



**FAABORG-MIDTFYN  
KOMMUNE**

Socialminister Benedikte Kiær  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

**Børn og unge rådgivning**  
Østerågade 40, 5672 Broby

Tlf. 72 530 530  
Fax 72 530 531  
fmk@faaborgmidtfyn.dk  
www.faaborgmidtfyn.dk

03-09-2010  
Sagsid. 27.24.00-P05-1-10  
Kontakt 72 53 31 01  
Jørgen Kyed

**Svar på forespørgsel af 2. september 2010 vedr.  
anbringelsesområdet, jr. nr. 2010-5-5136**

Tak for Socialministeriets henvendelse af 2. september 2010.  
Vi sætter pris på, at ministeriet viser området interesse.

Faaborg-Midtfyn Kommune har siden kommunens dannelse været optaget af at hjælpe sårbare børn og unge med baggrund i den harmonisering som fulgte af kommunalreformen.

I december 2006 besluttede et enigt Sammenlægningsudvalg/Kommunalbestyrelse en "Sammenhængende børne- og ungepolitik" (bilag 1). Denne politik har været styrende for intentionerne på området. Der har været, og er, stor opmærksomhed på samspillet på det samlede børne- og ungeområde.

Der blev derfor udarbejdet en "Handleguide", som beskriver samspillet mellem normalområdet og ydelserne jf. Serviceloven (bilag 2).

Børne- og Undervisningsudvalget følger løbende området og har som minimum fået kvartalsvise afrapporteringer af henholdsvis det sekundære forebyggende arbejde og anbringelsesområdet.

Udvalgets opgave har blandt andet været en løbende stillingtagen til det landspolitiske krav om at reducere udgifterne på det specialiserede socialområde.

**Åbningstid**  
Mandag-onsdag 10:00-14:00  
Torsdag 10:00-17:00  
Fredag 10:00-12:00

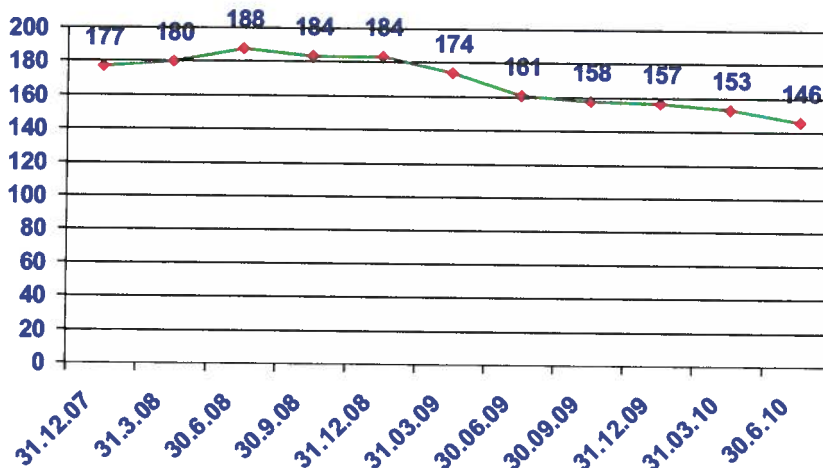
**Telefontid**  
Mandag-onsdag 8:00-15:30  
Torsdag 8:00-17:30  
Fredag 8:00-12:30



## FAABORG-MIDTFYN KOMMUNE

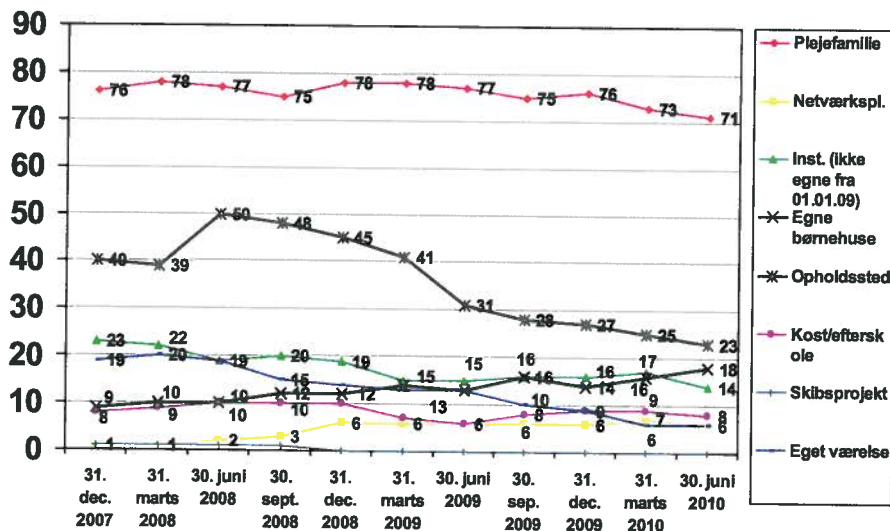
Faktuelt har anbringelsesområdet over perioden 2008-2010 udviklet sig således:

### Udvikling i antal anbringelser 2008-2010



Vores anbragte børn fordeler sig således på anbringelsessteder:

### Brug af anbringelsessteder i 2008 til 2010 (betalingskommune)



Årsagen til ovenstående udvikling er:

#### Økonomisk diskurs:

Der har været et politisk ønske om at reducere udgifterne på anbringelsesområdet.



## FAABORG-MIDTFYN KOMMUNE

Der har jf. den sammenhængende børne- og ungepolitik været et politisk krav om at intensivere det forebyggende og inkluderende arbejde samtidig med, at de børn, der havde behov for anbringelse også blev anbragt.

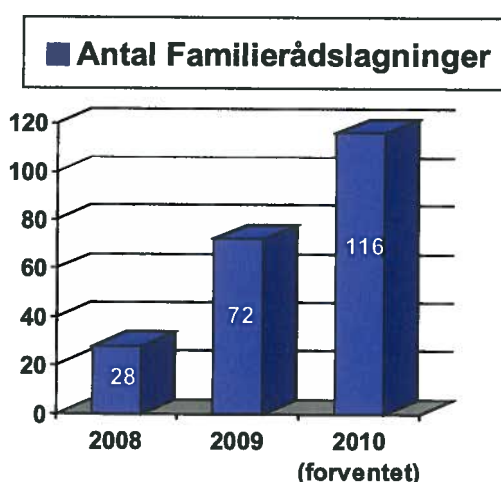
Kommunen har etableret 3 lokale børnehuse med plads til 30 børn. I disse huse foregår såvel forebyggende arbejde som anbringelser. Vi har gode erfaringer med disse differentierede lokale tilbud.

Daværende minister Karen Ellemann har vist disse løsninger stor interesse og har bl.a. besøgt vores ene børnehus i Gislev og talte meget rosende herom.

### Faglig/etisk diskurs:

Der har fra kommunens start været stærkt fokus på den tværfaglige og fagfaglige udvikling og der har ledelsesmæssigt været fokus på, at en økonomisk bevidsthed er en del af socialrådgivens faglighed. Det betyder, at personalet er blevet, og fortsat bliver uddannet og via dygtigere socialfagligt arbejde i højere grad har kunnet opnå positive resultater for børnene og deres familier. Hermed oplever vi egentlig, at en del af kommunalreformens målsætning om øget faglig styrke kan dokumenteres.

Kvaliteten i dialogen med børnene og deres familier/netværk har været et indsatsområde. Borgerne er således inddraget mest muligt i deres egne processer med baggrund i tænkningen om empowerment (mobilisering af egne ressourcer såvel hos den enkelte som i familie og netværk). Vi har i stigende grad anvendt familierådslagninger som én metode for at sikre at netværk og slægtsressourcer sættes i spil.



Pr. 30.6.2010 har der været 58 familierådslagninger.  
Vi forventer at tallet i 2010 bliver det dobbelte.

Kommunens udviklingsafdeling har i 2009 gennemført en brugerundersøgelse som viser, at 72% af de adspurgte familier er *særdeles tilfredse* eller *tilfredse* med deres familierådslagninger.



**FAABORG-MIDTFYN  
KOMMUNE**

Metoden fastholdes derfor, som et tilbud til alle familier. (Politisk indsatsområde ).

Juridisk diskurs

Der har været en politisk og ledelsesmæssigt forventning om at leve op til børnenes retskrav på alle niveauer. Der er i maj 2010 udarbejdet en BDO-rapport, hvor ledelsen har fulgt op på disse initiativer (bilag 3).

Citat fra rapporten side 11:

*"Generelt vurderes lovmedholdeligheden at være rigtig god, set i forhold til BDO KR Rådgivnings erfaringer med mange andre kommuner. De mangler der i ledelsestilsynet er påpeget, er småfejl".*

Der har været arbejdet intensivt med underretningerne. Antallet af underretninger over årene er steget markant og har primært ført til øgede aktiviteter på det forebyggende område.

Antal underretninger i 2007	188
Antal underretninger i 2008	380
Antal underretninger i 2009	706
Antal underretninger 01-01-2010 - 31-07-2010	443

Der måles løbende på tidsforbruget fra modtagelsen af underretningen til der træffes forvaltningsretslig afgørelse om, hvorvidt der skal iværksættes en §50-undersøgelse eller om opgaveløsningen er hjemmehørende i den primære forebyggelse. I de første 7 måneder af 2010 bliver denne afgørelse i gennemsnit truffet indenfor ca. 15 dage. Denne sagsbehandlingstid/kvalitetsstandard varierer fra måned til måned og afrapporteres løbende til det politiske udvalg (bilag 4).

Der er løbende ledelsesmæssig opmærksomhed også på dette område via ledelsestilsynet. Dialogen med den enkelte socialrådgiver foregår i et udviklingsperspektiv.

Generelle betragtninger:

Nærhed, slægtsanbringelser og inklusion har været nøgleord i perioden.

Vi har lagt os op af anbefalingerne fra SFI og har derfor reduceret antallet af nye anbringelser i aldersgruppen 12-17 årige fra 33 i 2008 til 16 i 2009. Dette har medført, at praktisk pædagogisk støtte i hjemmet, støttekontaktpersoner, aflastning og familierådslagninger er indsatser, som vi har øget aktiviteterne på. Det har i nogle tilfælde betydet, at børnene har kunnet blive i slægt/netværk/børnehuse eller hjemme frem for at være anbragt.

Alle socialrådgivernes sager gennemgås månedligt med ledelsen helt ned på §-anvendelsesniveau, så det sikres, at der leves op til ovenstående.

Udgifterne til det sekundære forebyggelsesområde er steget med ca. 13 procent fra 2008 til 2009.



**FAABORG-MIDTFYN  
KOMMUNE**

Antallet af anbragte børn er reduceret fra 2008 til 2009 med baggrund i ovenstående initiativer.

Vi håber, at ministeriet kan bruge ovenstående besvarelse og såfremt socialministeriet måtte ønske det, stiller vi os gerne til jeres rådighed med yderligere oplysninger og erfaringer på området fra Faaborg-Midtfyn kommune.

Børne- og ungerådgivningschef Jørgen Kyed kommer gerne til København, hvis det på nogen måde kan danne værdi i jeres videre processer.

Vedlagt:

- Bilag 1 (Sammenhængende børne- og ungepolitik)
- Bilag 2 (Handleguide)
- Bilag 3 (BDO-rapport)
- Bilag 4 (Underretninger)

Med venlig hilsen

Hans Jørgensen  
Borgmester

## Sammenhængende børne- og ungepolitik

Revideret efter § 13 udvalgs møde den 09.10.06

- **En politik på vej...**

### Forord

Faaborg-Midtfyn Kommunes sammenhængende børne- og ungepolitik er i sin første version primært en efterlevelse af servicelovens krav herom.

Børne- og ungepolitikken sætter rammerne for, hvordan kommunen udformer de kommunale tilbud og det offentlige rum i forhold til børn og unge. De kommunale tiltag vil derfor bygge på Folkeskoleloven, Serviceloven, Folkeoplysningsloven og FN's Børnekonvention.



En sammenhængende børne- og ungepolitik dækker hele børne- og ungeområdet, dvs. dagtilbud, undervisning, børne- og ungerådgivning og samspillet med sundhed og forebyggelse. Desuden rækker en børne- og ungepolitik ud til fritidslivet og den fysiske planlægning.

At politikken er sammenhængende, betyder, at indsatsen på tværs af sektorområder skal hænge sammen. Ambitionen er, at børne- og ungepolitikken skal sætte en fælles dagsorden og retning for alle medarbejdere, brugere og samarbejdspartnere på børne- og ungeområdet.

Dette gælder ikke mindst mål for, hvordan Faaborg-Midtfyn Kommune skaber sammenhæng mellem det generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte.

Denne helhed kommer til udtryk i målsætningen, der således er den fremtidsforhåbning, Faaborg-Midtfyn Kommune ønsker at leve op til.

I formuleringen af målsætninger, strategiske indsatsområder samt i servicemålene vil der i løbet af 2007 blive foretaget præcisering af især målsætninger og indsatser på normalområderne. I denne fase vil brugere af tilbudene i Faaborg-Midtfyn Kommunes tilbud blive inddraget og en væsentlig medspiller.

### **Overordnet målsætning – for en sammenhængende børne- og ungepolitik i Faaborg-Midtfyn Kommune.**

#### **I 2012 siger:**

*Alle børn og unge:*

*”Jeg er klar! Ud fra den, jeg er, er jeg med på viden, sundhed, uddannelse og lyst til udfoldelse og fællesskab”*

*Forældrene: ”Vi bliver involveret, og der bliver taget hånd om vores børn”*

## Sammenhængende børne- og ungepolitik

*Uddannelsesinstitutionerne: "Børn fra FMK er parate til en uddannelse"*

*Borgerne: "Leg, læring og undervisning gør, at FMK er et godt og trygt sted for vore børn at være"*

### Det er værdifuldt, ---

**At børnene kommer i møde, hvor de er – at der tages udgangspunkt i barnet.**

Det betyder, ----

- At barnet oplever nærværende og tilgængelige voksne.
- At medarbejderne udvikler en fælles faglighed, som betyder, at indsatsen altid tilpasses barnets individuelle læringsstil og personlighed.
- At alle medarbejdere kan begrunde, at indsatsen tager afsæt i barnets potentiale



**At tilbudene i FMK er præget af tidlig indsats og forebyggelse**

Det betyder, ----

- At en eventuel begyndende uhensigtsmæssig udvikling hos et barn eller en ung kan opdages, inden dette når at få alvorligere konsekvenser.
- At det forebyggende arbejde skal have den største vægt lagt på de yngste årgange.
- At enhver af medarbejderne inden for børne- og ungeområdet skal kunne tolke og handle på udviklingen hos barnet og – når relevant - inddrage øvrige kompetente medarbejdere i vurdering og evt. indsats.
- At der i det sundhedsforebyggende arbejde over for børn og unge sættes på et bredt sundhedsbegreb, som omfatter fysisk, psykisk og social velbefindende



**At de udsatte børn kommer med.**

Det betyder, ----

- At vi altid søger den mindst indgribende, men tilstrækkelige, indsats over for børn og unge
- At børn og unge i kommer ud i livet med tro på sig selv og en god fremtid.
- At bredden i normalområdet også skal kunne rumme de fleste børn - eventuelt ved lokale løsninger.
- At specialundervisningsområdet skal kunne arbejde med så mange børn som muligt i nære tilbud.
- At børns og unges trivselsscore viser flytning fra den tunge til den lettere ende
- At børn og unge i kommunen kommer ind i et voksen liv med høj livsduelighed





## Sammenhængende børne- og ungepolitik

### At børn og forældre involveres .

#### Det betyder, ----

- At der er en stor andel af positive oplevelser ved børne- og forældresamtaler
- At forældre og børn føler sig lyttet til og inddraget i forhold, som vedrører dem.
- At forældre er parate til at indgå i bestyrelsesarbejde m.v. på skoler og institutioner.



