



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2011-318-0410

Dato: 22.06.2011

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 592 af 31. maj 2011.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Mike Legarth (KF).

(Alm. del).

Peter Christensen

/Søren Schou

Spørgsmål 592:

Vil ministeren oplyse, hvad effekten vil være på antallet af topskatteydere i 2014, hvis man

- udskyder den vedtagne forhøjelse af topskattegrænsen til efter 2020
- afskaffer bundfradraget for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget
- udvider fradragsloftet over pensionsindbetalinger til også at omfatte livrenter
- afskaffer skattefradraget for sundhedsforsikringer?

Og kan ministeren i forlængelse heraf beskrive hvilke persongrupper, der pga. af ovenstående bliver omfattet af topskatten? Her tænkes på f.eks. på familietype, faggruppe etc.

Svar: Topskattegrænsen er efter gældende regler 389.900 kr. i 2011. Den er nominelt uændret i 2012 og 2013 og forhøjes i 2014 til 409.100 kr. (2013-niveau).

Antallet af topskatteydere er ca. 705.000 i 2011, jf. tabel 1. Det forventes at stige i 2012 og 2013 som følge af at topskattegrænsen ikke reguleres, således at der i 2013 skønnes ca. 810.000 topskatteydere. Med forhøjelsen af topskattegrænsen i 2014 skønnes antallet af topskatteydere at falde til ca. 680.000.

Tabel 1. Antal topskatteydere 2011-2014

	2011	2012	2013	2014
Antal topskatteydere	705.000	755.000	810.000	680.000

Anm: Beregninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2008 fremskrevet til 2011 i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, maj 2011.

I de følgende beregninger er der taget udgangspunkt i reglerne i 2014, dvs. efter at topskattegrænsen efter gældende regler er forhøjet.

En udskydelse af forhøjelsen af topskattegrænsen fra 2014 til senere vil medføre, at antallet af topskatteydere forbliver som i 2013, dvs. skønnede 810.000. I forhold til gældende regler vil det betyde, at antallet af topskatteydere øges med ca. 130.000 personer fra 2014 og fremefter. Antallet af berørte personer er dog større, idet alle 810.000 topskatteydere med forslaget vil få en skatteforhøjelse i forhold til gældende regler.

Kun positiv nettokapitalindkomst, der overstiger et bundfradrag på 40.000 kr. (2011-niveau) for enlige og 80.000 kr. for ægtefæller, indgår i topskattegrundlaget. En afskaffelse af bundfradraget for positiv nettokapitalindkomst, hvormed al positiv nettokapitalindkomst indgår i topskattegrundlaget, skønnes at medføre, at ca. 45.000 personer flere vil skulle betale topskat. Antallet af berørte er dog større, idet ca. 165.000 personer vil få en skatteforhøjelse som følge af forslaget.

En ændring af fradragsloftet på 100.000 kr. for indbetalinger på ratepensionsordninger og ophørende livrenter, så det også kommer til at omfatte indbetalinger på pensionsordninger med livsvarige livrenter, vil medføre en forhøjelse af den personlige indkomst og dermed også af grundlaget for topskat for de personer, der berøres af det ændrede fradragsloft. Det

er kun med en vis usikkerhed muligt at belyse omfanget heraf. Usikkerheden skyldes, at daggrundlaget er baseret på indkomstoplysninger fra 2008 og således endnu ikke indeholder de fulde adfærdsmæssige konsekvenser af fradragsloftet for indbetalinger på ratepensioner, som indgik som et element i *Forårspakke 2.0*. Med det forbehold skønnes antallet af topskatteydere at blive forøget med i størrelsesordenen 10.000 personer. Antallet af personer, der berøres af forslaget, er langt større, men de fleste personer med en pensionsopsparing på over 100.000 kr. har et indkomstniveau, der gør, at de i forvejen betaler topskat og således ikke bliver "nye" topskatteydere.

En afskaffelse af fradraget for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer vil medføre en beskedent ændring i antallet af topskatteydere. Sundhedsforsikringer udgør typisk i størrelsesordenen 1.200-1.600 kr., og hvis de bliver skattepligtige vil den personlige indkomst før arbejdsmarkedsbidrag for de berørte blive forøget med et beløb i denne størrelsesorden. Det er kun personer meget tæt på topskattegrænsen, der som følge af en indkomststigning på 1.200-1.600 kr. går fra ikke at være topskatteyder til at være topskatteyder. Der er ikke oplysninger, der gør det muligt med et mere præcist skøn over antallet, men som nævnt skønnes det at være beskedent.

