



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2010-318-0284

Dato: 21. december 2010

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 64 af 3. november 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Anders Samuelson (LA).

(Alm. del).

Troels Lund Poulsen

/Thomas Larsen

Spørgsmål: Jf. svar af 12. oktober 2010 på alm. del - spørgsmål nr. 591 (2009-10), hvori ministeren, efter at have konkluderet at en nedsættelse af selskabsskatten vil give incitamenter til at ændre investeringsadfærd, skønner, at en nedsættelse af selskabsskatten fra 25 til 24 pct. vil have en positiv provenuvirkning på ca. 0,6 mia. kr., bedes ministeren oplyse, hvordan adfærd vil blive påvirket ved henholdsvis større nedsættelser til 20 pct., 15 pct., 12,5 pct., 10 pct., 5 pct. samt ved en fuldstændig afskaffelse og dermed af- eller bekræfte, at den anførte selvfinansieringsgrad inkl. adfærd vil være konstant per procentpoint selskabsskatten nedsættes.

Svar:

Den samlede provenuvirkning inkl. tilbageløb og adfærdseffekter kan (med de anvendte forudsætninger) ved en nedsættelse af selskabsskatten med 1 pct. point fra 25 pct. til 24 pct. skønnes at være et umiddelbart provenutab på ca. 1,8 mia. kr. Indregnes tilbageløb og adfærdseffekter skønnes provenutabet at udgøre ca. 0,6 mia. kr., jf. svar på alm. del spm. 591 af 12. oktober 2010. Heraf skønnes tilbageløb at udgøre ca. 0,5 mia. kr., mens adfærdseffekterne samlet skønnes at udgøre ca. 0,75 mia. kr.

En nedsættelse af selskabsskatten vil give incitamenter til en ændret adfærd. Adfærdsændringerne vil primært være i form af ændret omfang og sammensætning af erhvervsinvesteringer, ændret omfang af indkomstransformation og et ændret arbejdsudbud.

Skøn over adfærdsændringerne – og provenuvirkningen heraf – er forbundet med betydelig usikkerhed. Det gælder særligt, når der er tale om større ændringer af selskabsskatten i forhold til det gældende niveau. Det forudsættes endvidere, at en række spørgsmål om f.eks. afgrænsningen af lønindkomst i forhold til aktieindkomst og behandlingen af selvstændigt erhvervsdrivende er løst.

Størrelsen af adfærdsændringerne varierer afhængigt af størrelsen af satsnedsættelsen, og de provenumæssige konsekvenser af adfærdsændringerne er derfor ikke konstante pr. procentpoint selskabsskatten nedsættes. De provenumæssige konsekvenser af adfærdsændringerne vil være stigende op til et vist punkt, hvorefter de vil være faldende. Når satsnedsættelsen når en vis størrelse, og selskabsskattesatsen dermed når et relativt lavt niveau i forhold til det eksisterende niveau, vil det afledte selskabsskatteprovenu, som følger af adfærdsændringerne blive mindre og mindre. Det skyldes primært effekten af indkomstransformation. Når selskabsskatten nedsættes, vil omfanget af indkomstransformation ud af landet reduceres, ligesom en lavere selskabsskat kan øge tilskyndelsen til at flytte indkomst til landet. Begge effekter øger skattegrundlaget. Selskabsskatteprovenuet fra det øgede skattegrundlag vil være stigende op til et vist punkt, indtil selskabsskattesatsen er reduceret så meget, at selskabsskatteprovenuet, på trods af det stigende grundlag, vil være faldende i takt med satsen. Dermed vil de provenumæssige konsekvenser af adfærdsændringerne reduceres og være faldende derefter.

De provenumæssige konsekvenser ved adfærdsændringerne skal sammenholdes med de umiddelbare provenuvirkninger af en nedsættelse af selskabsskattesatsen samt tilbageløbet herfra i form af provenu fra andre skatter og afgifter. Dette er vist i tabel 1, hvor den samlede virkning inkl. tilbageløbs- og adfærdseffekter er vist. Som det fremgår af tabellen, vil en nedsættelse af selskabsskattesatsen fra 25 til 20 pct. medføre et umiddelbart

provenutab på 9.100 mio. kr. Indregnes tilbageløbs- og adfærdseffekter fås et samlet umiddelbart provenutab på 4.700 mio. kr.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser ved forskellige selskabsskattesatser (mio. kr., varig virkning)

Selskabsskattesats, pct.	Umiddelbar virkning	Tilbageløb	Adfærd	Samlet virkning
20	-9.100	+2.300	+2.100	-4.700
15	-18.200	+4.400	+3.100	-10.700
12½	-22.800	+5.500	+3.100	-14.200
10	-27.300	+6.500	+2.800	-18.000
5	-36.400	+8.600	+1.500	-26.300
0	-45.500	+10.500	-1.000	-36.000

En fuldstændig afskaffelse af selskabsskatten vil medføre, at det bliver mere attraktivt at investere i Danmark, hvorfor investeringsomfanget må forventes at stige væsentligt. Det medfører imidlertid ikke øgede selskabsskatteindtægter for det offentlige, idet en selskabsskattesats på 0 medfører at der ingen beskatning er af selskaberne og af disses investeringer. De reducerede omkostninger og højere investeringsafkast øger investeringsniveauet og dermed kapitalapparatet. Det vil føre til en stigning i arbejdskraftens produktivitet og dermed i reallønningerne. Der vil dermed være afledte positive provenuvirkninger for det offentlige i form af øgede indkomstskatter. Samtidig vil det offentliges udgifter stige. Det skyldes, at en stor del af det offentliges udgifter vedrører løn til offentligt ansatte samt overførselsindkomster, som reguleres i takt med lønnen. Løn og overførsler kan med nogen usikkerhed skønnes at stige med op mod 4 pct. over en periode.

Investeringsafkastet vil givetvist på sigt blive konkurreret ned i takt med de øgede investeringer. Hvis afkastet i nogle brancher eller selskaber konkurreres ned på sigt, så afkastet efter skat går mod samme niveau som før en nedsættelse af selskabsskatten, vil dette have en negativ effekt på provenuet fra beskatning af udbytter fra selskabssektoren.

Der kan desuden være et øget positivt provenu som følge af, at selskaber med danske ejere kan spare samlet selskabsskat ved at placere mere indkomst i Danmark (og dermed reducere indkomstransformationen ud af landet), hvilket øger grundlaget for beskatning af udbytter og dermed provenuet herfra.