### At børn og unge i Faaborg-Midtfyn Kommune har et højt fagligt niveau, og veludviklede sociale og personlige kompetencer.

#### Det betyder, ----

- At antallet af unge, der går videre i uddannelsessystemet er større i Faaborg-Midtfyn Kommune, end det nationale gennemsnit.
- At der hos børn og unge er et mærkbart engagement i det nære miljø.
- At der i erhvervslivet og den offentlige debat gives udtryk for, at børn og unge har en høj grad af lyst til at være med og til at udvikle sig.
- At tilflyttere vægter børne- og ungeområdet i deres begrundelser for tilflytning.
- At børne- og ungeområdet bidrager til, at Faaborg-Midtfyn Kommune får en stærk position som bo-kommune.



### At der ydes rådgivning af børn, unge og familier på et højt fagligt og tværfagligt niveau.

#### Det betyder, ----

- At barnet, familien og netværket er i centrum med helhed, sammenhæng og én indgang for borgere og samarbejdspartnere.
- At kommunen understøtter muligheden for hjælp i normalsystemet.
- At der ydes kompetent rådgivning til medarbejdere og samarbejdspartnere.
- At der hos medarbejderne skal udvikles stærke faglige og tværfaglige miljøer.



### At kommunens børne- og ungetilbud viser åbenhed og parathed til nytænkning.

#### Det betyder, ----

- At der i vore institutioner etableres relationer til erhvervsliv, forenings- og kulturliv samt frivillige organisationer.
- At kommunen bidrager til, at rekrutteringen af børn og unge til foreningsliv og frivillige organisationer er god og stabil
- At kommunens institutioner og medarbejdere bidrager til åbenhed og lyst til det nye.
- At børn og unge viser kendskab til, hvad der sker i omverden
- At børn og unge viser respekt for andre og andres synspunkter.
- At unge fra Faaborg-Midtfyn kan matche de udfordringer, der følger af den globale udvikling, erhvervs- og uddannelsesmæssigt.



## Sammenhængende børne- og ungepolitik

**At tilbudene i kommunen er rummelige og præget af mangfoldighed.**

Det betyder, at

- At børn og unge får udviklet respekt for den enkelte og accept af forskelligheden.
- At institutions- og undervisningsmiljøer er tilpasset, så børn med særlige behov kan blive tilgodeset i de nære omgivelser.
- At personalets kompetencer fortsat skal udvikles.
- At der arbejdes på at udforme det offentlige rum, så børn og unge kan færdes frit og trygt.

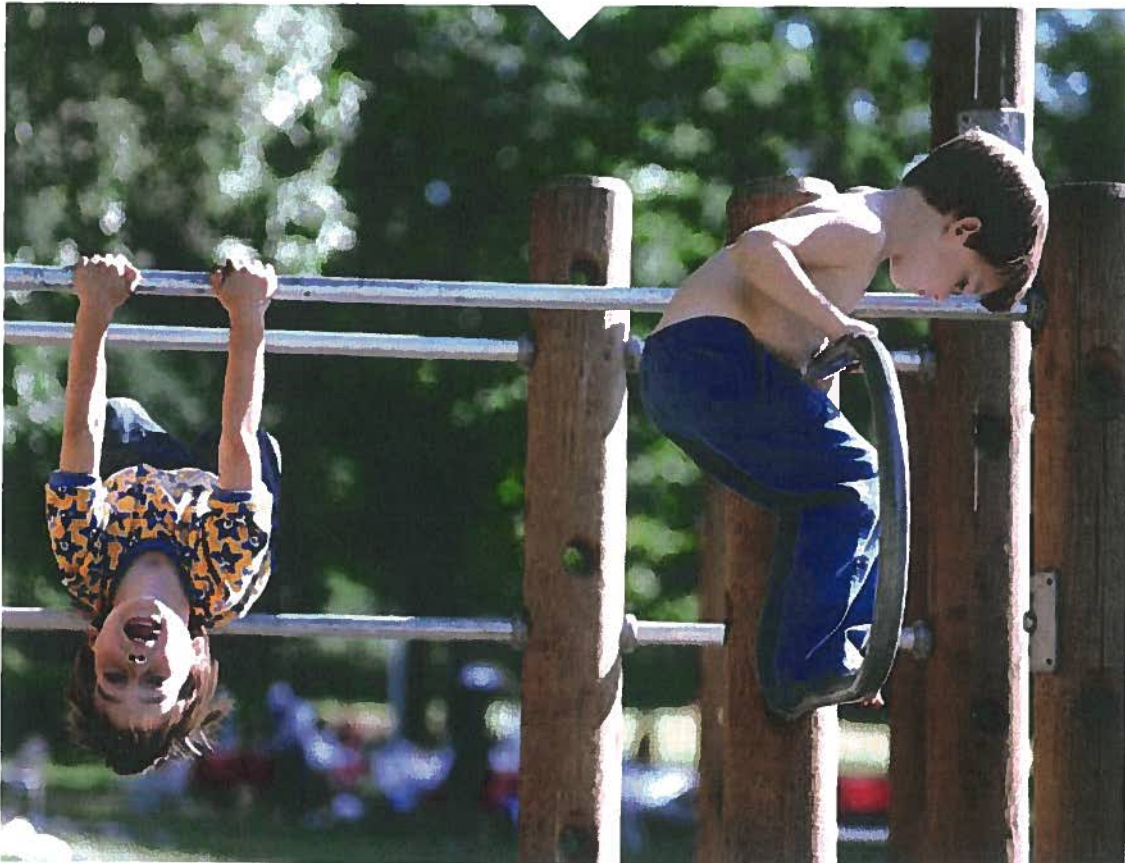


-- AKT 227616 -- BILAG 11 -- [ Bilag 2 - Faaborg Midtfyn ] --



**FAABORG-MIDTFYN  
KOMMUNE**

# Handleguide børn og unge 2007-2009




## FORORD

Handleguiden om børns trivsel, adfærd og signaler er Faaborg-Midtfyn Kommunes beskrivelse af, hvordan vi ønsker, der arbejdes med sårbare børn og unge sammen med aftaleholdere, fagsekretariater og ikke mindst børnene selv og deres familier. Guiden er blevet til i et tæt samarbejde mellem fagsekretariaterne Dagtilbud Børn, Undervisning og Børne- og Ungerådgivningen samt repræsentanter for aftaleholdere fra institutioner og skoler og det politiske fagudvalg.

Handleguiden skal ses som en beskrivelse af det serviceniveau, der ønskes udmøntet bl.a. med baggrund i den sammenhængende børne- og ungepolitik og kvalitetsstandarderne på det sociale børne- og ungeområde.

Handleguiden træder i kraft den 1. august 2007 med baggrund i kommunalbestyrelsens behandling den 11. juni 2007. Guiden skal implementeres over en 2-årig periode, hvorefter den evalueres.

Det er Børne- og Undervisningsudvalgets og Kommunalbestyrelsens håb, at handleguiden kan øge sikkerheden for, at sårbare børn og unge får en relevant og hurtig hjælp i vores nye kommune, samtidig med at indsatsen på området harmoniseres.

  
Jakob Holm  
Udvalgsformand

  
Bør Andersen  
Borgmester

# INDHOLDSFORTEGNELSE

BØRNS SIGNALER .....	4
HVEM HAR ANSVARET? .....	6
HVORDAN AGERER DE FORSKELLIGE FAGGRUPPER? .....	7
BØRNELINIEN .....	10
LOKALMØDET .....	13
UNDERRETNING .....	16
TAVSHEDSPLIGT .....	19





## BØRNS SIGNALER

Handleguiden beskriver, hvilke signaler børn kan sende som tegn på, at noget er galt. Herudover er der opstillet retningslinier for, hvordan den enkelte faggruppe agerer, faggruppernes ansvar i forbindelse med skærpet underretningspligt, samt støttepunkter til hvordan en underretning udformes og sagsbehandles.

### Formål

- At sikre den tværfaglige kvalitet og koordinering af særlig støtte og hjælp til de børn, hvis adfærd og udvikling er truet
- At sikre, at den kommunale sundhedstjeneste, dagplejen, personale i SFO og daginstitutioner, skoler, socialrådgivere og PPR er bevidste om deres ansvar og handlemuligheder, når et barns adfærd eller udvikling vækker faglig bekymring
- At skærpe opmærksomheden på mulighederne i det tværfaglige samarbejde, så børn og forældre får den nødvendige hjælp

Udgangspunktet er en faglig bekymring, når et barn sender signaler om, at noget er galt

- Gennem ændret adfærd
- Ændring i udviklingen
- Ved at have det dårligt i forhold til hjemmet eller i andre relationer

Det er afgørende at videregive denne bekymring til forældrene.

I nogle tilfælde kan de enkelte faggruppe i samarbejde med forældrene ændre en bekymrende adfærd eller udvikling hos barnet. I andre tilfælde er det nødvendigt at inddrage andre faggrupper eller den udvidede familie.



## SIGNALER HOS BARNET KAN F.EKS. VÆRE:

### Fysiske forhold

- Hyppige eller pludseligt opståede sygdomsperioder
- Belastende kroniske sygdomme
- Hyppigt fravær
- Langvarig stresspåvirkning
- Motoriske problemer
- Trivselsproblemer, passivitet, hyperaktivitet
- Stor overvægt eller ekstrem undervægt
- Problemer med syn, hørelse eller andre sanser
- Mærker efter vold, misrogt
- Misbrugsproblemer

### Psykiske forhold

- Mangelfuld sproglig udvikling
- Intellektuelle vanskeligheder, retardering, regressive træk
- Psykiske afvigelser, markant nervositet eller ængstelse
- Følelsesmæssige forstyrrelser
- Ekstrem påvirkelig af uro
- Manglende koncentration/letaflødelig
- Ændret adfærd
- Kontaktproblemer, tilbagetrukkethed, appellerende, krævende
- Aggressivitet
- Overansvarlighed
- Kriminalitet

### Forhold i familien, der begrunder særlig opmærksomhed

- Svære kommunikationsproblemer udadtil
- Hyppige somatiske klager hos familie-medlemmer
- Mangelfuld støtte fra familie/netværk
- Akutte kriser, død, ulykke i familien, eller i det nære netværk

### Forstærkende faktorer

- Familier tilhørende marginaliserede grupper
- Psykiske sygdomme hos forældrene
- Svagt begavede forældre
- Overambitiøse forældre
- Overbeskyttende forældre
- Familier med afvigende livsstil
- Familier, der ofte flytter
- Meget gamle/rneget unge forældre
- Kriminalitet
- Religios fanatisme
- Arbejdsløshed
- Vold i familien
- Misbrug af alkohol, stoffer, medicin, spil, m.v.
- Langvarig stresspåvirkning
- Traumatiserede familier
- Børn anbragt udenfor eget hjem

## HVEM HAR ANSVARET?

Ansvarlige er alle ansatte, der arbejder med børn og unge i Faaborg-Midtfyn Kommune. Børne- og Ungerådgivningens ansatte har et særligt ansvar overfor de børn, de møder som led i deres faglige arbejde. Medarbejderne forventes at kunne opfange og forstå de signaler, som børn i problemer udsender. I samarbejde med forældrene kan medarbejderne henvise til andre instanser, hvis det er nødvendigt for, at barnet og dets forældre kan få den rigtige hjælp.

**En bekymring drøftes altid med nærmeste leder.**

I øvrigt henvises til den skærpede lovpligtige underretningspligt, som alle offentligt ansatte er underlagt. Underretningspligten kan ikke tilsidesættes - heller ikke, når der allerede er et tværfagligt samarbejde i gang omkring et barn.

### Uddrag af Servicelovens § 153

Stk. 1 "Socialministeren kan i en bekendtgørelse fastsætte regler, hvorefter personer, der udøver offentlig tjeneste eller offentligt hverv, skal underrette kommunen, hvis de under udøvelsen af tjenesten eller hvervet får kendskab til forhold, der giver formodning om, at et barn eller en ung under 18 år har behov for særlig støtte."

Stk. 2 "Socialministeren kan i en bekendtgørelse fastsætte regler om underretningspligt for andre grupper af personer, der under udøvelsen af deres erhverv får kendskab til forhold, der bevirker at det kan være anledning til foranstaltninger efter denne lov."

Stk. 3 "Socialministeren kan i en bekendtgørelse fastsætte regler, hvorefter personer, der udøver offentlig tjeneste eller offentligt erhverv, skal underrette kommunen, hvis de under udøvelsen af deres tjeneste eller hverv får kendskab til en gravid kvinde med alvorlige misbrugsproblemer, der giver formodning om, at der er behov for støtte. Socialministeren kan i en bekendtgørelse fastsætte tilsvarende regler for andre grupper, der under udøvelsen af deres erhverv får kendskab til sådanne forhold."



# HVORDAN AGERER DE FORSKELLIGE FAGGRUPPER?

Dette afsnit beskriver, hvordan de forskellige faggrupper håndterer deres faglighed, når de er bekymrede over et barns signaler/adfærd eller udvikling. Bekymring drøftes altid med nærmeste leder og som udgangspunkt også med forældrene og barnet.

## Den kommunale sundhedstjeneste

### Sundhedsplejen og skolesundhedstjenesten

#### 0-1-årige

Giver barnets udvikling eller udviklingsmuligheder grund til bekymring involveres forældrene, som forbliver medansvarlige.

Sundhedsplejen intensiveres via:

- Hyppigere hjemmebesøg
- Samarbejde med barnets dagtilbud
- Evt. formidling til andre instanser (læge, Børne- og Ungerådgivningen)
- Evaluering af indsats med de implicerede parter
- Hjemmebesøg sammen med anden faggruppe - f.eks. pædagog, socialrådgiver, psykolog o.a.
- Underretning til Børne- og Ungerådgivningen i samarbejde med forældrene

#### 1-6-årige

Sundhedsplejen fortsættes ved:

- Hjemmebesøg hos børn med særlige behov og/eller trivselsproblemer
- Konsulentfunktion for barnets dagtilbud
- Evt. henvisning til egen læge/andre faggrupper
- Deltagelse i lokalmøder og ad hoc møder
- Underretning til Børne- og Ungerådgivningen i samarbejde med forældrene

#### Skoleelever

Giver barnets udvikling eller udviklingsmuligheder grund til bekymring involveres forældrene, som forbliver medansvarlige.

Elev og forældre tilbydes:

- Samtale(r)
- Supplerende undersøgelse og vejledning
- Konsulentfunktion i forhold til skole, og SFO i sundhedsspørgsmål
- Deltagelse i lokalmøder
- Underretning til Børne- og Ungerådgivningen i samarbejde med forældrene



#### **Ergoterapeuter og fysioterapeuter med speciale i børn**

Giver barnets sansemotoriske udvikling eller udviklingsmuligheder grund til bekymring involveres forældrene, som forbliver medansvarlige.

