



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2011-318-0419

Dato: 1. juli 2011

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 601 af 8. juni 2011.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Simon Emil Ammitz-
bøll (LA).

(Alm. del).

Peter Christensen

/Thomas Larsen

Spørgsmål:

Ministeren bedes beregne, hvad det samlede skattetryk ville være i 2011, såfremt følgende forudsætninger var gældende:

- Topskatten var afskaffet
- Bundskatten var sænket med 1,78 procentpoint
- Selskabsskatten var halveret
- Multimedieskat, iværksætterskat og iværksættergebyr var afskaffet
- Særskatten på pensioner var afskaffet
- Fedtskatten var afskaffet
- Moms på byggegrunde var afskaffet.

Svar:

Når skattetrykket beregnes ved forskellige skatteændringer, er der flere faktorer, der spiller ind afhængigt af hvilke skatteændringer, der betragtes. Der er i dette spørgsmål spurgt til, hvad skattetrykket vil være ved følgende skattetiltag:

- Topskatten var afskaffet
- Bundskatten var sænket med 1,78 pct.point
- Selskabsskatten var halveret
- Multimedieskat, beskatning af selskabers porteføljeaktier (iværksætterskat) og registreringsgebyr (iværksættergebyr) var afskaffet
- Særskat på pensioner var afskaffet
- Afgift på mættet fedt var afskaffet
- Moms på byggegrunde var afskaffet.

Ved beregning af de foreslåede skattetiltag vil beregningsrækkefølgen have betydning, og det er dermed ikke muligt at foretage partielle beregninger af de enkelte elementer. Eksempelvis vil fjernelse af topskatten have indflydelse på indtægterne fra multimediebeskatningen.

Udover beregningsrækkefølgen kan inddragelse af adfærdseffekter have betydning både for størrelsen af skatteprovenuet og ift. størrelsen af BNP. Der er fra spørgerens side desuden ikke taget stilling til, hvor finansieringen af de foreslåede skattetiltag kommer fra. Der er ikke i besvarelsen taget stilling til, om finansieringen sker via lavere offentlige udgifter eller skattestigninger på andre områder. Derfor er finansieringens evt. virkninger i form af højere skatter og/eller lavere BNP ikke inkluderet i beregningerne.

Da der spørges til virkningen på skattetrykket i 2011, ses alene på de direkte virkninger af skattetiltagene efter tilbageløb uden virkninger på provenu og BNP af adfærd.

Tabel 1. Provenutab af de forslåede skattetiltag (mio. kr.) (2011-niveau)

	2011	2011	2011
	Umiddelbar virkning	Tilbageløb	Virkning efter tilbageløb
Afskaffelse af topskat	14.900	-3.650	11.250
Nedsættelse af bundskat med 1,78	19.700	-4.825	14.875
Selskabsskatten	23.850	-7.200	16.650
Multimedieskat	550	-135	415
Beskatning af selskabers porteføljeaktier	100	-25	75
Udligningsskat på pensioner afskaffet	350	-85	265
Afgift på mættet fedt afskaffet	325	-90	235
Moms på byggegrunde afskaffet	ingen		
Provenutab i alt	59.775	-16.010	43.765

Anm: Alle provenuer er i forbrugerpriser.

Fjernelse af topskatten og reduktion af bundskatten

En nedsættelse af marginals-katten på arbejdsindkomst til 40 pct. kræver, at topskatten fjernes og at bundskattesatsen nedsættes med 1,78 pct.-enheder fra 3,64 pct. til 1,86 pct. (fra 11,64 til 9,86 i 2019), når der tages udgangspunkt i den gennemsnitlige kommuneskattesats på 24,921 pct. Den højeste marginals-kat inklusive arbejdsmarkedsbidrag men ekskl. kirkeskat, bliver dermed $8+(100-8)*(24,921+8+1,86) = 40$ pct., jf. SAU alm. del. spm. 434 af 4. april 2011.

En fjernelse af topskatten vil medføre et provenutab på 14,9 mia. kr., mens en reduktion af bundskatten med 1,78 pct.point giver et umiddelbart provenutab på 19,7 mia. kr. Der er i beregningerne først kalkuleret med en fjernelse af topskatten og derefter en reduktion af bundskatten.

Det tager ofte lidt tid, før der sker strukturelle tilpasninger. Det kan derfor ikke forventes, at der allerede i 2011 vil være adfærdsvirkninger af stor betydning for den samlede virkning.

Hvis topskatten fjernes, vil det give en asymmetri ift. beskatning af hhv. lønindkomst og aktieindkomst for hovedaktionærer. Med de gældende regler er indtægter efter skat stort set ens, ligegyldigt om pengene trækkes ud som løn eller som aktieindkomst. Hvis der kun ændres på forholdene for løn og ikke for aktieindkomst, vil der komme asymmetri, hvor det skattemæssigt bedre vil kunne betale sig at trække løn ud af virksomhederne frem for aktieindkomst. Uden en værnsregel vil det forslåede skattetiltag have negativ virkning på grundlaget fra skatter på aktieindkomst. Dette er ikke medtaget i beregningerne.