Tabel 2 viser en fordeling af topskatteydere efter socioøkonomisk status samt ændringer som følge af en udskydelse af forhøjelsen af topskattegrænsen henholdsvis en afskaffelse af bundfradraget på 40.000 kr. (80.000 kr. for ægtefæller) i positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget.

Konsekvenserne af en udvidelse af loftet over pensionsindbetalinger er ikke medtaget i tabellen, da skønnet som nævnt er usikkert og en yderligere dekomponering på kategorier vil medføre relativt større usikkerhed på de enkelte kategorier. Endvidere er det som nævnt ikke muligt med et præcist skøn for konsekvenserne af en afskaffelse af skattefrihed for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer. Konsekvenserne heraf er derfor ligeledes ikke medtaget i tabellen.

Det ses af tabel 2, at ud af de ca. 130.000 personer, som antallet af topskatteydere skønnes at stige med, hvis topskattegrænsen ikke forhøjes i 2014, er de 120.000 lønmodtagere. Det store antal skal ses i forhold til det store antal lønmodtagere på ca. 2,5 mio. I den forbindelse skal det nævnes, at lønmodtagere er en bred kategori, der spænder fra topledere til lønmodtagere på grundniveau.

En afskaffelse af bundfradraget for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget skønnes at medføre at ca. 25.000 flere lønmodtagere og ca. 15.000 flere pensionister eller efterlønsmodtagere vil skulle betale topskat. Det relativt store antal pensionister m.v. skyldes, at det især er denne gruppe, der har positiv nettokapitalindkomst – i mange tilfælde fordi der ikke længere er renteudgifter i forbindelse med boliglån.

Tabel 2. Antal skattepligtige og antal topskatteydere fordelt efter socioøkonomisk gruppe

(1.000)	Antal skattepligtige	Antal topskatteydere i 2014 efter gældende regler	Ændring i antal topskatteydere ved udskydelse af forhøjelse af grænse	Ændring i antal topskatteydere ved afskaffelse af bundfradrag i nettokapitalindkomst
Selvstændige	200	40	5	5
Lønmodtagere	2.475	595	120	25
Arbejdsløse	70	0	0	0
Uddannelsessøgende	355	0	0	0
Pensionister og efterlønsmodtagere	1.245	40	5	15
Børn og andre	405	5	0	0
I alt	4.755	680	130	45

Anm: Beregninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2008 fremskrevet til 2011 i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, maj 2011.

Tabel 3 viser fordelingen af topskatteydere på familietyperne enlig/par og med/uden børn. Tabellen viser antallet af personer og hvilken familietype, de tilhører.

Betragtes ændringen i antallet af topskatteydere ved en udskydelse af forhøjelsen af topskattegrænsen, er der relativt flere familier med med børn end familier uden børn, der omfattes. Det skyldes i høj grad, at familier uden børn omfatter mange unge med lav anciennitet, samt mange ældre, der ikke er på arbejdsmarkedet, og derfor ikke har en stor indkomst.

En afskaffelse af bundfradraget for positiv nettokapitalindkomst i topskatten vil i høj grad ramme par uden børn. En stor del af disse er som nævnt pensionister og efterlønsmodtagere.

Tabel 3. Befolkning og antal topskatteydere fordelt efter familietype

(1.000)	Antal skattepligtige	Antal topskatteydere i 2014 efter gældende regler	Ændring i antal topskatteydere ved udskydelse af forhøjelse af grænse	Ændring i antal topskatteydere ved afskaffelse af bundfradrag i nettokapitalindkomst
Enlige uden børn	1.525	135	30	5
Enlige med børn	140	20	5	0
Personer i parforhold uden børn	1.620	235	50	30
Personer i parforhold med børn	1.040	280	45	10
I alt	4.325	670	130	45

Anm: Der er set bort fra hjemmeboende børn og begrænsede skattepligtige, hvorved antallet af skattepligtige og topskatteydere efter gældende regler bliver mindre end i tabel 2. Tabellen viser antallet af personer og den familie, de er en del af. Tabellen viser ikke antallet af familier, som er et u hensigtsmæssigt mål for antallet af topskatteydere, idet en familie både kan bestå af personer, der betaler topskat og personer, der ikke gør. Beregninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2008 fremskrevet til 2011 i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, maj 2011.