#### **0-6 årige**

- Tidlig forebyggende indsats
- Undersøgelse og beskrivelse af barnets kompetencer og vanskeligheder
- Råd og vejledning til forældre, dagplejere og institutioner
- Behandling i enkelte tilfælde

#### **Dagplejen/Daginstitutioner**

Giver barnets udvikling eller udviklingsmuligheder grund til bekymring involveres forældrene, som forbliver medansvarlige.

Følgende procedure følges:

- Dagplejeren/pædagogen drøfter bekymringen med nærmeste leder og forældre
- Der indgås aftale om målrettede observationer af barnets trivsel og adfærd
- Drøftelse af hvorledes hjemmet og dagplejen/daginstitutionen kan samarbejde om støtten til barnet
- Det aftalte beskrives og iværksættes
- Andre faggrupper inddrages evt. konsultativt
- Forløbet evalueres løbende
- Udebliver den ønskede bedring i barnets trivsel har dagplejepædagogen eller daginstitutionslederen ansvaret for, at barnets trivsel tages op på lokalmøde, og evt. for indstilling eller underret-



ning til Børne- og Ungerådgivningen

- Lederen har altid ansvaret for barnets trivsel, så længe barnet er i pågældende institution

#### **Skoler og skolefritidsordninger (SFO)**

Giver barnets udvikling eller udviklingsmuligheder grund til bekymring involveres forældrene, som forbliver medansvarlige.

Følgende procedure følges:

- Klasselæreren drøfter barnets problemer med forældrene, klassens lærerteam, ledelsen og SFO

Der udarbejdes oplæg - følgende skal beskrives:

- Barnets funktion og behov i forhold til normer, krav, samvær og aktiviteter
- Beskrivelse af de undervisningsmæssige forhold som metode, form og materialevalg
- Forslag til støtte og vejledning og evt. inddragelse af fagsekretariat og/eller Børne- og Ungerådgivningen
- Udarbejdelse af pædagogisk indsatsplan samt mødeplan for evaluering af indsatsen
- Det aftalte iværksættes og justeres
- Forløbet evalueres
- Barnets situation drøftes på lokalmøde, mødemøde eller med fagsekretariatet
- Lederen har altid ansvaret for det videre forløb – som skal sikre barnets trivsel, så længe barnet er i pågældende institution

*Fortsættes på side 12...*

# BØRNE

Definition af kompetente børn og unge med særlige behov:  
Om belastninger, som børn og unge udsættes for og om deres reaktioner.

**Børn er fra fødslen kompetente. De er i stand til at sanse og lære, at give udtryk for behov og ressourcer og i stand til at samarbejde.**

**Ikke alle børn får mulighed for at forblive lige kompetente.**

**Sårbare børn er også børn med kompetencer.**

1

## KOMPETENTE BØRN

Er børn, som er i stand til at sanse og lære, at give udtryk for behov og ressourcer og i stand til at samarbejde. Det er igennem evnen til at samarbejde og i mødet med omverdenen, at barnet danner erfaringer og udvikler sig.

Er børn, der har tro på eget værd, på at de nok skal klare sig og på at der er hjælp at hente, hvis de får brug for det.

Er børn, som tror på, at de har en indflydelse på eget liv og formår at indgå i udviklende interaktioner med omverdenen.

Klares af institutioner/ skole/forebyggende system.

2

## BØRN I FALDENDE TRIVSEL

Børn, der bliver udsat for enkelte forbigående belastninger.

Børn, der bliver påvirket psykisk og/eller socialt og giver lettere tilbagevendende signaler om midlertidig mistroivsel.

Børn, der tydeligt ændrer sig personlighedsmæssigt, i deres adfærd og i relationerne med omgivelserne.

Klares af institutioner/ skole/forebyggende system.  
Evt. rådgivende hjælp fra teamet.

# LINIEN

3

## RISIKO BØRN

Børn, hvis måde at være på bør bekymre os og måske får os til at handle.

Børn, hvis omgivelser/netværk bør bekymre os.

Børn med manglende tiltro til eget værd samt ringe modstandskraft og abenhed for at modtage støtte.

Børn, som omgivelserne bør støtte op om, hvor der er behov for inderomsorg og støtte til at ændre belastende omgivelser. Der vil ofte være behov for handlingsændringer med udgangspunkt i familien.

Behov for hjælp fra det tværfaglige team. Evt. visitation til Børne- og Ungerådgivningen.

4

## TRUEDE BØRN MED BEHOV FOR HJÆLP

Børn, der har været og er udsat for en/flere belastninger gennem længere tid.

Børn, der er belastet psykisk eller socialt.

Børn, der har ændret adfærd med egentlige trivsels- og tilpasningsvan-skeligheder til følge.

Børn med stærke signaler på langvarig belastning med begyndende personligheds-mæssig fejludvikling eller dysfunktion.

Visitation til Børne- og Ungerådgivningen. Myndighedsudøvelse og underretningspligt.

5

## BØRN I PROBLEMER

Børn, der tidligt, længe eller massivt har været udsat for en række belastninger og mangel på tilfredsstillelse af de helt grundlæggende behov. Børn, der er afvigende psykisk og/eller socialt.

Børn, der har en afvigende adfærd med permanente problemer i forhold til omgivelserne.

Børn, der har varige skader på personligheden. f.eks.

- forsinket udvikling
- mistroivsel
- psykisk lidelse
- kontaktsvaghed
- misbrug
- kriminalitet

Visitation til Børne- og Ungerådgivningen. Myndighedsudøvelse og underretningspligt.



### **Pædagogisk Psykologisk Rådgivning**

PPR yder rådgivning og vejledning og stiller forslag til, hvordan der kan arbejdes med opgaverne. Jf. Folkeskoleloven.

#### **Småbørn**

PPR tilbyder specialpædagogisk bistand til småbørn, hvis udvikling på grund af sprog- eller talevanskeligheder kræver hensyntagen eller støtte. Til småbørn, hvis udvikling af andre grunde kræver særlig hensyntagen eller støtte, tilbyder PPR psykologisk rådgivning og vejledning.

- Udarbejder pædagogisk/psykologisk udredning af barnet

Proceduren for inddragelse af PPR er følgende:

- Indstilling fra sundhedstjeneste, praktiserende læge, hospitaler, daginstitution eller forældre
- PPR afdækker og beskriver barnets ressourcer og vanskeligheder
- PPR vurderer barnets ressourcer og vanskeligheder
- PPR stiller sammen med fagsekretariat Dagtilbud Børn og Undervisning forslag til, hvordan og af hvem barnet vil kunne hjælpes.

#### **Skoleelever**

Forældre og elever kan selv henvende sig til PPR. Lærerteam/klasselærer samt skolens leder kan inddrage medarbejdere fra PPR tidligt i forløbet med henblik på rådgivning om sagsforløbet. Dette kan typisk foregå på et lokalmøde.

På baggrund af indstilling fra skole og hjem foretager PPR en pædagogisk/psykologisk vurdering og formidler efter samråd med forældre og barn forslag til den pædagogiske praksis. I vurderingen af barnets problemer kan indgå:

- Prøver, der afdækker barnets kompetencer og potentialer
- Personlighedstest
- Faglige prøver

Ved udarbejdelsen af løsningsmuligheder af ovennævnte problemfelter inddrages forældrene i videst mulige omfang, og der arbejdes tværfagligt, når det er hensigtsmæssigt for sagsudredningen.

Den PPR-ansattes arbejde afsluttes med, at planen/planerne for bistanden til barnet præsenteres for forældrene, i samråd med konsulenterne.

### **Socialrådgiverne i Børne- og Ungerådgivningen**

Socialrådgiverne udfører arbejdet med børn og unge, der har særligt behov for støtte efter reglerne i Lov om Social Service. Indenfor lovens område er der følgende arbejdsområder:

- Der tilbydes gratis råd og vejledning til alle børn/unge og forældre/familier, der søger rådgivning
- Når det antages, at et barn/ung trænger til særlig støtte, udarbejder socialrådgiveren en systematisk, tværfaglig og helhedsorienteret undersøgelse, som grundlag for at iværksætte foranstaltninger
- Vurderes det af væsentlig betydning af hensyn til et barns særlige behov for støtte, kan der træffes afgørelse om foranstaltning i henhold til Lov om Social Service. Det tilstræbes, at barnet kan forblive i hjemmet
- Afgørelse om foranstaltninger for barnet/den unge, forældrene/familien træffes med samtykke fra forældrene. Socialrådgiveren aftaler med forældrene i hvilket omfang skole og institution orienteres.



## LOKALMØDET

Lokalmødet er et tværfagligt samarbejde mellem forældre, dagpleje, daginstitutioner, skole, SFO og Børne- og Ungerådgivningen

Formålet med lokalmøder er primært:

- At mødedeltagerne i fællesskab sætter ord på problemet
- At etablere et forum for drøftelse af mulig iværksættelse af indsats i forhold til børn og unge, hvis sociale sundhed og trivsel ønskes vurderet.

Endvidere er formålet:

- At give mulighed for at forskellige faglige synsvinkler kan belyse en given opgave (et givent problem)
- At problemer løses ved rådgivning eller forebyggende foranstaltninger frem for behandling/anbringelse
- At koordinere den samlede indsats i relation til børn og unge med særlige behov i hjem, institution og skole

### Deltagerne i lokalmøde

Pædagog, klasselærer, lederrepræsentant for pågældende institution, socialrådgiver, psykolog samt sundhedsplejerske/skolesygeplejerske. I møderne på småbørnsområdet deltager desuden altid tale/høre-pædagog.

Til møderne kan der endvidere inviteres relevante ressourcepersoner til behandling af konkrete sager, f.eks. ergo- eller fysioterapeuter.

### Forældreinddragelse

Forældrene deltager så vidt muligt altid i det konkrete møde. Forældre skal som minimum være orienteret og inddraget forud for diskussion af navngivent barn/familie. Forældrene kan invitere relevante personer med til tværfagligt lokalmøde.





#### **Planlægning af mødedatoer**

Børne- og Ungerådgivningen påtager sig at fastlægge mødedatoer og tidspunkt efter kontakt til den enkelte skole/daginstitution. Børne- og Ungerådgivningen tager kontakt til skole/institution med henblik på planlægning.

Det eksakte antal møder over et skoleår er fastsat i forhold til skolernes størrelse. Tværfaglige lokalmøder kan ikke aflyses af medarbejdere i Børne- og Ungerådgivning. Ved ferie/sygdom vil der være vikardækning fra Børne- og Ungerådgivning.

#### **Mødeansvarlig**

Lederrepræsentanten er mødeleder og ansvarlig. Dette betyder, at ledelsen udsender dagsorden efter at have koordineret denne med de øvrige faste mødedeltagere. Dagsordenen udsendes minimum 6 dage før tværfagligt lokalmøde. Ledelsen er ansvarlig for mødets planlægning og afvikling.

#### **Dagsordenen**

Dagsordenen skal indeholde:

- En klar redegørelse for, hvad der ønskes drøftet
- En gennemgang af forløbet indtil nu
- Forældreinddragelsen og forældrenes oplevelse af problemet
- Barnets oplevelse af problemet

#### **Referat/indsatsplan**

Skolelederen/daginstitutionslederen udarbejder et beslutningsreferat/indsatsplan fra møderne. Referat sendes til mødedeltagere hurtigst muligt.

Det skal fremgå af referatet:

- Hvad, der er aftalt
- Hvem, der gør hvad
- I hvilket regi, der sker opfølgning – og hvornår



#### **Socialrådgiveren**

Ansvarlig for at undersøge om en given familie allerede er i samarbejde med Børne- og Ungerådgivningen på andre områder.

#### **Sundhedsplejersken**

Ansvarlig for at inddrage andre fagpersoner på det sundhedsfaglige område (evt. praktiserende læge eller ergo- eller fysioterapeut).

#### **Psykologen**

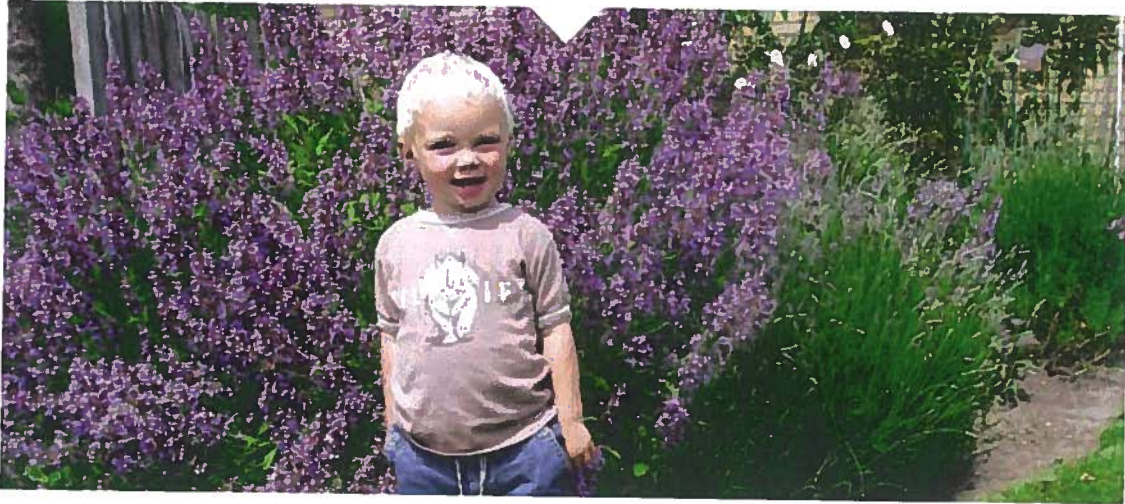
Ansvarlig for at undersøge, hvorvidt der findes en eksisterende PPR-sag.

#### **Åben anonym rådgivning**

Børne- og Ungerådgivningens tværfaglige team tilbyder denne rådgivning en gang månedligt til alle skoler, institutioner og SSP. Rådgivningen vil ligge den sidste torsdag i hver måned kl. 14.00–16.30 i de tre områder, Nord, Syd og Midt – på administrationskontorerne. Rådgivningsteamet består af psykolog, sundhedsplejerske og socialrådgiver.

Tilbuddet retter sig mod ledere og personale, der er i tvivl om et barns/en families trivsel. Rådgivningen er altid anonym. Rådgivningen skal sikre afklaring i forhold til det videre forløb.

Ønske om rådgivning meddeles fredagen inden til den lokale sekretær i Børne- og Ungerådgivningen. Klokkelæt for rådgivningen vil efterfølgende meldes ud af Børne- og Ungerådgivningen. Der afsættes 45 minutter pr. rådgivning.



## UNDERRETNING

En underretning er en anmodning om bistand fra Børne- og Ungerådgivningen i forhold til et barn i problemer. Det må tidligst muligt i et forløb vurderes om barnets vanskeligheder er af en sådan art, at der er underretningspligt.

Det forventes, at barnets problemer forinden har været drøftet på lokalmøde(r). Undlad ikke at underrette, når du er bekymret. Betragt underretningen som en hjælp, ikke som en "anmeldelse".

Underretning efter Lov om Social Service § 153 og 154 skal altid ske til Børne- og Ungerådgivningen.