Selskabsskatten

En halvering af selskabsskatten skønnes umiddelbart at give et provenutab på 23,8 mia. kr. i 2011. Heri indgår selskabsskat vedr. kulbrinteindvinding i Nordsøen. Der skønnes at komme et tilbageløb på 7,2 mia. kr. inkl. tilbageløbet fra kulbrinteindvindingen, hvilket er højere end tilbageløbet af almindelig selskabsskatteaktiviteter pga. kulbrintebeskatningen. Provenutabet efter tilbageløb skønnes ved en halvering af selskabsskatten at udgøre knap 16,7 mia. kr.

Multimediebeskatning

Provenuet fra multimediebeskatningen udgør 650 mio. kr. i 2011 under gældende regler, hvor topskatten eksisterer. Ved disse beregninger er der antaget en gennemsnitlig skat på 47 pct. Hvis det er antaget, at der i stedet er en skatteprocent på 40 (som følge af topskattelettelse og bundskattereduktion), så vil provenuet kun udgøre ca. 550 mio. kr. i 2011.

Beskatning af selskabers porteføljeaktier (iværksætterskat) og registreringsgebyr (iværksættergebyr)

Iværksættergebyret hører under Økonomi- og Erhvervsministeriet, og da det er et gebyr, indgår det ikke i skatteindtægterne og har derfor ingen indflydelse på skattetrykket.

Den relevante del af beskatningen af selskabers porteføljeaktier skønnes at give et umiddelbart skatteprovenu på 100 mio. kr. i 2011 og godt 75 mio. kr. efter tilbageløb. Der er ved den nyligt vedtagne ”Lov om ændring af aktieavancebeskatningsloven, kursgevinstloven, ligningsloven og selskabsskatteoven (Skattefritagelse for gevinst og udbytte af iværksætteraktier m.v.), vedtaget lempelser for iværksættere, hvor afkastet (avancer og udbytter) af selskabers unoterede iværksætteraktier under visse omstændigheder er skattefrit. Disse lempelser indføres gradvist, og har derfor ingen provenuvirkninger i 2011.

Afgift på mættet fedt

En fjernelse af fedtafgiften vil udgøre et umiddelbart provenutab på 325 mio. kr. i 2011. Der blev oprindeligt skønnet et provenu på 650 mio. kr. i 2011, men provenuet udgør kun det halve af det anslåede i lovforslaget, da ikrafttrædelsesdatoen sidenhen er blevet udskudt 3 måneder, og fedtafgiften således kun er gældende i 3 måneder i 2011 i modsætning til de 6 måneder, der oprindeligt var antaget. Provenutabet af fedtafgiften efter tilbageløb skønnes at udgøre 235 mio. kr. i 2011.

Moms på byggegrunde

Det er som følge af EU's moms direktiv ikke muligt at afskaffe moms på byggegrunde, idet den tidligere særregel på området ikke kan genindføres, jf. SAU alm. spm. 454 af 11. april 2011.

Et potentielt provenutab ved afskaffelse af moms på byggegrunde indgår derfor ikke i denne besvarelse.

Skattetrykket i 2011 efter de foreslåede skattetiltag

Skattetrykket kan beregnes på mange måder. Det er her valgt at opfatte spørgsmålet om virkningen på skattetrykket som virkningen af de foreslåede ændringer på de samlede skatters andel af BNP i markedspriser.

Når der gennemføres skatteletter, som eksempelvis dem foreslået i dette spørgsmål, er det forbundet med et umiddelbart provenutab. Ud af de penge der føres tilbage til husholdninger og virksomheder, er der et tilbageløb til det offentlige i form af skatter og afgifter, som følge af øget forbrug mv. Der vil desuden være adfærdseffekter forbundet med visse typer skattetiltag, f.eks. i form af øget forbrug af varer, produktion eller arbejdsudbud.

Når der indføres skattelettelser, der påvirker forbrug, arbejdsudbud mv., så påvirkes BNP ligeledes. Hvor meget BNP påvirkes, afhænger af en række forhold.

Der er på den baggrund beregnet et skattetryk, som er baseret på det umiddelbare provenu efter tilbageløb men før adfærd, sammenholdt med det gældende BNP uden ændringer fra finansiering, tilbageløb og adfærd.

Af tabel 2 fremgår det, at skatteindtægterne før de foreslåede skattetiltag i 2011 skønnes at udgøre knap 840 mia. kr. Det samlede umiddelbare provenutab som følge af de foreslåede skattetiltag skønnes at udgøre knap 60 mia. kr., jf. tabel 1. BNP er skønnet at udgøre ca. 1.810 mia. kr. i 2011, og skattetrykket før skattetiltag er skønnet til 46,7 pct., mens skattetrykket efter de foreslåede skattetiltag er beregnet til 43,3 pct. (før tilbageløb og adfærd) og 44,2 pct. efter tilbageløb, men uden adfærd.

Tabel 2. Skatteindtægter, BNP og skattetryk i 2011 tal.

Skatteindtægter i alt i mia. kr.		840
BNP i mia. kr.		1.810
BNP i mia. inkl. tilbageløb		
Skattetryk uden tiltag (pct.)		46,7
	Umiddelbar virkning	Virkning efter tilbageløb
Skatteindtægter efter skattetiltag i mia. kr.	780	795
Skattetryk givet konstant BNP (pct.)	43,3	44,2

Kilde: Økonomisk Redegørelse maj 2011 og egne beregninger

Anm.: Der er foretaget afrundinger, som kan have mindre betydning for udregningerne af skattetrykket.