

UDENRIGSMINISTERIET

j.nr. 400.A.Jur.11

Besvarelse af FEU-spørgsmål nr. 1 ad B 2 af 29. oktober 2010 vedrørende ratificering.

Spørgsmål:

Ministeren bedes - som opfølgning på førstebehandlingen af B 2 - oversende et notat, der beskriver, hvorvidt regeringen ville kunne deltage i en regeringskonference i EU uden at forelægge sagen for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg - f.eks. ved kun at forelægge sagen til orientering – og efterfølgende gennemføre eventuelle beslutninger truffet på regeringskonferencen, uden at indhente Folketingets samtykke ved vedtagelsen af et beslutningsforslag?

Svar:

Det følger af Europaudvalgets første beretning fra 29. marts 1973, at regeringen skal forelægge Folketingets Europaudvalg sager af ”større rækkevidde” til forhandlingsoplæg. Hvorvidt en sag er af større rækkevidde beror altid på en konkret vurdering af substansen og konteksten i hver enkelt sag. Sager, som ikke er af større rækkevidde, men som ikke desto mindre er af væsentlig betydning, forelægges Folketingets Europaudvalg til orientering.

Fsva. spørgsmålet om indhentelse af Folketingets samtykke fremgår det af Grundlovens § 19, at regeringen ikke uden Folketingets samtykke kan foretage nogen handling, der forøger eller indskrænker rigets område, eller indgå nogen forpligtelse til hvis opfyldelse Folketingets medvirken er nødvendig (typisk i situationer hvor handlingen efterfølgende kræver tilpasning af dansk lovgivning), eller som i øvrigt er af større betydning. Om en handling er af ”større betydning” i Grundlovens § 19's forstand, afgøres ud fra en konkret vurdering af både indhold og kontekst.

Det følger heraf, at en handling – herunder deltagelse i regeringskonferencer i EU - som konkret vurderes ikke at være af ”større rækkevidde”, og som heller ikke er omfattet af kriterierne for at indhente samtykke i medfør af Grundlovens § 19 vil kunne vedtages i EU uden indhentelse af forhandlingsmandat og efterfølgende gennemføres uden indhentelse af Folketingets samtykke.

Det bemærkes dog, at dette ikke nødvendigvis vil medføre, at Folketinget ikke inddrages i sådanne sager. Regeringen skal – fsva. Folketingets Europaudvalg – forelægge sager til orientering, hvis sagerne er af ”væsentlig betydning”. Fsva. Folketingets samtykke, kan Regeringen vælge at indhente Folketingets samtykke ud fra en politisk vurdering, selvom den ikke retligt er forpligtet hertil. Det er således fast praksis, at regeringen indhenter Folketingets samtykke ifm. ratifikation af ændringer af EU-traktaten.