Underretning skal altid foretages, når:

- Barnet vurderes at være i gruppe 4 på "børnelinien"
- Børn, der ikke er alderssvarende og fremviser signaler på, at de ikke trives
- Børn, der viser åbenbare signaler på begyndende fejludvikling
- Børn, der er fysiske/psykiske forsømte
- Bekymringsbørn, hvor faggrupperne iagttager, at den ønskede ændring i barnets adfærd/udvikling udebliver

### **DU SKAL ALTID UNDERRETTE SKRIFTLIGT**

Underretningen skal altid drøftes med nærmeste leder. Lederen kan altid kontakte Børne- og Ungerådgivningen i tvivlstilfælde.

## UNDTAGELSE

Ved mistanke om vold eller incest, hvor der kan blive tale om politianmeldelse af forældrene, må forældrene ikke orienteres.

Politiet afklarer om der er forhold, der bør efterforskes.

### God etik i forbindelse med underretning

- Forældre inddrages fra starten
- Respekter altid forældrene. Uanset vilkårene i en familie, er og bliver familien barnets vigtigste holdepunkt. Respekter, at familien kan have andre normer end dine egne
- Åben og ærlig kommunikation. Forhold dig til det konkrete – beskriv, hvad du ser, helst med konkrete eksempler
- Faglighed - bevar barnet i fokus
- Husk tavshedspligten

### God etik i forbindelse med forældreinddragelse

- Underretningen færdiggøres med forældrene - når dette er muligt/legalt
- Leder deltager så vidt muligt i gennemgang af underretningen med forældrene
- Underretningen bør ikke udleveres eller sendes til forældrene op til en weekend, idet forældrene ikke skal "bære" på disse oplysninger uden at have mulighed for hurtigt at komme i kontakt med afsender eller Børne- og Ungerådgivningen.

### AKUTTE TILFÆLDE

Ved mistanke om, at et barn er i livsfare eller ved mistanke om strafbare forhold, skal socialrådgivervagten og den lokale områdeledelse straks underrettes. Børne- og Ungerådgivningen overtager herefter sagen.

- Herefter aftales, hvem der gør hvad
- Hvis forældrene politianmeldes, må de fortsat ikke orienteres
- Fagsekretariat Børne- og Ungerådgivningen indgiver politianmeldelse

### SKABELON TIL UNDERRETNING

Der er udarbejdet skabelon til underretning som findes på intranettet under fagsekretariatet Børne- og ungerådgivning.

### UNDERRETNING SKAL SKE

Når der er tale om børneliniens 4 og 5, "velfærdstruende forhold"

- Børn, der udsættes for fysisk/psykisk vold, mishandling og seksuelle krænkelser
- Børn, der viser tegn på fysisk/psykisk vanrøgt
- Børn, der har været udsat for seksuelt misbrug

### **OMRÅDER, DER SKAL BESKRIVES I UNDERRETNINGEN**

- Barnets fysiske/psykiske og sociale udvikling
- Barnets foretrukne aktiviteter og hvordan de forløber
- Barnets ressourcer - brug konkrete eksempler
- Barnets sociale adfærd i forhold til børn og voksne
- Fakta om familiemæssig baggrund
- Fakta om samarbejdet med forældrene
- Samspil mellem forældre og barn
- Fakta om barnets fremmøde

Det er vigtigt, at underretningen ikke indeholder vurderinger eller løsningsforslag. Underretningen skal udelukkende beskrive, hvad der er set/observeret ud fra egen faglighed.

Er der vigtige "andenhåndsoplysninger" skal det tydeligt fremgå, at der er tale om sådanne.

### **DET VIDERE FORLØB**

Senest 5 dage efter underretningen er modtaget af Børne- og Ungerådgivningen, vil afsender skriftligt modtage kvittering om, at underretningen er indgået.

Når Børne- og Ungerådgivningen modtager en underretning, er det første der sker, at forældrene kontaktes. Der arbejdes altid efter Lov om Social Service.

Konkluderer Børne- og Ungerådgivningen, at der bør udarbejdes en socialfaglig undersøgelse om barnets forhold, udarbejdes denne indenfor de efterfølgende 4 måneder.

Den, der underretter er ikke part i sagen og har derfor ikke aktindsigt.

Den socialfaglige undersøgelse kan munde ud i, at sagen enten henlægges eller at der iværksættes foranstaltninger.

Socialrådgiveren aftaler i undersøgelsesfasen med forældrene og basisteamet, hvilke faggrupper, der skal orienteres og forældrene deltager i samarbejdet.





## TAVSHEDSPLIGT

Som hovedregel, må der ikke videregives oplysninger om personers private forhold og andre fortrolige oplysninger til uvedkommende.

Men i underretningssager skal de oplysninger, der handler om barnets trivsel, videregives. Disse oplysninger er en forudsætning for, at Børne- og Ungerådgivningen kan behandle sagen.

Der henvises til pjecen "hvad må jeg sige" – udarbejdet af Socialministeriet september 2005.

ISBN 87-7546-3377



Handleguiden træder i kraft den 1. august 2007 med baggrund i Kommunalbestyrelsens behandling den 11. juni 2007. Guiden skal implementeres over en 2-årig periode, hvorefter den evalueres.

Børne- og Ungerådgivningen er tovholder for evalueringen.

UDGIVET I AUGUST 2007 AF  
FAGSEKRETARIEATERNE:

DAGTILBUD BØRN  
UNDERVISNING  
BØRNE- OG UNGERÅDGIVNINGEN

[www.lindhardt-boell.dk](http://www.lindhardt-boell.dk)



**FAABORG-MIDTFYN  
KOMMUNE**

Børne- og Ungerådgivningen  
Østerågade 40  
5672 Broby  
Tlf. 7253 3062  
E-mail [bur@faaborgmidtfyn.dk](mailto:bur@faaborgmidtfyn.dk)  
[www.faaborgmidtfyn.dk](http://www.faaborgmidtfyn.dk)

Område Nord  
Østerågade 40  
5672 Broby  
Tlf.nr. 7253 3041

Område Midt  
Floravej 11  
5750 Ringe  
Tlf.nr. 7253 3039

Område Syd  
Mellemgade 15  
5600 Faaborg  
Tlf.nr. 7253 3048



# Notat

**Fåborg-Midtfyn  
Kommune  
Børne- og Unge Rådgivningen**

**Eksternt ledelsestilsyn med  
børn og unge sager**

**Maj måned 2010**

## Indholdsfortegnelse

<b>1</b>	<b>INDLEDNING .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>FORMÅL .....</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>METODE .....</b>	<b>3</b>
3.1	Opstartsmøde .....	3
3.2	Ledelsestilsynets indhold og gennemførelse .....	3
<b>4</b>	<b>LEDELSESTILSYNETS RESULTATER .....</b>	<b>4</b>
4.1	Samtykke .....	4
4.1.1	Forebyggelsessager.....	4
4.1.2	Anbringelsessager.....	5
4.2	§ 50 undersøgelse .....	5
4.2.1	Forebyggelsessager.....	5
4.2.2	Anbringelsessager.....	5
4.3	Overholdelse af tidsfrist på 4 mdr. i forbindelse med udarbejdelse af § 50 undersøgelse .....	5
4.3.1	Forebyggelsessager.....	5
4.3.2	Anbringelsessager.....	6
4.4	Handleplan jf. SL § 140 med underskrift .....	6
4.4.1	Forebyggelsessager.....	6
4.4.2	Anbringelsessager.....	7
4.5	Rettidig opfølgning af handleplan jf. SL § 70 .....	7
4.5.1	Forebyggelsessager.....	7
4.5.2	Anbringelsessager.....	7
4.6	Er der afholdt børnesamtale/eller begrundet fravalg .....	7
4.6.1	Forebyggelsessager.....	7
4.6.2	Anbringelsessager.....	8
4.7	Foreligger der økonomiskema i sagen.....	8
4.7.1	Forebyggelsessager.....	8
4.7.2	Anbringelsessager.....	8
4.8	Tilbudt/afholdt familierådslagning .....	8
4.8.1	Forebyggelsessager.....	8
4.8.2	Anbringelsessager.....	8
4.9	Er journalen ajourført .....	9
4.9.1	Forebyggelsessager.....	9
4.9.2	Anbringelsessager.....	9
<b>5</b>	<b>OPSAMLING.....</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>KONKLUSION.....</b>	<b>11</b>

## **1 Indledning**

Nærværende er en rapportering af eksternt ledelsestilsyn, gennemført i uge 17/2010 af BDO Kommunernes Revision.

Ledelsestilsynet er gennemført i 25 sager, som vedrører børn og unge med særlige behov.

## **2 Formål**

I forlængelse af ledelsens interne ledelsestilsyn med et udsnit af børn og ungesager i BUR, ønsker fagsekretariatschefen at der gennemføres et eksternt ledelsestilsyn ved BDO Kommunernes Revision, bl.a. for at sikre objektiviteten i tilsynet, samt få fremadrettede anbefalinger, såfremt der må vise sig at være potentielle udviklingsområder i forhold til sagsbehandlingen.

## **3 Metode**

### **3.1 Opstartsmøde**

Ledelsestilsynet startede op med et indledende møde mellem fagsekretariatschef Jørgen Kyed, souschef Anne-Marie Storgaard, samt chefkonsulent Christina Kaae Simonsen. På mødet blev BURs tidligere benyttede skabelon for gennemførelse af ledelsestilsyn fremlagt og det blev besluttet hvilke fokusområder det eksterne ledelsestilsyn skulle indeholde.

Herudover afgrænsedes kriterier for udvælgelse af sager og selve ledelsestilsynet blev planlagt, herunder hvilke materialer der skulle gennemgås m.v.

### **3.2 Ledelsestilsynets indhold og gennemførelse**

Som udgangspunkt er der tale om en socialfaglig/juridisk gennemgang af sagerne, m.h.p. at tilse lovmedholdelighed samt tilse, at politisk vedtagne kvalitetsstandarder overholdes, herunder:

- Foreligger der skriftligt samtykke
- Foreligger § 50 – undersøgelse – er denne underskrevet
- Foreligger Handleplanen – er denne underskrevet
- Er der afholdt børnesamtale
- Er der foretaget rettidig opfølgning jf. § 70
- Foreligger der økonomiskema i sagen
- Er der tilbudt/afholdt familierådslagning i sagen
- Er journalen ajourført

Der er således ikke tale om en vurdering af kvaliteten af selve undersøgelsen, handleplanen, børnesamtalen m.v..

BDO har udtrukket 25 sager i alt, svarende til 1- 2 sager per socialrådgiver. Sagerne er udvalgt i aldersgruppen 0 – 14 år.

Sagerne er udvalgt med hensyntagen til fokusområderne, således at grundlaget for vurdering af fokusområderne er sikret bedst muligt.

BDO har udvalgt sagerne ud fra socialrådgivernes kontorstatus.

Kontorstatus er en oversigt over alle socialrådgivernes sagsstammer, hvor alle aktive sager fremgår. Kontorstatus er bygget op i Excel regneark. Det er et særdeles brugbart og grundigt gennearbejdet værktøj til at skabe overblik og tilmed giver det en væsentlig ledelsesinformation omkring alder, iværksatte foranstaltninger o.a.

## **4 Ledelsestilsynets resultater**

BDO Kommunernes Revision har gennemgået ledelsestilsyn i 16 forebyggelsessager og 9 anbringelsessager. Nedenfor følger resultaterne af ledelsestilsynet i korte træk. I det omfang der er særlige bemærkninger, vil disse fremgå eksplicit.

### **4.1 Samtykke**

#### **4.1.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager foreligger der skriftligt samtykke til udarbejdelse af § 50 undersøgelse i samtlige sager.

#### **4.1.2 Anbringelsessager**

**Distrikt nord:**

I 1 anbringelsessag foreligger der ikke skriftligt samtykke. § 50 undersøgelsen er udarbejdet af Skive kommune i 2005.

I øvrige anbringelsessager foreligger der skriftligt samtykke.

#### **4.2 § 50 undersøgelse**

##### **4.2.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager foreligger der § 50 undersøgelse i samtlige sager.

##### **4.2.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager foreligger der § 50 undersøgelse i samtlige sager.

#### **4.3 Overholdelse af tidsfrist på 4 mdr. i forbindelse med udarbejdelse af § 50 undersøgelse**

##### **4.3.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager er tidsfristen på 4 mdr. i forbindelse med udarbejdelse af § 50 undersøgelse overholdt i 11 af sagerne.

**Distrikt Midt:**

Ved gennemgang ses 3 sager hvor tidsfristen ikke er overholdt:

I en af sagerne bemærkes det, at der ikke foreligger slutdato på undersøgelsen, som er påbegyndt 12.2.2009. Hertil kommer, at underskrift på undersøgelsen er dateret til den 18.11.2009.

I den anden sag er tidsfristen ikke overholdt. Dato for påbegyndt undersøgelse er den 23.5.2009 og slutdato er den 17.11.2009.

I en sag forekommer der hverken startdato eller slutdato, hvorfor det er uvist hvorvidt tidsfristen er overholdt.

**Distrikt Syd:**

I distrikt Syd foreligger 1 sag, hvor tidsfristen ikke er overholdt.

Det skal bemærkes, at slutdato for færdiggørelse af § 50 undersøgelse mangler, hvorfor det er uvist om tidsfristen er overholdt.

### **4.3.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager er tidsfristen på 4 mdr. i forbindelse med udarbejdelse af § 50 undersøgelse overholdt i 7 af sagerne.

**Distrikt Nord:**

I en sag ses ikke dato i forbindelse med påbegyndt og afsluttet undersøgelse.

**Distrikt Syd:**

Der er i 1 af sagerne opstartet § 50 undersøgelse i april 2008, der ses ikke slutdato på undersøgelsen.

## **4.4 Handleplan jf. SL § 140 med underskrift**

### **4.4.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager ses handleplan med underskrift i 16 af sagerne.

Der skal dog bemærkes, at der i 8 af sagerne **ikke** er anvendt skabelon til handleplan udarbejdet af Fåborg Midtfyn kommune, men derimod en skrivelse. Det skal endvidere bemærkes, at der i alle 8 skrivelser **ikke** er forholdt sig til alle 6 mål/delmål i handleplanen jf. SL § 140.

Ovenstående er fordelt således:

**Distrikt Nord:**

I 3 af sagerne er anvendt skrivelse i stedet for skabelon.

**Distrikt Midt:**

I 5 af sagerne er anvendt skrivelse i stedet for skabelon.

Det fremgår at der ligeledes i den ene af disse sager er familiekonsulent, der ses **ikke** handleplan på denne foranstaltning, kun på aflastning som ligeledes er foranstaltet.

**Distrikt Syd:**

I 2 af sagerne er anvendt skrivelse i stedet for skabelon.

#### **4.4.2 Anbringelsessager**

I samtlige anbringelsessager er der anvendt skabelon udarbejdet af Fåborg-Midtfyn kommune.

### **4.5 Rettidig opfølgning af handleplan jf. SL § 70**

#### **4.5.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager ses rettidig opfølgning af handleplanen i 15 sager.

**Distrikt Nord:**

1 handleplan er ikke rettidig opfulgt begrundet i forældrenes udeblivelse.

#### **4.5.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager ses rettidig opfølgning af handleplanen i 8 sager.

**Distrikt Syd:**

Der ses 1 sag, hvor tidsfristen for opfølgning af handleplanen ikke er overholdt. Sagen skulle have været fulgt op i juli 2009, men er fulgt op i februar 2010. Det skal dog bemærkes jf. SL § 70, at der med højst 12 måneder skal foretages en fornyet vurdering, hvorfor sagen ikke lovmæssigt er overholdt.

