



Dato: 25. februar 2011
J.nr.: 11/09526

Folketinget, Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik
Christiansborg

Ministeren for flygtninge, indvandrere og integrations besvarelse af spørgsmål nr. 199, alm.del. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Spørgsmål nr. 199:

"Ministeren bedes redegøre for udviklingen de seneste 10 år i Danmarks anerkendelsesprocent for asylansøgere, som efter EU's oplysninger for 2010 ligger på 48, jf. artikel i Jyllands Posten den 19. januar 2011 'Danmark topper flygtningenes hitliste'. Herunder bedes ministeren redegøre for, hvad der kan forklare udviklingen, samt redegøre for, om der ligger ændrede asylskøn i sagsbehandlingen til grund for stigningen i anerkendelsesprocenten."

Svar:

Jeg har som integrationsminister ikke kompetence i asylsager.

Afgørelser om asyl træffes derimod af Udlændingetjeneste i 1. instans med klageadgang til Flygtningenævnet, der er et domstolslignende organ.

Udlændingetjeneste har på baggrund af spørgsmålet oplyst, at alle asylsager afgøres konkret og individuelt på baggrund af ansøgernes oplysninger om deres asylmotiver sammenholdt med de foreliggende baggrundsoplysninger om forholdene i de pågældendes hjemlande samt Flygtningenævnets praksis og den gældende lovgivning. Afgørelsespraksis afspejler således den samlede vurdering af disse omstændigheder.

Udlændingetjeneste har endvidere oplyst, at Udlændingetjeneste løbende følger den samlede situation i asylansøgernes hjemlande. Grupperinger – det være sig etniske, religiøse, politiske etc. – der optræder i stort antal som asylansøgere her i landet, vil efter forholdets natur være undergivet særlig interesse i forbindelse med tilvejebringelsen af baggrundsoplysninger.

Udlændingetjeneste modtager som baggrundsoplysninger løbende en lang række rapporter, nyhedsbreve, tidsskrifter og aviser og indhenter også i stort omfang oplysninger via

internettet. Derudover indsamles informationer gennem nationale og internationale netværk, bl.a. gennem kontakt til forskere og andre specialister inden for området. Endvidere indhentes informationer ved skriftlige høringer af Udenrigsministeriet, FN-organisationer og andre relevante kilder. Baggrundsoplysninger tilvejebringes desuden af Udlændingesservice via fact finding-missioner, hvor der indsamles informationer gennem møder med de relevante landes myndigheder, internationale organisationer og nationale NGO'er.

Udlændingesservice gennemfører selv missioner af kortere varighed for at afklare konkrete spørgsmål i forbindelse med en række sager. Missioner med et bredere tema foretages i samarbejde med nationale partnere som for eksempel Dansk Flygtningehjælp eller internationale partnere som for eksempel andre landes udlændingemyndigheder eller NGO'er.

For så vidt angår udviklingen de seneste 10 år i anerkendelsesprocenten for spontane asylansøgere, har Udlændingesservice oplyst følgende:

2001: 53 pct.
2002: 28 pct.
2003: 22 pct.
2004: 10 pct.
2005: 17 pct.
2006: 18 pct.
2007: 56 pct. (ekskl. Irakiske tolke: 30 pct.)
2008: 50 pct. (ekskl. Irakiske tolke: 45 pct.)
2009: 44 pct.
2010: 38 pct. (foreløbige tal opgjort pr. 8. januar 2011)

For 2001-2009 er der tale om endelige tal, mens der for 2010 er tale om foreløbige tal. Opgørelsen er baseret på registreringerne i udlændingeregistret, der ikke er et statistiksystem, men et journaliserings- og sagsbehandlingssystem, hvorfor oplysningerne er behæftet med usikkerhed.

For så vidt angår anerkendelsesprocenten for de enkelte nationaliteter, henviser jeg til den vedlagte oversigt.

For så vidt angår de konkrete omstændigheder, der i de seneste 10 år har haft betydning for udviklingen i anerkendelsesprocenten, har Udlændingesservice bemærket, at udlændingelovens § 7, stk. 2, (de facto) blev ændret pr. 1. juli 2002 til beskyttelsesstatus. Dette indebærer, at der alene skal gives opholdstilladelse til de udlændinge, der – når bortses fra Flygtningekonventionen – har krav på beskyttelse efter de internationale konventioner, som Danmark har tiltrådt, herunder navnlig Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og torturkonventionen. Lovændringen har bl.a. haft betydning i relation til somaliske asylansøgere.

Der kan i øvrigt henvises til Flygtningeævnets årsberetninger vedrørende anvendelsen af udlændingelovens § 7, stk. 2, senest 18. beretning 2009, afsnit 3.1.2.1 og 3.1.2.2, side 43ff.

Udlændingesservice har endvidere bemærket, at særligt vedrørende asylansøgninger fra afghanske statsborgere, der gennem årene har udgjort en stor ansøgergruppe, har Talebanstyrets fald i slutningen af 2001 og nye baggrundsoplysninger medført en ændring i praksis i forhold til asylansøgere fra Afghanistan og et fald i antallet af meddelte asyltilladelser til disse i de følgende år. En senere negativ udvikling i Afghanistan har igen medført en stigning i antallet af anerkendte flygtninge fra Afghanistan.

