



Dato: 21. december 2010  
J.nr.: 10/33496

Folketinget, Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik  
Christiansborg

**Ministeren for flygtninge, indvandrere og integrations besvarelse af spørgsmål nr. 97.  
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Astrid Krag (SF).**

**Spørgsmål nr. 97:**

"Vil ministeren begrunde, hvorfor Udlændingesservice ikke anser et rengøringsjob eller køkkenmedhjælp som integrationsfremmende, jf. artikel i Berlingske Tidende den 28. november 2010 "Ministerium underkender ti års arbejde"."

**Svar:**

Besvarelse af spørgsmålet skal ses i sammenhæng med praksis for vurdering af tilknytningskravet.

Det fremgår af udlændingelovens § 9, stk. 7, at opholdstilladelse til ægtefæller til herboende personer kan, medmindre ganske særlige grunde taler derimod, kun gives, såfremt ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark *er større end* ægtefællernes samlede tilknytning til et andet land.

På denne baggrund skal såvel den herboende som ansøgeren efter praksis have opnået en vis tilknytning til Danmark for at anse tilknytningskravet for opfyldt. Uanset hvor stærk tilknytning den herboende måtte have til Danmark, vil tilknytningskravet som udgangspunkt således alene kunne anses for opfyldt, hvis ansøger tillige har en vis tilknytning til landet, for eksempel i form af visumophold eller lignende.

Af bemærkningerne til lov nr. 365 af 6. juni 2002 fremgår følgende om betydningen af varigheden af ægtefællernes ophold i de respektive lande:

"Ved afvejningen skal der bl.a. lægges vægt på *længden og karakteren af ægtefællernes ophold* i de respektive lande, herunder på hvor de har haft deres opvækst, og hvor de har gået i skole. Det vil således skulle tillægges betydning, om f.eks. den herboende person har haft en stor del af sin

opvækst i det land, hvorfra ægtefællen kommer, herunder om den pågældende har gået i skole i landet m.v. Langvarige eller hyppige ferieophold i ægtefællens hjemland vil tillige skulle indgå i vurderingen af tilknytningen til de respektive lande. Det vil dog ikke være afgørende for tilknytningsvurderingen, hvis f.eks. den herboende person alene har haft et korterevarende ferie- eller skoleophold i ægtefællens hjemland. Det vil heller ikke i sig selv være afgørende, hvis f.eks. den tilkommende ægtefælle alene i kraft af sin højere alder har boet flere år i sit hjemland, end den herboende ægtefælle har boet her i Danmark.”

Som et moment ved vurderingen af tilknytningskravets opfyldelse tillægges længden af den herboende ægtefælles ophold i Danmark betydelig vægt. I praksis kræves som udgangspunkt, at opholdet i Danmark udgør cirka 12 år. Det forudsættes herved, at den herboende ægtefælle i øvrigt har gjort en indsats for at blive integreret.

Forhold som navnlig uddannelse og arbejde kan forkorte kravet til længden af den herboendes ophold i Danmark.

Har den herboende således gennem mindst cirka 7-8 år været i kontinuerlig beskæftigelse vil dette være et moment, der taler for at anse den herboende for at have opnået en væsentlig tilknytning til landet, uanset at pågældende ikke har opholdt sig i Danmark i 12 år.

Det vil som udgangspunkt være en forudsætning for at forkorte kravet til den herboendes ophold – henset til beskæftigelse – at den herboende fortsat er i beskæftigelse på tidspunktet for meddelelse af opholdstilladelse til ansøgeren.

I visse tilfælde vil kravet om 7-8 års beskæftigelse kunne nedsættes et krav om til 4-5 års beskæftigelse. Dette gælder, når der er tale om beskæftigelse, der er *særligt* egnet til at medvirke til den herboendes integration. Beskæftigelse, der indebærer en væsentlig grad af kontakt og kommunikation på dansk med kolleger og eventuelle kunder, anses for integrationsfremmende. Vurderingen af beskæftigelsens karakter og graden af den herboendes integration skal ses i nær sammenhæng med den herboendes sproglige færdigheder.