### **4.6 Er der afholdt børnesamtale/eller begrundet fravalg**

#### **4.6.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager er der afholdt børnesamtale/eller begrundet fravalg i 14 sager.

**Distrikt Syd:**

---



I 2 sager ses ikke afholdt børnesamtale/eller begrundet fravalg.

#### **4.6.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager ses der afholdt børnesamtale/eller begrundet fravalg i samtlige 9 sager.

### **4.7 Foreligger der økonomiskema i sagen**

#### **4.7.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager foreligger der økonomiskema i 15 sager.

##### **Distrikt Syd:**

Af sagen fremgår det, at der er familiekonsulent. Der foreligger ikke takst på denne ydelse i sagen.

#### **4.7.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager foreligger der økonomiskema i 8 sager.

##### **Distrikt Syd:**

Der ses ikke økonomiskema i 1 sag.

### **4.8 Tilbudt/afholdt familierådslagning**

#### **4.8.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager ses der tilbudt/afholdt familierådslagning i 4 sager. Disse tæller dog som en målopfyldelse på 100 %, i det der ikke skal tilbydes Familierådslagning i forebyggelsessager jf. Fåborg-Midtfyn Kommunes standarder.

#### **4.8.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager ses afholdt/tilbudt familierådslagning i 8 sager.

**Distrikt Midt:**

Der ses ikke afholdt/tilbudt familierådslagning i 1 sag.

## **4.9 Er journalen ajourført**

### **4.9.1 Forebyggelsessager**

Ved gennemgang af 16 forebyggelsessager ses alle 16 sager ajourført.

### **4.9.2 Anbringelsessager**

Ved gennemgang af 9 anbringelsessager ses alle 9 sager ajourført.

## 5 Opsamling

Nedenfor følger en oversigt over det samlede resultat af ledelsestilsynet:

	Forebyggelsessager i alt (16)	Anbringelsessager i alt (9)	Sager i alt (25)	Målopfyldelse i %
Skriftligt samtykke	16	8	24	96 %
§ 50 undersøgelse	16	9	25	100 %
Tidsfrist på 4 mdr. overholdes	11	7	18	72 %
§ 140 handleplan, med underskrift	16	9	25	100 %
Indeholder § 140 alle iværksatte foranstaltninger	14	8	22	88 %
Afholdt børnesamtale eller begrundet fravalg	14	9	23	92 %
Rettidig opfølgning § 70	15	8	23	92 %
Foreligger økonomiskema og/eller forældrebetaling ved anbringelse	15	8	23	92 %
Tilbudt og/eller afholdt Familierådslagning i henhold til standarder	16*	8	24	96 %
Journal ajourført	16	9	25	100 %
I alt	<b>149</b>	<b>83</b>	<b>232</b>	<b>93 %</b>

\*Standarden er overholdt i alle forebyggelsessager, i det der ikke ifølge standarden skal tilbydes Familierådslagning i forebyggelsessager, hvorfor standarden er fulgt, uanset om familien har modtaget tilbud eller ikke.

## 6 Konklusion

Ved gennemgang af i alt 25 sager, 16 forebyggelsessager og 9 anbringelsessager ses generelt en rigtig god systematik og rettidig opfølgning i sagerne.

Generelt vurderes lovmedholdeligheden at være rigtig god, set i forhold til BDO KR Rådgivnings erfaringer med mange andre kommuner. De mangler der i ledelsestilsynet er påpeget, er småfejl.

Der ses ligeledes god overholdelse af Fåborg-Midtfyns kvalitetsstandarder for sagsbehandlingen, for så vidt angår tilbud om Familierådslagning i anbringelsessager og hvor der desuden er afholdt Familierådslagning i 4 forebyggelsessager, uden at der foreligger krav om dette i standarderne.

Det skal dog bemærkes, at der i flere af sagerne ikke er anvendt den, af Fåborg-Midtfyn kommune, udarbejdede skabelon i forbindelse med udfyldelse af handleplan. Det skal samtidigt bemærkes, at der i disse sager **ikke** er beskrevet alle 6 mål og delmål for barnet eller den unge, ligesom der ej heller er beskrevet hvorvidt punktet er irrelevant i forhold til indsatsen.

Det skal ydermere bemærkes, at socialrådgiverne skal huske underskrifter på undersøgelser, samt dato for påbegyndelse og afslutning.

Den 16. Maj 2010  
BDO KR Rådgivning  
Aktieselskab

Christina Kaae Simonsen  
Chefkonsulent  
Socialrådgiver, Cand.Scient.Soc

Helle Lindholm Christensen  
Specialkonsulent, socialrådgiver

<b>Underretninger 2010 01-01-2010 - 31-07-2010</b>	<b>I alt</b>
<b>Hvem underretter?</b>	
Polit	2
Anden kommune (tværkommunal)	24
Anonym	21
Folkeskole i Faaborg-Midtfyn Kommune	107
Folkeskole uden for FMK	1
Friskole i Faaborg-Midtfyn Kommune	13
Specialskole	2
Daginstitution i Faaborg-Midtfyn Kommune	26
Faaborg-Midtfyn Ungdomsskole	5
Faaborg-Midtfyn Produktionsskole	3
Bangsboklubberne	3
Ungdommens Uddannelsesvejledning	1
Borger	48
Børnehus i Faaborg-Midtfyn Kommune	4
Sygehus / psykiatricenter	31
Dagpleje	4
Sundhedspleje / kommunallæge	11
Intern samarbejdspartner i Børne- og Ungerådgivningen	11
SSP	4
Fagsekretariat Social og Arbejdsmarked	58
Fagsekretariat Dagtilbud Børn	1
Borgerservice	2
Aflastningsfamilie / plejefamilie	1
Faaborg Forsyningsvirksomheder A/S	4
Eksterne kontaktperson	2
Efterskole	1
Opholdssted	2
Ekstern familierådgiver	2
Privatpraktiserende læge	25
Ankestyrelsen	7
Statsforvaltningen	1
Alkoholbehandlingen - Odense, Assens og Svendborg	7
Øvrige (vandværk, udlejer)	4
Privatpraktiserende psykolog	1
Uddannelsesinstitutioner	1
Faaborg-Midtfyn Kommunes kontrolenhed	3
<b>Antal underretninger 01-01-2010 - 31-07-2010</b>	<b>443</b>
<b>Antal underretninger i 2009</b>	<b>706</b>
<b>Antal underretninger i 2008</b>	<b>380</b>
<b>Antal underretninger i 2007</b>	<b>188</b>



Oversigt over tidsforbrug i forbindelse med sagsbehandling af underretninger i perioden 1. januar 2010 - 31. juli 2010 (antal dage)									
Der er udarbejdet status pr. Tidsforbrug vedrørende underretninger i nye, ukendte sager v. socialrådgiver Bernhardt Nielsen - antal dage (gennemsnitlig beregning)	31-01-10	28-02-10	31-03-10	30-04-10	31-05-10	30-06-10	30-07-10		
1. kontakt til familien	4,28	2,86	2,51	5,00	5,00	5,00	5,52		
Kvittering / bekræftelse til underretter	0,38	0,61	0,97	0,90	1,02	0,52	0,53		
Hvor hurtigt lukkes underretningerne?	8,08	6,57	3,51	16,52	19,70	25,42	24,55		
Hvor hurtigt træffes der afgørelse om iværksættelse af § 50-undersøgelse?	10,00	9,00	7,89	12,89	21,97	19,60	21,09		

Socialministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

**DIREKTIONEN**

**Dato:** 09.09.10

**Kontaktperson:**

Carsten V. Lund

**Dir. tlf.:** 79966003

**Fax:** 79965006

**Kære Benedikte Kiær**

Hermed svar på din henvendelse af 2. september 2010, hvor du beder om en redegørelse om årsagen til, hvorfor Vejen Kommune i 2009 har haft et markant fald i antal afgørelser om anbringelser af børn set i forhold til 2008.

**E-mail:**

cvl@vejenkom.dk

Jeg skal indledningsvis orientere om, at Vejen Kommune ikke har anvendt færre ressourcer på anbringelsesområdet i 2009 end de foregående år - tværtimod. Jeg skal endvidere gøre opmærksom på, at Vejen Kommune ikke har kunnet konstatere et markant fald i det samlede antal anbringelsessager fra 2008 til 2009.

Udgiftsudviklingen på området er som nedenfor opgjort i regnskabstal vedr. kt. 05.28 (anbringelsesområdet). Endelig er opgørelsen af antal anbringelser (Anbrix 1) og antal afgørelser (Anbrix 3), jf. Ankestyrelsen medtaget.

	Budget 2007 Mio. kr.	R2007 Mio. kr.	R2008 Mio. kr.	R2009 Mio. kr.	Udvikling en fra R07-R09
<u>Forbrug</u> på kt. 05.28 forebyggelse, døgngleje og døgninstitutioner	77,462	87,369	96,514	110,460	+ 26,4%
<u>Antal anbringelser</u> , jf. Ankestyrelsens opgørelse i Anbrix1		121	134	141	+ 16,5%
<u>Kommunale afgørelser</u> , jf. Ankestyrelsens opgørelse i Anbrix 3		26	50	27	- 85,2%

Som det fremgår af ovenstående, var der i 2008 et meget højt antal afgørelser vedr. anbringelser hos os.

Det kan tilskrives, at vi i 2008 foretog en opprioritering af området, bl.a. gennem etablering af en Ungekontakt. Herudover fik vi igangsat en bedre og mere målrettet visitation med et fagligt og ledelsesmæssigt kvalificeret visitationsudvalg.

Det har betydet, at der i 2008 er foretaget en del revisiteringer og da statistikken i Ankestyrelsen opgøres som antallet af afgørelser, så vil revisiteringer naturligvis slå igennem som et forøget antal afgørelser.

I 2009 falder vores antal af afgørelser igen til det niveau, der var i 2007 og det skyldes, at vi nu har fået indarbejdet Ungekontakten, visitationsudvalget og generelt, at kommunens børne- og ungepolitik, som har fokus på en helhedsorienteret og tværgående indsats med fokus på forebyggelse, begynder at virke efter hensigten.

Vejen Kommune forventer et yderligere fald i 2010 som følge heraf.

Det er vi meget positive overfor, idet vi kan konstatere, at et fald i antallet af afgørelser og anbringelser hos os skyldes, at vi i høj grad har levet op til at gøre dette område til et styrbart område og har fulgt den linje, som der er lagt ind i aftalerne mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi.

Vi gennemfører løsninger, som i den grad lever op til de centrale anbefalinger, der kommer fra regeringen og KL om at gøre området styrbart uden, at det skal betyde, at vi svinger vores indsats overfor børn og unge og deres familier – tværtimod.

Afslutningsvis skal jeg gøre opmærksom på, at det ved læsningen af Ankestyrelsens statistik for 2009 på enkel vis kan konstateres, at Vejen Kommunes mønster på anbringelsesområdet ikke adskiller sig markant fra andre kommuner i landet. Et billede af Vejen Kommunes indsats kan derfor ikke kun tegnes ud fra udviklingen i antallet af afgørelser fra 2008 til 2009. Det vil være for forenklet og unuanceret.

Med venlig hilsen

Egon Fræhr  
borgmester



**Borgmesteren**  
Skelbækvej 2  
DK-6200 Aabenraa  
Tlf. : 73 76 76 76

Dato: 8. september 2010  
Sagsnr.: 10/37870  
Direkte tlf.nr.: 73 76 70 56  
Kontakt: Christian L. Hansen  
E-mail: ccha@aabenaar.dk

Socialministeren  
Holmes Kanal 22  
1060 København K

**Kære Benedikte Klær**

I brev af 2. september 2010 beder du om beskrivelser, som svar på fald i antallet af afgørelser om anbringelser fra 2008 til 2009 i Aabenraa Kommune. Der er i Aabenraa tale om et fald fra 80 afgørelser i 2008 til 60 afgørelser i 2009. For de 15-17-årige falder tallet med 14, og for de 12-14-årige er faldet på 6. For mindre børn er der tale om samme antal afgørelser om anbringelser i 2009 som i 2008.

Afgørelser om anbringelse følger altid en konkret socialfaglig vurdering af hvert enkelt barns og families forhold. Der vil derfor være udsving i tallene mellem årene, som hverken kan eller skal forklares.

Specielt for ungegruppen i Aabenraa er der truffet politiske beslutninger, der kan have påvirket udviklingen i antallet af anbringelser fra 2008 til 2009.

Tilrettelæggelsen af opgaverne på børne- og familieområdet i Aabenraa Kommune for 2009 og frem tog bl.a. udgangspunkt i aftalen mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi, der blev indgået i juni 2008. Det hed heri om det specialiserede sociale område: "Fremadrettet er der enighed om, at en mere målrettet styring kan medvirke til at sikre omkostningseffektive løsninger. Det er centralt, at kommunerne er resultatorienterede i deres vurdering af forskellige tilbud og har fokus på god sagsbehandling som forudsætning for kvalitet i opgaveløsningen. Dyre løsninger er ikke nødvendigvis lig med høj kvalitet i opgaveløsningen". Samme prioriteringer er gentaget i økonomiaftaler for 2010 og 2011, og er ledetråd for udviklingen af Børn og Familie i Aabenraa Kommune.

I budgettet for 2009 styrkedes den ambulante og forbyggende indsats for unge i Aabenraa Kommune med 1,5 mio. kr. til åben anonym rådgivning, udvikling af gruppeforløb, samtaler med unge mv. Dertil kom øget brug af støtte-/ kontaktpersoner specielt til unge. I 2009 var der derfor flere alternativer til anbringelser af unge; herunder alternativer til de socialfagligt uhensigtsmæssige akutanbringelser, som vi havde "for mange" af i 2008.

Det er min vurdering, at dette – sammen med en mere solid og rettidig sagsbehandling – har bidraget til færre anbringelser fra 2008 til 2009.

Afslutningsvis vil jeg gerne pointere, at vi i Aabenraa Kommune føler, at det uretfærdigt at hænge os ud i pressen, især når man sammenligner os med andre.

Venlig hilsen

  
Tove Larsen  
Borgmester

## BRØNDBY KOMMUNE

Centralforvaltningens Borgerservice  
Park Allé 160, Postboks 178  
2605 Brøndby  
Tlf. 4328 2828 Telefax 4328 23 01  
E-mail: borgerservice@brondby.dk  
Hjemmeside: www.brondby.dk  
Postgiro: 3 00 85 33



Socialministeriet  
Att.: Socialminister Benedikte Kjær  
Ministersekretariatet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K.

### Borgmesteren

Skrivelser adresseres hertil, ikke til navngivne personer

Dato	Vort j. nr.	Brev nr.	Sagsbehandler	Lokal tlf. nr.
10. september 2010	153-2010-38538			

Brøndby kommune har modtaget brev af 2. september 2010 fra Ministeren vedrørende Ankestyrelsens statistik "Børn og unge anbragt uden for hjemmet" for 2009.

### 1) Årsager til udviklingen i Brøndby:

Faldet i antallet af anbringelser i 2009 i forhold til foregående år skyldes bl.a. , at Børne- og familieafdelingen har omlagt arbejdsgangene på anbringelsesområdet og arbejdet mere struktureret på at opkvalificere anbringelsesgrundlagene med baggrund i, at 2007 og 2008 var år, hvor mange sager havde hobet sig op p.g.a. stor udskiftning i personalegruppen. Mange af disse sager var bl.a. anbringelsessager.

