlægge og deltage i forskellige integrationsprojekter/aktiviteter og projekter/aktiviteter for unge.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at det fremgår af foreningens vedtægter, at foreningens formål alene er at arbejde målrettet med henblik på at vejlede og tilvejebringe alt, hvad der har med den palæstinensiske sag at gøre, herunder identitet, historie, kultur og rettigheder ved at udføre passende og varierende aktiviteter.



Udlændingesservice fandt ikke, at pågældende gennem medlemskab af denne forening opfylder kravet om aktivt medborgerskab, idet aktiviteterne, som han har udøvet, ikke kan siges at styrke den enkeltes demokratiske udvikling og integration i Danmark, samt at medvirke til at fremme medborgerskab og fællesskab om det danske samfunds værdier, normer og principper.

Mentee [redacted]

Udlændingen havde været medlem af [redacted] mentornetværk som mentee fra december 2005 til 2008.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at hun alene havde været mentee, hvorfor Udlændingesservice ikke fandt, at aktiviteten kunne medregnes som en aktivitet, hvorved hun kunne opnå 15 point i medfør af udlændingelovens § 11, stk. 5.

Det bemærkes, at Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har stadfæstet et afslag på tidsubegrænset opholdstilladelse, hvor udlændingen var tilmeldt som mentee ved [redacted] mentornetværk.

Kontaktforælder i barns folkeskoleklasse

Udlændingen var en ud af fem kontaktforældre i sit barns folkeskoleklasse.

Der blev ved afgørelsen lagt vægt på, at opgaven som kontaktforælder ikke kunne sidestilles med aktiv deltagelse i en bestyrelse eller lignende, hvorfor Udlændingesservice ikke fandt, at aktiviteten kunne medregnes som en aktivitet, hvorved hun kunne opnå 15 point i medfør af udlændingelovens § 11, stk. 5.

Tillidsrepræsentant

Udlændingen havde siden 2008 været valgt som tillidsrepræsentant for medhjælpergruppen i virksomheden [redacted]. Hun var desuden medlem af bestyrelsen i virksomhedens fællesklub og havde en post som sikkerhedsrepræsentant.

Ved afgørelsen blev der lagt vægt på, at arbejdet som tillidsrepræsentant og medlemskab af fællesklubbens bestyrelse sker som led i udlændingens ansættelsesforhold, at disse aktiviteter aflønnes, og at pågældende får fri til at deltage i det faglige arbejde i arbejdstiden. Det kan i den forbindelse bemærkes, at efter Udlændingesservices hidtidige praksis skal aktivt medborgerskab udvises gennem aktiviteter, der er frivillige, almennyttige og formentlig tillige ulønnede.

Medlem af integrationsgruppe i Dansk Røde Kors

Udlændingen havde gennem flere år taget aktivt del i forskellige arrangementer, som Dansk Røde Kors, Integrationsgruppen [redacted], havde arrangeret. Han havde således sammen med sin familie været med på mange udflugter, deltaget i jule-, påske- og fastelavnsfester og deltaget i ferielejre for flygtninge og indvandrere.

Udlændingen var endvidere på Dansk Røde Kors' ferietur i [redacted] en del af [redacted], hvor det var hans opgave at stå for aktivering af 35 børn og unge.

Ved afgørelsen blev der lagt vægt på, at udlændingen alene havde deltaget i arrangementer som integrationsgruppen havde arrangeret, samt at han alene havde



været leder på én ferielejr, og at han således ikke havde været medlem af bestyrelsen, havde deltaget i organiserede fritidsaktiviteter for børn og unge aktivt i et år, eller aktivt havde deltaget i arbejdet i foreningens drift.

Passivt medlem af politisk parti

Udlændingen var indmeldt i Socialdemokratiet.

Ved afgørelsen blev der lagt vægt på, at udlændingen alene var passivt medlem af et politisk parti, samt at passivt medlemskab af et politisk parti eller lignende ikke i sig selv efter Udlændingesservices vurdering er tilstrækkeligt til at opfylde kravet om aktivt medborgerskab.

Aktivt medlem af politisk parti

Udlændingen blev indmeldt i Venstres landsorganisation i september 2009, og havde siden juni 2010 været en aktiv medspiller i [redacted] kampagnegruppe i forbindelse med hans kandidatur til Folketinget, herunder var hun sammen med [redacted] ansvarlig for PR og brug af medier og deltog i gruppemøder.

Udlændingesservice fandt, at de politiske aktiviteter, som udlændingen havde udført siden juni 2010, kunne medregnes som en aktivitet, hvorved hun kunne opnå 15 point i medfør af udlændingelovens § 11, stk. 5. Udlændingen blev imidlertid – i januar 2011 – meddelt afslag på tidsubegrænset opholdstilladelse efter udlændingelovens § 11, stk. 5, da hun ikke havde været politisk aktiv i mindst 1 år.