Der kan i den forbindelse mere generelt henvises til ministeriets notat af 1. december 2005 om anvendelsen af tilknytningskravet ved ægtefællesammenføring, jf. udlændingelovens § 9, stk. 7, af 1. december 2005, side 7 til 8, som er sendt til Udvalget for Udlændinge og Integrationspolitik den 5. december 2005 (alm. del – bilag 53, folketingsåret 2005-06).

”Der lægges ved vurderingen af den herboendes tilknytning til arbejdsmarkedet vægt på fastheden af tilknytningen til arbejdsmarkedet, typen af beskæftigelse, varigheden af beskæftigelsen og på, om arbejdsmarkedstilknytningen er opnået i kraft af kvalifikationer, der er erhvervet gennem uddannelse i Danmark.

Har den herboende gennem mindst ca. 4-5 år haft en fast arbejdsmarkedstilknytning, vil dette være et moment, der under hensyn til beskæftigelsens karakter og graden af den herboendes integration i Danmark taler for, at den herboende anses for at have opnået en væsentlig tilknytning til landet, uanset at varigheden af opholdet ikke strækker sig over en længere periode end ca. 4-5 år. Det forudsættes herved, at den herboendes tilknytning til arbejdsmarkedet har været uden væsentlige afbrydelser.

Ved vurderingen af beskæftigelsens karakter lægges der vægt på, om det pågældende arbejde er særligt egnet til at medvirke til den herboendes integration i Danmark. Beskæftigelse, der indebærer en væsentlig grad af kontakt og kommunikation på dansk med kolleger og eventuelle kunder, anses for integrationsfremmende.

Således vil fast beskæftigelse i ca. 4-5 år i et arbejde der ikke indebærer nævneværdig kontakt til dansktalende personer, normalt ikke have en sådan integrationsfremmende karakter, at den herboende anses for at have opnået en væsentlig tilknytning til Danmark.

Vurderingen af beskæftigelsens karakter og graden af den herboendes integration skal ses i nær sammenhæng med den herboendes sproglige færdigheder, jf. afsnit 2.3. I tilfælde af konkret tvivl om en beskæftigelses nærmere karakter kan udlændingemyndighederne foranstalte en undersøgelse heraf.

Der er således mulighed for i tvivlstilfælde at indhente en udtalelse fra den herboendes arbejdsgiver om karakteren af det konkrete arbejde samt graden af kontakt og kommunikation på dansk. Det bemærkes, at en sådan udtalelse alene er vejledende og således ikke forpligter udlændingemyndighederne til at træffe en bestemt afgørelse.

Har den herboende gennem mindst ca. 7-8 år haft en fast arbejdsmarkedstilknytning vil dette være et moment, der taler for at anse den herboende for at have opnået en væsentlig tilknytning til landet, uanset at den pågældendes beskæftigelse ikke kan anses for særlig egnet til at medvirke til den pågældendes integration i Danmark.

Det vil som udgangspunkt i alle tilfælde være et krav, at den herboende i alle de beskrevne situationer er i beskæftigelse på tidspunktet for meddelelse af opholdstilladelse til ansøgeren.

#### *Uddannelsesmæssig tilknytning til Danmark*

Endvidere spiller den herboendes uddannelsesmæssige baggrund en rolle ved vurderingen af tilknytningen til Danmark. Således vil der ved vurderingen af tilknytningen til Danmark blive slækket på kravene til varigheden af opholdet i Danmark, når den herboende har gennemført en erhvervskompetencegivende fuldtidsuddannelse og siden afslutningen af uddannelsen kontinuerligt har været i beskæftigelse i en længere periode inden for faget.

Det vil endvidere skulle indgå i tilknytningsvurderingen med en vis vægt, hvis den herboende har gennemført eller gennem længere tid har fulgt og fortsat er indskrevet på/følger en længerevarende erhvervskompetencegivende fuldtidsuddannelse.”

Med venlig hilsen

Birthe Rønn Hornbech