For at styrke hele anbringelsesområdet blev der etableret et tværfagligt visitationsudvalg med opstart feb. 2009, med klare kriterier for, hvad en sag skal indeholde for at blive forelagt visitationsudvalget. En sagsfremstilling til visitationsudvalget skal således indeholde en § 50 undersøgelse, en § 140 handleplan samt dokumentation for afholdt Børnesamtale.

Det kan oplyses, at de sager, der er blevet forelagt for visitationsudvalget, stort set er blevet godkendt. Enkelte er tilbagevist grundet manglende oplysninger fx på skoleområdet eller ønske om yderligere undersøgelse. Disse sager er efterfølgende blevet forelagt visitationsudvalget og godkendt.

Endvidere har der været sagsgennemgang af alle anbringelser med henblik på opfølgning og stillingtagen til formålet med anbringelsen, samt vurdering af effekten af anbringelsen.

Herudover er alle anbringelser samlet i et regneark, som en medarbejder i økonomisk stabsfunktion har ansvaret for. Således er der konstant overblik over antallet af børn, deres alder, hvornår de er anbragt, anbringelsesstedet, prisen, eventuelle ekstraressourcer samt eventuel fremmed betalingskommune. Den ansvarlige for regnearket sidder med i visitationsudvalget, bl.a. for at sikre alle nye oplysninger med afledt økonomisk effekt.





Som et sidste element kan det nævnes, at det tværfaglige samarbejde mellem de involverede enheder, fx stabsfunktionen, økonomi-team, skoleafdeling, PPR og Børne- og familieafdelingen er blevet væsentligt forbedret.

Gennem 2009 har Børne- og familieafdelingen således generelt haft fokus på følgende:

- Fokus på anbringelser af de helt små
- Fokus på § 50 undersøgelser, børnesamtale og evt. psykologiske undersøgelser og § 140 handleplaner før en anbringelse finder sted
- Fokus på opfølgninger i sagen m.h.p. vurdering af formålet og effekten af foranstaltningen
- Fokus på unge, der forlader deres anbringelsessted (svingdørsbørn)
- Fokus på at støtte op om unge (de 15 til 18-årige) og deres familier i nærmiljøet

Det er Børne- og familieafdelingens vurdering, at følgende 3 punkter er af væsentlig betydning for både det anbringende område og det forebyggende område:

- Stabil medarbejderstab
- At retningslinjerne er klare og tydelige
- At der arbejdes på tværs af enheder (fx økonomi-teamet, skole og dagtilbud og andre samarbejdspartnere)

## **2) Hvilke forebyggende alternative indsatser:**

For at styrke det forebyggende område er der etableret forskellige lokale støttemuligheder, både efter folkeskoleloven og efter serviceloven. Der er tale om støtte, der retter sig såvel mod forældrene (inddragelse af forældrene) som direkte mod den unge:

- Støtte via kommunens interne Kontaktnetværk (Støttekontakt-personer, Servicelovens § 52 stk. 3 nr.7))
- Støtte via kommunens interne Psykologisk Center (åbent tilbud til alle unge mellem 12 og 18 år.)
- Støtte via kommunens interne Familiehus, som sikrer familiebehandling – (forældrene og den unge, Servicelovens § 52 stk. 3, nr. 2 og 3.)
- Støtte via kommunens interne Heldagsskole (Tranemosegård)
- Støtte via kommunens interne misbrugsbehandling (Pantheon )

Herudover kan der iværksættes MST – til forældre og den unge (eksternt), hvor det vurderes at være den rigtige foranstaltning, ligesom enkelte unge kan tage ophold på kommunens interne Bosted, når det vurderes at være det rigtige.

Den aktuelle situation i Brøndby kommune i dag er således, at der er fokus på anbringelse af de mindreårige børn i de situationer, hvor der ikke er forandringspotentialer hos forældrene. Ungegruppen søges der så vidt muligt at skabe lokale løsninger for i forhold til f.eks. familiebehandling, psykologhjælp til den unge, hjælp i forhold til at komme ud af misbrug i forhold til de unge, iværksættelse af kontaktperson m.m. Brøndby kommune har således på baggrund af ovenstående historik et markant fald i anbringelser, men der er ikke gået på kompromis med faglighed. Der er skabt en kompetenceforbedring i forhold til anbringelsesgrundlag, jævnfør de i ovenstående redegørelse anførte tiltag på området.

../3.

- 3 -

Brøndby kommune mener derfor, at kommunen lever op til kravene i Anbringelsesreformen omkring kritisk stillingtagen i den enkelte sag til, om anbringelsen vil være den bedste løsning.

Med venlig hilsen

Ib Terp



Socialministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

Att.: Minister Benedikte Klær

Den 8. september 2010

**Århus Kommune**  
Magistratsafdelingen for  
Sociale Forhold  
og Beskæftigelse

Kære Benedikte Klær

Tak for ministerens henvendelse vedrørende kommunale afgørelser om anbringelser af børn og unge uden for hjemmet. Baggrunden for ministerens henvendelse er Ankestyrelsens statistik "Børn og Unge anbragt uden for hjemmet" for 2009. Af henvendelsen fremgår det, at Århus Kommune tilhører de ti kommuner, der antalsmæssigt har det største fald i antal afgørelser om anbringelse fra 2008 til 2009.

**Rådmanden**  
Rådhuset  
Rådhuspladsen 2  
8100 Århus C

Sagsnummer:  
M1/2010/01803-003

Telefon:  
8940 3503

### **Beslutning om anbringelse i Århus Kommune**

Når Århus Kommune træffer en afgørelse om, hvorvidt et barn eller en ung skal anbringes uden for hjemmet, bygger afgørelsen på en socialfaglig vurdering med fokus på at varetage barnets tarv bedst muligt. Derfor skal det understreges, at Århus Kommune i afgørelser om anbringelse uden for hjemmet ikke sætter økonomi over barnets tarv, men selvfølgelig har øje for økonomisk styring.

### **Fald i antallet af afgørelser om anbringelser af børn og unge uden for hjemmet**

Udviklingen på anbringelsesområdet kan opgøres på flere måder. En metode er at se på udviklingen i antallet af afgørelser om anbringelser af børn og unge uden for hjemmet. En anden metode består i at se på antallet af anbragte enkeltpersoner. Århus Kommune anvender en tredje metode, der belyser omfanget af anbringelser opgjort i helårspersoner. Metodevalget kan ligesom i mange andre sammenhænge være betydende for den konklusion, der kan drages på baggrund af tallene.

Af Ankestyrelsens statistik fremgår det, at Århus Kommune i 2007 foretog 145 afgørelser om anbringelse, mens tallet i 2008 steg til 206 svarende til en stigning på 42 pct. Med andre ord var der i Århus

Kommune tale om en meget stor stigning i antallet af afgørelser om anbringelse fra 2007 til 2008. Fra 2008 til 2009 var der et fald i antallet af afgørelser på 46 svarende til, at Århus Kommune i 2009 foretog 22 pct. færre afgørelser om anbringelse sammenlignet med 2008. Det er dette tal, som ministeren ønsker Århus Kommunes forklaring på.

I forhold til en nuanceret afdækning af anbringelsesområdet kan tallet for afgørelser om anbringelse ikke stå alene. Godt nok siger tallet noget om tilgangen i nye anbringelser i det pågældende år i Århus Kommune. Tallet giver derimod ingen viden om den samlede mængde af anbringelser i Århus Kommune. Der er derfor behov for at kombinere tallet for afgørelser om anbringelse med et tal for udviklingen i det samlede antal anbringelser i Århus Kommune over tid.

### Stigning i antallet af anbringelser

Århus Kommunes egen statistik over udviklingen i antallet af anbringelser viser en stigning i antallet af anbringelser fra 640 i 2007 til 770 pr. 30. juni 2010.

Tabel 1. Antal anbringelser fordelt efter foranstaltningstype, opgjort som antal helårspladser og i procent								
	2007		2008		2009		2010	
Almindelig plejefamilie	219	34,2%	217	31,8%	227	29,8%	251	32,6%
Eget værelse	23	3,6%	31	4,5%	29	3,8%	26	3,4%
Institution								
- Eksterne institutioner	99	15,5%	85	12,5%	99	13,0%	82	10,6%
- Interne institutioner	177	27,7%	193	28,3%	225	29,6%	216	28,1%
Kost- og Efterskole	26	4,1%	30	4,4%	32	4,2%	33	4,3%
Netværksplejefamilie	7	1,1%	11	1,6%	18	2,4%	22	2,9%
Private opholdssteder	88	13,8%	114	16,7%	132	17,3%	142	18,4%
I alt	640	100%	682	100%	761	100%	770	100%
Note: Opgørelsen er baseret på data fra Århus Kommunes registreringssystem Børn og Voksne.								

I tabel 1 ses en oversigt over udviklingen i anbringelser fordelt på foranstaltningstype. Af tabellen kan det udledes, at antallet af anbringelser uden for hjemmet fra 2008 til 2009 steg med 11,5 pct. i Århus Kommune. Det er samtidig ikke et mål i sig selv, at flere skal anbringes. Et eventuelt fald i antallet af anbringelser kan være udtryk for, at der rent faktisk ydes et bedre socialt arbejde.

Selvom Ankestyrelsens tal viser et fald i antallet af afgørelser om anbringelse fra 2008 til 2009 i Århus Kommune, viser tabel 1, at det samlede antal anbringelser har været stigende i Århus Kommune fra 2007 til 2010.

Jeg vil i samme omgang tilkendegive, at det er positivt, at Ankestyrelsen bl.a. på baggrund af Århus Kommunes henvendelse i forbindelse med processen om afbureaukratisering har nedjusteret omfanget af spørgsmål i Ankestyrelsens registrering, og udeladt de mere perifære spørgsmål i sagsbehandlingen. Der kan dog fortsat arbejdes med afbureaukratisering i forhold til registreringskraverne. Det skal nævnes, at Århus Kommune siden efteråret 2009 har været i dialog med Ankestyrelsen om at kvalitetssikre indberetningen i Århus Kommune. Udfordringen har bestået i, at de hidtidige kontroldata fra Ankestyrelsen ikke har været sammenlignelige med Århus kommunes data.

#### **Århus Kommunes initiativer på forebyggelsesområdet**

Århus Kommunes Socialforvaltning har gennem længere tid arbejdet med at fremme en højere kvalitet i forvaltningens indsats overfor familier, børn og unge. Konkret vedtog byrådet i 2009 en udviklingsplan for området med særligt fokus på at styrke myndighedsområdet og dermed også forebyggelse af anbringelse. Århus Kommune vægter med andre ord forebyggende strategier højt. Dertil hører familieplejestrategien, hvor det er et væsentligt fokus, at flere udsatte børn og unge skal have mulighed for at vokse op i de nære og trygge rammer, som en plejefamilie kan tilbyde. I Århus Kommunes familieplejestrategi arbejdes der endvidere med forstærkede plejefamilier. Endvidere arbejder det nyetablerede HotspotCenter på gadeplan og vil kunne løse ungeproblematikker lokalt og mægle i voldsomme forældrekonflikter.

#### **Fælles fagligt grundlag og resultatdokumentation**

I forhold til at sikre et velfunderet grundlag for Socialforvaltningens arbejde med udsatte familier, børn og unge er Århus Kommune i færd med at implementere et fælles fagligt grundlag. Det fælles faglige grundlag er udviklet i samarbejde med Aalborg Universitet og skal være med til at sikre et "fælles sprog" i forvaltningen med fokus på at



tilrettelægge den bedst mulige indsats over for brugerne. Desuden arbejder Århus Kommune med resultatdokumentation i forhold til udsatte familier, børn og unge, herunder også i forhold til anbringelsesområdet. Resultatdokumentation anvendes til at sætte fokus på effekten af indsatsen i forhold til en given foranstaltning med henblik på at sikre barnets eller den unges fortsatte udvikling.

Med venlig hilsen



Hans Halvorsen



AALBORG  
KOMMUNE

Socialministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Att.: Socialminister Benedikte Kiær

Sendt pr. mail [ism@ism.dk](mailto:ism@ism.dk)

## Redegørelse for antallet af nye anbringelser i Aalborg Kommune

7. september 2010

Kære Benedikte Kiær

Sags nr. 2010-35356

I dit brev af 2. september 2010 har du bedt om en redegørelse for antallet af nye anbringelser i Aalborg Kommune.

Indledningsvis vil jeg gerne fastslå, at Aalborg Kommune gennem flere år har haft et stort antal anbringelser af børn og unge også sammenlignet med andre kommuner. Aalborg Kommune har pr. august 2010 anbragt 611 børn og unge udenfor hjemmet. Set i relation til kommunens størrelse ligger Aalborg Kommune stadig markant højere end mange andre kommuner. Endelig vil jeg påpege, at faldet i nye anbringelser procentvis er lavere end tilfældet i en række andre kommuner.

Børn og ungeområdet er et område med stor politisk og ledelsesmæssig bevågenhed i Aalborg Kommune – hvor der er fokus på, at de afgørelser, der træffes, sker ud fra såvel et lovgivningsmæssigt som et fagligt kvalificeret grundlag.

Som i en række andre kommuner er udgifterne på området vokset meget siden 2007. Der har været taget mange initiativer for at søge at bremse op for udviklingen i udgifterne. Fx er der foretaget en række analyser i forhold til at sikre de fagligt bedste og økonomisk mest forsvarlige løsninger. Der har således gennem flere år været fokus på at udvikle en systematik i undersøgelsesarbejdet og handleplansarbejdet i familieafdelingen, ligesom der er arbejdet med metoder til opfølgning på indsatserne i form af indikatorer på målopfyldelse i handleplanerne mv. Alt sammen med det formål, at der sikres en god kvalitet i foranstaltningerne.

Flere faktorer har været medvirkende til, at vi i Aalborg Kommune har omlagt prioriteringerne på området. Blandt andet at den nyeste forskning på børne- og ungeområdet fastslår, at anbringelse uden for eget hjem i mange tilfælde ikke skaber tilstrækkelige udviklingsmuligheder for det enkelte barn.

---

Borgmesterens Forvaltning

BORGMESTEREN  
Postboks 462

Boulevarden 13  
9100 Aalborg

Tlf. 9931 3131

På den baggrund har Aalborg Kommune forsøgt at vende udviklingen fra anbringelse uden for hjemmet. Det gælder især ungegruppen, således at der iværksættes alternativer til anbringelse.

De forskellige tiltag ser nu ud til at have en effekt, hvilket Ankestyrelsens statistik og kommunens eget indberetningssystem Børn og ungesystemet viser, nemlig at anbringelsestallet er for nedadgående.

Det gælder dog ikke antallet af anbringelser af små børn, hvor der har været en stigning. Aalborg Kommune har målrettet, systematisk og metodisk taget udgangspunkt i den forskningsmæssige dokumentation, som viser, at mindre børn har bedre betingelser for en positiv udvikling, når der intervenseres tidligt.

Aalborg Kommune vurderer, at kombinationen af et politisk besluttet anbringelsesgrundlag, sammenholdt med en vifte af alternativer til anbringelse har været medvirkende til at "knække kurven og bevirket, at færre børn og unge i dag anbringes uden for hjemmet. Desværre er udgifterne til området udsatte børn og unge endnu ikke for nedadgående, hvilket vi i lighed med andre kommuner ønsker at analysere yderligere.