Udlændingesservice har derudover henvist til, at vedrørende irakiske asylansøgere, der ligeledes gennem årene har udgjort en stor ansøgergruppe, blev ansøgere fra det myndighedskontrollerede område af Irak, der var udrejst illegalt fra den myndighedskontrollerede del af Irak, som udgangspunkt tidligere meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2, (de facto) på grund af risikoen for overgreb ved en tilbagevenden til Irak. I 2000/2001 medførte nye baggrundsoplysninger, at denne praksis blev ændret, således at der herefter ikke blev meddelt opholdstilladelse alene på baggrund af illegal udrejse af Irak. Saddam Husseins fald i 2003 medførte ligeledes et fald i antallet af asyltilladelser til irakiske asylansøgere i de følgende år.

I juni 2007 blev der indgået en særlig aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti, hvorefter irakiske tolke m.fl., der arbejdede for eller var tilknyttet den danske bataljon i Irak m.v., havde mulighed for at få udstedt visum til Danmark med henblik på at indgive ansøgning om asyl ved indreisen. De i alt cirka 400 irakiske tolke mv. blev meddelt beskyttelsesstatus (udlændingelovens § 7, stk. 2). Dette – samt den negative udvikling i Irak – har på ny medført en stigning i anerkendelsesprocenten vedrørende irakiske asylansøgere.

For yderligere oplysninger med hensyn til udviklingen i asylpraksis har Udlændingesservice henvist til Flygtningenævnets hjemmeside www.fln.dk og årsberetninger.

Flygtningenævnet har vedrørende procentdelen af Flygtningenævnets omgørelser af Udlændingesservices afgørelser for de seneste 10 år oplyst følgende.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Omgørelsesprocent	19 %	13 %	17 %	11 %	16 %	15 %	19 %	18 %	19 %	27 %
Antal behandlede sager	1347	1855	1875	1222	581	389	231	291	315	810

Tallene vedrører alene nye spontansager behandlet af Flygtningenævnet. Tallene indbefatter ikke genoptagede spontansager og øvrige sager behandlet i Flygtningenævnet.

Flygtningenævnet har hertil bemærket, at tallene for 2007 er beregnet på baggrund af antallet af behandlede personer, hvorimod antallet de øvrige år er beregnet på baggrund af antallet af behandlede sager. Dette skyldes, at der i 2007 ikke er opgjort en statistik for mængden af behandlede sager.

Med venlig hilsen

Birthe Rønn Hornbech

**Anerkendelsesprocenten i spontane asylsager i Udlændingesservice for
2001 – 2010 fordelt over de enkelte nationaliteter**

Nationaliteter	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Afghanistan	97%	45%	33%	16%	18%	15%	46%	50%	53%	41%
Irak	88%	26%	23%	1%	7%	2%	88%	60%	47%	24%
<i>- heraf ekskl. irakiske tolke m.fl.</i>							38%	38%		
Iran	9%	9%	25%	18%	31%	43%	62%	76%	63%	63%
Rusland	15%	55%	46%	47%	83%	73%	49%	78%	73%	65%
<i>- heraf tjetjenere *</i>			57%	56%	92%	77%	89%	90%	92%	77%
Serbien og Montenegro	14%	6%	3%	<1%	<1%	0%	0%	3%	0%	0%
Somalia	98%	92%	40%	12%	7%	17%	33%	18%	52%	33%
Statsløse palæstinensere	28%	15%	16%	10%	14%	31%	48%	15%	31%	13%
Syrien	21%	31%	12%	16%	54%	78%	70%	90%	69%	57%
Øvrige	7%	9%	12%	11%	15%	16%	12%	25%	16%	11%
Alle nationaliteter	53%	28%	22%	10%	17%	18%	56%	50%	44%	38%
Ekskl. irakiske tolke m.fl.							30%	45%		

Anerkendelsesprocenter i spontane asylsager i Udlændingesservice for 2001-2009 er beregnet på baggrund af endelige tal og findes i Tal og Fakta for 2005-2009 (dog ikke Syrien i Tal og Fakta 2005), mens der for 2010 er beregnet på baggrund af foreløbige tal.

Anerkendelsesprocenten i Udlændingesservice angiver andelen af tilladelser (konventionsstatus, b-status og tidligere de-facto-status) i forhold til det samlede antal afgørelser om asyl i spontane asylsager i Udlændingesservice.

I anerkendelsesprocenter indgår kun afgørelser vedrørende registrerede asylansøgere i Udlændingesservice. I opgørelsen indgår ikke opholdstilladelser meddelt på andet grundlag efter endeligt afslag på asyl, for eksempel humanitære opholdstilladelser.

*Med virkning fra og med den 1. januar 2003 er det muligt ud fra Udlændingeregistreret at udskille oplysninger om tjetjenere, som fremgår af tabellen. For de øvrige russiske asylansøgere udgjorde anerkendelsesprocenten henholdsvis 39%, 35%, 70%, 70%, 6%, 59%, 59% og 48% i 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 og 2010.