En forklaring på nedgangen i antallet af nye anbringelser kan også være, at det forebyggende arbejde er styrket i Aalborg Kommune gennem de senere år. Der er konkret udarbejdet en håndbog til kommunes medarbejdere, som arbejder med børn og unge inden for 0-18 års området. Medarbejderne er blevet undervist i såvel den enkelte medarbejders ansvar i institutionerne, som til at samarbejde bredt herunder med rådgivere i familiegupperne.

Ud over ovennævnte har det forebyggende område fået tilført yderligere personaleressourcer til især skoleområdet i form af trivselspersoner. Samtidig er samarbejdet med politiet styrket, hvilket konkret har bevirket et færre antal underretninger, da "problemerne" i højere grad løses på stedet.

Endelig har Aalborg Kommune i samarbejde med boligorganisationer etableret et udbygget samarbejde om indsatser i de særligt belastede boligområder i kommunen i Aalborg Øst, Løvvangområdet og Skelagergårdene. Initiativerne er støttet af Landsbyggefonden.

Jeg håber, at ovennævnte besvarer ministerens spørgsmål og kan naturligvis yderligere uddybe svarene, såfremt dette ønskes.

Venlig hilsen



Henning G Jensen  
Borgmester



**Kolding**  
Kommune

Socialministeriet  
Att.: Socialminister Benedikte Kiær  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

**Socialforvaltningen**

Nicolaiplads 6  
6000 Kolding  
Telefon 75 50 15 00  
Telefax 79 79 25 54  
EAN 5798005350002  
E-mail [sbf@kolding.dk](mailto:sbf@kolding.dk)  
[www.kolding.dk](http://www.kolding.dk)

Dato 9. september 2010  
Sagsnr. 10/25334  
Sagsbehandler  
Rikke Reseke  
Direkte telefon 79 79 25 05  
E-mail [rand@kolding.dk](mailto:rand@kolding.dk)

Som svar på skrivelse af 2. september 2010 til Borgmester Jørn Pedersen i forbindelse med Ankestyrelsen årsstatistik 2009 over "Børn og unge anbragt uden for hjemmet", kan følgende oplyses om udviklingen og de iværksatte initiativer på området i perioden 2007 - 2009.

### Sammenfatning

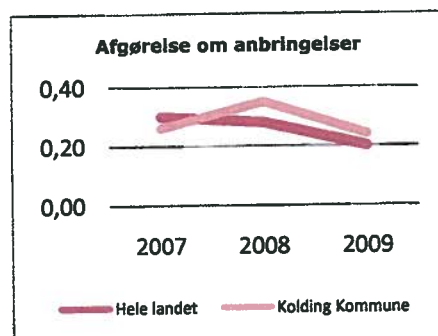
Det vurderes, på baggrund af den udvikling i Kolding Kommune, der er beskrevet nedenfor, at året 2008 var atypisk i forhold til antallet af anbringelser. Men samtidig skønnes det, at udgiftspresset i 2008 og 2009 samt de iværksatte styringsmæssige tiltag, har haft en afsmittende effekt på antallet af anbringelser i de enkelte år.

Kolding kommune har igennem en årrække haft en målsætning om, i højere grad at fokusere på den forebyggende indsats og indsatsen i forhold til de yngste børn.

På trods af disse bestræbelser har udviklingen på området løbende været, at behovet for indsats fortsat er størst i forhold til de unge.

Denne tendens er som bekendt landsdækkende, og som det fremgår af ovenstående figur har Kolding Kommune i 2008 ligget væsentlig højere end landsgennemsnittet med hensyn til anbringelser på trods af et fald i anbringelsestallet i 2009 ligger Kolding Kommune fortsat over landsgennemsnittet. Det kan samtidig konstateres, at på trods af et fald i anbringelsestallet er udgifterne fortsat stigende. Det samme gør sig gældende i forhold til udgifter til forebyggende foranstaltninger.

Kolding Kommune finder, at der med baggrund i de budgetmæssige rammer fortsat ydes en fagligt velbegrunnet og kvalificeret indsats i forhold til både



Afgørelser om anbringelser i % i forhold til antallet af 0 - 17 årige.

Kilde: Ankestyrelsen

Åbningstider  
Man-tir 9.00-14.00  
Onsdag Lukket  
Torsdag 9.00-17.00  
Fredag 9.00-14.00

Telefontider  
Man-tir 8.00-15.00  
Onsdag Lukket  
Torsdag 8.00-17.30  
Fredag 8.00-14.30

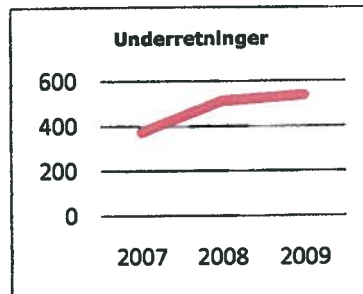


det forebyggende område samt i forhold til anbringelse af både børn og unge.

### Udviklingen 2007 – 2009

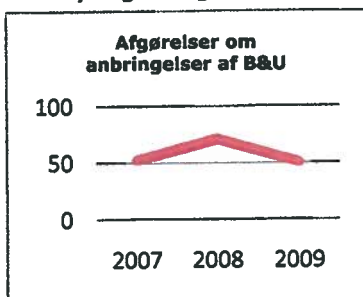
Først og fremmest er det vigtigt at slå fast, at anbringelsestallene for årene 2008 og 2009 skal ses i en større sammenhæng. Året 2007 var præget af kommunalreformen, der for Kolding Kommunes vedkommende betød en sammenlægning af 4 kommuner, med forskellige kulturer, fagligt niveau m.v. Endvidere overtog Kolding Kommune 3 døgninstitutioner for udsatte børn og unge fra det tidligere Vejle Amt.

Yderligere er specialområdet kendetegnet ved en høj grad af uforudsigelighed, hvor der pludselig kan opstå meget alvorlige sager med behov for omfattende indsats. Dette var tilfældet i Kolding Kommune i 2008, hvor der blandt andet blev afdækket flere sager med alvorlige overgreb i forhold til børn.



Endelig skønnes det, at daginstitutioner, skoler m.fl. i nogle tilfælde har forholdt sig afventede

i forhold til at kommunesammenlægningen skulle falde på plads. Dette og sandsynligvis også Tønder-sagen har været medvirkende til, at Kolding



Kommune i 2008 modtog et væsentligt højere antal underretninger end tidligere oplevet, og vel at mærke underretninger, som for en stor dels vedkommende førte til omfattende foranstaltninger, herunder anbringelser.

Disse faktorer vurderes som nogle af årsagerne til, at Kolding Kommune fik en markant

stigning i anbringelser generelt, herunder kan blandt andet nævnes 17 unge på socialpædagogiske opholdssteder i 2008.

### Iværksatte initiativer til imødegåelse af udgiftsstigninger og flere anbringelser

For at skabe udvikling og samtidig imødegå presset på økonomien, blev der i 2008 udarbejdet en strategi, som har til formål at optimere effektiv drift og høj kvalitet gennem løbende at følge udviklingen på området og tilpasse indsatsen i forhold til de forventede behov. Strategien forventes revideret i forhold til de behov der tegner sig for fremtiden inden udgangen af 2010.

Siden kommunalreformen har Kolding Kommune løbende iværksat initiativer for at kunne styre udviklingen på området for udsatte børn og unge, og ikke mindst presset på Familierådgivningen, både på de enkelte sagsbehandlere, men også forsøgt at imødegå udgiftsudviklingen, ikke mindst i forbindelse



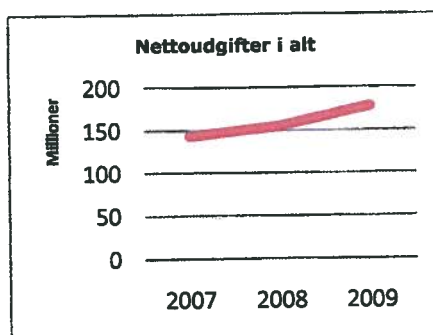


med det stigende antal underretninger, som har bevirket, at der var behov for en tættere styring.

I 2009 blev der iværksat en række af initiativer, som har til formål at forbedre styringen på området;

- Der udarbejdes månedlige budgetopfølgninger samt prognose for udviklingen på udvalgte områder.
- I forhold til nye tiltag/foranstaltninger på individniveau skal der altid opstilles flere mulige alternative foranstaltninger, og at den behandling som efterfølgende tilbydes er den foranstaltning, der har det laveste effektive omkostningsniveau, men stadig er fagligt forsvarligt.
- Forud for bevillingsmøderne forbereder økonomisk team en konsekvensberegning af kostprisen ved de alternative løsningsforslag.
- Én gang halvårlig gennemgås alle anbringelsessagerne i forhold til indsatsen, og hvor lang tid denne skal fortsætte, er andre tilbud mere relevante og en samlet vurdering af, hvorvidt ydelsen svarer til behovet.
- I forhold til unge anbragte tages hver sag op ved det fyldte 17. år med henblik på stillingtagen til, hvad der skal ske fremadrettet.

Det stigende antal anbringelser i 2008 bevirkede, at budgettet for 2009 var under pres allerede ved begyndelsen af året. Samtidig betød den økonomiske situation i Kolding Kommune, at det var svært at få de nødvendige tillægsbevillinger til området, og anmodningen blev udsat af flere omgange, hvilket kan have været en medvirkende årsag til, at sagsbehandlingstiden i enkelte sager er blevet trukket ud.



Nettoudgiftsudvikling på funktion 5.20, 5.21 og 5.23 i løbende priser.

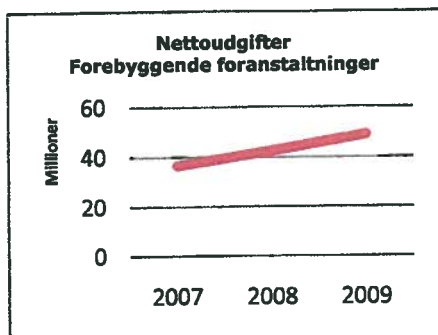
### Forebyggelse

På baggrund af det høje antal underretninger blev der ligeledes på det forebyggende område iværksat en række foranstaltninger i 2009. Et øget fokus på forebyggelse betød, at et væsentligt større antal familier fik tilbud om ophold på familieinstitutioner med henblik på afklaring og opkvalificering af forældrekompetencer.

I budgettet var der forudsat udgifter til løbende at have 2 familier på familieinstitution pr. år, men i 2009 fik 6 familier tilbuddet. Kolding Kommune



anvendte i den forbindelse ca. 4 mio. kr. mere end der oprindeligt var budgetteret med.



Nettodriftsudgifter på funktion 5.21 i løbende priser.

På baggrund af dette har Kolding Kommune i eget regi pr. 1. august 2010 opstartet et nyt tilbud til sårbare småbørnsfamilier, hvor familierne kan få hjælp i egen bolig i døgnets 24 timer.

Yderligere er der etableret et såkaldt "Småbørnsteam", hvor en rådgiver med få dages varsel kan få en bekymringssag fagligt vurderet af et panel af fagpersoner.

I teamet sidder ledende sundhedsplejerske, leder af kommunens Familiecenter, leder af kommunens Observations- og behandlingshjem, leder af konsulentenheden, Familierådgivningens afdelingschefer, samt faglig konsulent fra tilsynet. Formålet er, at der meget hurtigt og smidigt kan iværksættes bedst mulig indsats i et tæt tværfagligt samarbejde. Dette har vist sig at effektivisere og opkvalificere den faglige indsats på området.

Det kan oplyses, at der i øjeblikket arbejdes på at oprette et tilsvarende team på ungeområdet.

Endvidere har Kolding kommune iværksat en række initiativer for at få mulighed for at hjælpe en del af de sårbare unge i nærmiljøet:

**"Ungekontakten"**, er en enhed, der kombinerer myndighedsindsatsen med en pædagogisk indsats i den unges eget miljø. "Ungekontakten har et meget tæt samarbejde skole- og uddannelsessystemet, arbejdsmarkedsafdelingen, SSP-samarbejdet, misbrugsafdelingen, ungdomspsykiatrisk afdeling m.fl. "Ungekontakten" er i perioden blevet opnormeret med 2 stillinger, herunder en 2-sproget opsøgende medarbejder. Ungekontakten har løbende tilknyttet ca. 110 unge.

**"Hot-spot"** : Kolding kommune har netop fået tildelt 3,9 mill. over en 4-årig periode til projekt "Hot-spot". Projektet forankres under Ungekontakten, og har til formål at lave en helhedsorienteret forebyggende indsats i forhold til kriminalitetsforebyggelse og integration i 2 boligområder, hvor koncentrationen af to-sprogede familier er høj. Projektet omfatter en opsøgende medarbejder, åben weekendklub, sports- og andre fritidsaktiviteter, tryghedsskabende tiltag i området, samt mulighed for at give de unge praktikudløb.

**"Netværket"** er et tilbud til unge i alderen fra 16 år og opad. "Netværket" er organiseret under Områdeinstitutionen Tinghøj. Netværket består af 40



pladser, hvoraf en del er ophold i en af Netværkets lejligheder sammen med støttebeboer og evt. en eller to andre unge. Resten af pladserne er egen bolig med tæt tilsyn fra Netværkets personale. Familierådgivningen bruger de 30 af pladserne, mens de 10 pladser er reserveret til unge over 18 år med psykiske lidelser.

**"Ungestøtten"** er et tilbud, der planlægges iværksat i byens nordlige del. Dog er projektet ikke endelig politisk behandlet.

Tanken er, at der etableres et team på 3 opsøgende medarbejdere, der har til huse i en lejlighed i nærmiljøet.

Tilbuddet skal omfatte 5 til 6 unge, der er i titagende kriminel udvikling, eller udslusning efter afsoning af dom.

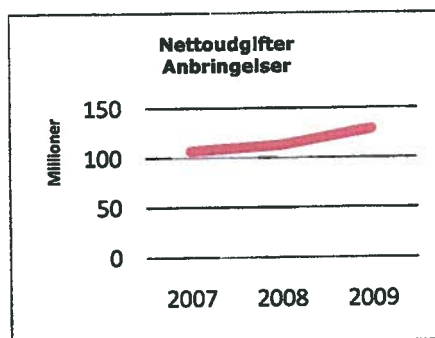
Personalet skal skabe rammer for og give de unge støtte i et tæt samarbejde med de unges forældre.

### Anbringelser af unge

Det skal nævnes, at det er Kolding Kommunes erfaring, at man igennem årene har oplevet en forholdsvis ringe effekt af anbringelser af nogle af de unge fra 14 – 18 år.

Årsagerne hertil kan være mangeartede, men nogle af begrundelserne er,

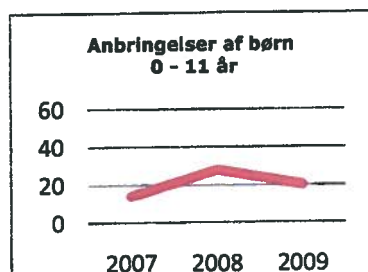
- at de unge ofte har modstand mod at blive fjernet fra nærmiljøet og derfor modarbejder anbringelsen,
- at de unge på nogle institutioner og opholdssteder får ophold sammen med andre unge med tilsvarende eller alvorligere problemstillinger, og derfor påvirkes i negativ retning på trods af en omfattende pædagogisk indsats.



Resultatet har i nogle tilfælde været, at de unge havde endnu større problemer, når anbringelsen ophørte.

Nettodriftsudgifter på funktion 5.20 og 5.23 i løbende priser

På baggrund af dette, samt den relativt store stigning i anbringelsesantallet i 2008, og problemer med at afholde udgifterne inden for de budgetmæssige

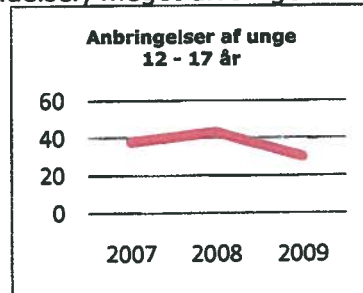


rammer, blev der naturligvis sat yderligere fokus på området med henblik på en opbremsning.



Det skal dog pointeres, at Kolding kommune har en højt aktivitetsniveau på iværksættelse af foranstaltninger også for unge, og at det aldrig undlades at foranstalte, herunder anbringe børn og unge, såfremt det er fagligt velbegrundet.

Det gælder f.eks. unge med alvorlige psykiske lidelser, meget alvorlige misbrugsproblemer, samt naturligvis unge, der udsættes for vold eller seksuelt misbrug, men også en række unge, der ikke har så omfattende og alvorlige problemer.



Der er dog et særligt fokus på, at selvom den unge har alvorlige problemer, f.eks. med misbrug er det ikke altid at det der fører til en anbringelse på trods af, at forældre, skole og evt. politiet ønsker den unge anbragt. Det afgørende for beslutningen om anbringelse er, om det er muligt, at motivere den unge til at indgå i et samarbejde om anbringelsen. Erfaringen er, at såfremt dette ikke lykkes har en anbringelse ingen effekt.

Venlig hilsen

Jørn Pedersen  
borgmester



KØBENHAVNS KOMMUNE

Socialudvalget  
Borgmesteren

Socialminister Benedikte Kiær  
Holmens Kanal 22  
1060 København K.

Dato: 9. sept. 2010

Sagsnr.: 2010-130024  
Dok.nr.: 2010-613428

### Kære Benedikte Kiær

Hermed svar på din forespørgsel om årsager til fald i antallet af anbragte børn.

Antallet af afgørelser om anbringelse af børn og unge uden for hjemmet faldt fra 2008 til 2009 med 59 i Københavns Kommune. Set i forhold til Københavns størrelse, så er der ikke tale om en voldsom nedgang. På listen over procentmæssig nedgang i anbringelser ligger Københavns Kommune nr. 63, og her er forklaringen på hvorfor. Faldet bunder i, at kommunen har arbejdet målrettet med den forebyggende indsats.

Når et barn anbringes udenfor hjemmet, så viser al forskning, at barnet har kedelig tendens til at forblive en socialsag i sit voksenliv. Barnet får altså bedre chancer for et godt voksenliv, hvis det kan forblive i hjemmet – forudsat at forældrene er forældreopgaven voksen.

Groft sagt, så har vi flyttet penge fra anbringelseskontoen og brugt dem på en tidlig indsats overfor de familier, som styrede mod en anbringelse. Den tankegang er født og finansieret i samarbejde med Socialministeriet i satspulje-projektet *Familien i Centrum* (FiC).

Det centrale i FiC-projektets familiebehandling er anerkendelse af ressourcerne i den udsatte familie, at familiens mål og løsninger sættes i fokus og at der gøres mere af det, der virker – både i familien og i behandlingen. Et af de eksplicite formål har været at nedbringe antallet af anbringelser blandt udsatte børn og unge, og det er lykket:

Anbringelse uden for hjemmet er undgået i 83 % af de 143 familier, som har deltaget i projektet. Til sammenligning er anbringelse undgået i 47 % af de familier, som har deltaget i andre former for familiebehandling (fx i privat regi).

I dag er sats-puljeprosjektet afviklet, men erfaringerne og de udviklede metoder lever videre i byens otte familiehus. Projektet blev 18. maj beskrevet i JP og artiklerne er vedlagt dette brev. Skulle ministeren være interesseret i yderligere information, så henvises til evalueringen *Med familien i Centrum* (2009), som tidligere er tilsendt

Rådhuset  
1599 København V

Telefon  
33 66 33 66

Direkte telefon  
33 66 24 51

Telefax  
33 66 70 75

E-mail  
Mikkel.Warming@sof.kk  
.dk

www.kk.dk

Socialministeriet. Yderligere eksemplarer kan rekvireres ved at sende en mail til [mrborn@sof.kk.dk](mailto:mrborn@sof.kk.dk)

Afslutningsvis undrer det mig, at ministerens umiddelbare reaktion på faldet er bekymring (Bl.a. citeret i Ekstra Bladet 2/9 2010). Regeringen har været fortalere for mere forebyggelse, hvilket politisk er kommet til udtryk i Barnets Reform, der lægger op til mere forebyggelse.

Venlig hilsen

Nikket Warming







## Høje-Taastrup Kommune

BORGMESTEREN

Høje-Taastrup Kommune  
Bygaden 2  
2630 Taastrup  
Tlf: 4359 1000  
www.htk.dk

Socialminister Benedicte Kiær

Fremsendes pr. e-mail til p-boern@sm.dk

Dir.tlf.: 4359 1845

Email: Byraadscenter@htk.dk

7. september 2010

### Kære Benedikte Kiær

Du har i brev af 2. september 2010 henvendt dig til Høje-Taastrup Kommune, fordi kommunen ifølge Ankestyrelsens datagrundlag bag den netop offentliggjorte statistik 'Børn og unge anbragt uden for hjemmet' for 2009 er udsøgt som en af de 10 kommuner, der antalsmæssigt har det største fald i antal afgørelser om nyanbringelse fra 2008 til 2009.

Du har anmodet om Høje-Taastrup Kommunes vurdering af, hvad der kan være af årsager til denne udvikling. Du har bedt os belyse, hvad vi har iværksat af alternative indsatser, herunder forebyggende initiativer på området. Du har ønsket at få vores svar senest den 9. september.

Jeg kan oplyse, at jeg ser følgende grunde til, at antallet af nyanbringelser for specielt de 14-18 årige er faldet i perioden fra 2008 til 2009:

Lovgivningen på området i form af *LSS § 50 stk. og Vejledningen pkt. 262* udsprunget af anbringelsesreformen sammenholdt med SFI's forskningsrapport fra 2003 "Anbringelse af børn og unge uden for hjemmet" har medført, at vi i Høje-Taastrup Kommune har fokuseret på specielt de 14-18 årige for at se, om vi kan hjælpe dem i nærmiljøet.

Vi har blandt andet gjort følgende:

- Oprettelse af nye dagforanstaltninger i kommunen: Dagskolen 2003 og Parkgrupperne i henholdsvis 2007 og 2008
- Kvalitativt løft af det tværfaglige arbejde gennem oprettelsen i 2007 af et Børne- og Ungerådgivningscenter. Centret udgjorde fra 2007 af Familieafdelingen, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning, Sundhedsplejen, Tandplejen samt forskellige kommunale tiltag som vores støttekontaktkorps og de udgående medarbejdere i SSP og Gadeplan
- Organisatorisk tilknytning i 2008 af Bøgeskolen, et dagbehandlingstilbud rettet mod udviklingstruede unge på 14-18 år med plads til 8 unge.
- Vedtagelse af en ny sammenhængende børnepolitik med fokus på almenområdet
- Opsigelse af aftale med fælles døgnvagt med 5 andre kommuner og efterfølgende etablering af egen social døgnvagt i Høje-Taastrup Kommune, hvor akutte henvendelser besvares af medarbejderne fra Familieafdelingen med adgang til sagsmateriale og kendskab til andre lokale støttemuligheder end akutanbringelse.

### Oplistning af iværksættelse af alternative indsatser – herunder forebyggende initiativer

#### Konfliktteamet

Høje-Taastrup Kommune har et konfliktmæglingsberedskab, kaldet Konfliktteamet (K-Team), hvis primære fokus er på konfliktafklaring og mægling for etniske minoritetsfamilier. Borgeren kan henvende sig direkte, men for de unge på 14 -18 år er det oftest en voksen (lærer, sundhedsplejerske...) som hjælper den unge på vej til Konfliktteamet.

I 2009 blev Konfliktteamet forankret i Børne- og Ungerådgivningscentret, hvorved Konfliktteamet blev yderligere synligt og naturligt for samarbejdet med og om børnefamilier.

Sagsbehandler

Doknr.

2929606

Journalnr.

00.22.10

2929101-2929101

Til orientering kom der i 2008 henvendelse direkte fra 6 unge, hvoraf de 3 endte med anbringelse.

I 2009 kom der henvendelse direkte fra 8 unge, hvoraf 2 endte med anbringelse.

K-Team har i 2009 derudover haft afklarende og konfliktmæglingssamtaler med ca. 10 familier, hvor primært børnesagsbehandlere og skoler har henvendt sig. Samtaleforløbene endte med 2 korte anbringelser hos familie.

### **Tværgående samarbejde med institutioner og skoler om børn i mistrivsel**

Der blev som led i implementeringen af den sammenhængende børnepolitik sat gang i et tværgående samarbejde med institutioner og skoler om, hvordan børn med mulige problemer (i mistrivsel) håndteres forebyggende og på et tidligere tidspunkt end hidtil. Resultatet er ikke direkte måleligt.

Samarbejdet består af netværkmøder, hvor personale fra institution, skole og Børne- og Ungerådgivningscentret samt forældrene er til stede. De gode erfaringer fra dette initiativ førte først i 2009 til udarbejdelse af vejledningen 'børn i mistrivsel' til samtlige medarbejdere i de to sektorer.

### **Tidlig indsats**

Som led i den sammenhængende børnepolitik bliver de unge indskrevet/visiteret tidligere til kommunens støttekontaktkorps, hvilket har stor betydning for den forebyggende indsats.

### **Tæt opfølgning i kommunens støttekontaktkorps**

Kommunens støttekontaktkorps har gennem de senere år arbejdet fokuseret med en tæt kontakt til og opfølgning på de unge. Det er erfaringen, at sager, hvor anbringelse har været overvejet som en mulig foranstaltning, nogle gange er undgået som resultat af en øget indsats fra korpsets side over for og samarbejdet med familien og den unge.

Det kan oplyses, at korpset sidst i 2009 er udvidet fra 5 til 7 medarbejdere. Der forventes yderligere positive resultater i form af færre anbringelser uden for hjemmet.

### **Styrket samarbejde/faglighed mellem støttekontaktkorps og sagsbehandlere**

Familiesagsbehandlere og støttekontaktkorpset er fysisk placeret tæt, hvilket muliggør hurtig sagsbehandling, højt informations flow, hurtige justeringer af handleplan og mål, samt et godt fagligt miljø.

Den samlede udgift for området fra 2008 til 2009 har været stigende jf. nedenstående.

	§ 52.3.8 - anbringelser	§ 52.3.x (-52.3.8) forebyggende	§ 11.3 - rådgivning	I alt
2008	120.993.000 kr	22.944.000 kr	10.957.000 kr	154.894.000 kr
2009	127.832.000 kr	28.787.000 kr	15.112.000 kr	171.731.000 kr

### **Anbringelser i 2010**

Jeg kan desuden informere dig om at der den 1. september 2010 er nyanbragt 21 børn og unge samt, at prognosen for resten af året vil nærme sig ca. 40 nyanbringelser.

Med venlig hilsen

Sign. 07.09.2010

Michael Ziegler  
borgmester



Ministeren  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

6. september 2010

Dok. nr. 5903484  
Sags id.

Lolland Kommune

Jernbanegade 7  
4930 Maribo

Postadr.:  
Jernbanegade 7  
4930 Maribo

T: +45 54676767  
F: +45 54676768

[lolland@lolland.dk](mailto:lolland@lolland.dk)  
[www.lolland.dk](http://www.lolland.dk)

Kontaktperson

**Vedr.: J.nr. 2010-5136**

Kære Benedikte Kiær

Med henvisning til skrivelse af 02.09.10 fremsender Lolland Kommune hermed svar på de stillede spørgsmål.

Lolland Kommune oplevede en stigning i antallet af afgørelser om anbringelser i 2008, som det fremgår af Ankestyrelsens statistik. Tallene fra 2008 bør dog ses i sammenhæng, ikke bare med 2009, men ligeledes med 2007.

**Afgørelser 2007 - 2009**

2007	2008	2009
60	88	51

T  
[lolland@lolland.dk](mailto:lolland@lolland.dk)

Som det fremgår skilte 2008 sig ud fra både 2007 og 2009, da tallet her var ekstraordinært højt. Årsagen til det høje tal i 2008 skal bl.a. ses i lyset af et efterslæb tilbage fra kommunalreformen.

Lolland Kommune skal endvidere henlede Ministerens opmærksomhed på de faktuelle anbringelsestal som i perioden fra 2007 til 2009 har været stigende i Lolland Kommune. Lolland Kommune er således den kommune der har flest børn og unge anbragt uden for hjemmet set i forhold til gruppen af 0 - 18 årige på landsplan.

**Anbringelser 2007 - 2009**

2007	2008	2009
257	288	291

I et fremadrettet perspektiv arbejder Lolland Kommune aktivt på at få reduceret antallet af anbragte børn og unge helt i tråd med Anbringelsesreformen og Barnets reform. Målet er således, at få omlagt kommunens ressourcer fra anbringelse til forebyggelse, således at Lolland Kommune kommer på samme niveau som landsgennemsnittet og sammenligningskommunerne i øvrigt.

En reduktion af Lolland Kommunes anbringelser skal ses i tæt sammenhæng med en væsentlig udbygning og udvikling af de forebyggende tiltag. Lolland Kommune har således igangsat en flerårig proces, hvor der bl.a. fokuseres på:

- Efteruddannelse af myndighedspersonalet (aktuelt er 60 procent i gang med diplomuddannelse)
- Tid og ressourcer til at udføre et kvalificeret myndighedsarbejde bl.a. ved at rådgiverne har maksimalt 40 familiesager
- Implementering af ICS, samt forhåndstilsagn om deltagelse i DUBU
- Implementering af evidensbaseret behandlingsarbejde som fx PMT-O og MST
- Udvikling af privat-offentlige partnerskaber
- Tidlig opsporing bl.a. ved at myndighedspersonalet er fast repræsenteret på alle kommunens skoler
- Udvikling af nye forebyggende tiltag fx familiesupplering, ambulante dagtilbud, m.m..
- Implementering af forskningsbaseret viden i myndighedsarbejdet

Lolland Kommune har traditionelt været en af de kommuner der mest aktivt har benyttet anbringelse som løsningsforslag i forhold til udsatte børn og unge. I takt med ny forskningsmæssig viden og egne praksiserfaringer kan vi konstatere, at der er behov for at tænke nyt og således i stedet arbejde forebyggende og dermed mere intervererende i familierne. Fremadrettet forventes derfor et fald i anbringelser, som resultat af, at indsatsen omlægges med fokus på barnets og den unges behov for støtte.

Lolland Kommune håber at Ministeren finder svareskrivelsen fyldestgørende. Såfremt der er behov for yderligere afklaring står vi naturligvis til rådighed herfor.

Med venlig hilsen

Stig Vestergaard