



Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål 5 af 6. oktober 2010.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (SF).

(Alm. del).

Troels Lund Poulsen

/Søren Schou

Spørgsmål:

Ministeren anmodes om med henvisning til forslaget på Det Konservative Folkepartis Landsråd om at sænke topskatten, så marginals-katten bliver maks. 50 pct., at

- a) redegøre for de provenumæssige konsekvenser af forslaget ved en antagelse om, at en sådan nedsættelse af topskatten sker med virkning fra 2011 (henholdsvis med og uden tilbageløbsbetragtninger).
- b) redegøre for de fordelingsmæssige virkninger af forslaget fordelt på indkomstdeciler med angivelse af absolutte beløb og den relative ændring af de disponible indkomster for 2011, 2012, 2013 og 2014
- c) oplyse hvad den gennemsnitlige skattelettelse vil blive i antal kr. og som relativ ændring af den disponible indkomst i 2011, 2012, 2013 og 2014 for de 100 henholdsvis 1.000 personer, der har den højeste indkomst.

Svar: Den højeste marginals-kat på arbejdsindkomst er efter gældende regler 55,4 pct. eksklusiv kirkeskat. Marginals-katten udgøres dels af arbejdsmarkedsbidraget på 8 pct., dels af indkomstskatter, der begrænses af det skrå skatteloft på 51,5 pct. af indkomsten efter arbejdsmarkedsbidrag.¹

En nedsættelse af marginals-katten på arbejdsindkomst til 50 pct. kan ske ved at satsen for det skrå skatteloft reduceres fra 51,5 pct. til 45,65 pct.

Topskattegrænsen udgør efter gældende regler 389.900 kr. i årene 2010-2013 og forhøjes til 409.100 kr. (2010-niveau) i 2014.

En reduktion af topskattesatsen til 9,15 pct. vil medføre et provenutab på 5,6 mia. kr. i 2011 før tilbageløb. I 2012 vil provenutabet blive 5,9 mia. kr., i 2013 vil det blive 6,2 mia. kr. og i 2014 vil det blive 5,5 mia. kr., jf. tabel 1. Faldet i provenutab fra 2013 til 2014 skyldes, at topskattegrænsen forhøjes, hvilket fører til et mindre provenu fra topskatten ved gældende regler. Dermed vil en reduktion af satsen også medføre et mindre provenutab.

Tabel 1. Provenu (mia. kr., 2011-niveau)

	2011	2012	2013	2014
Før tilbageløb	-5,6	-5,9	-6,2	-5,5
Efter tilbageløb	-4,2	-4,5	-4,7	-4,2

Anm: Beregninger baseret på en stikprøve på 33 pct. af befolkningen i 2007 fremskrevet til 2011-niveau i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2010.

Med de samme beregningsforudsætninger vedr. timeeffekter og deltagelseeffekter, som er lagt til grund i Skattekommissionens rapport og i beregningerne af arbejdsudbudseffekterne af *Forårspakke 2.0*, vurderes reduktionen af topskattesatsen at bidrage til et øget arbejdsudbud målt i antal timer svarende til ca. 5.000 fuldtidspersoner. Langt størstedelen af effek-

¹ Med et arbejdsmarkedsbidrag på 8 pct. og et skrå skatteloft på 51,5 pct. beregnes marginals-katten som $8+(1-0,08)*51,5=55,4$.

ten på arbejdsudbuddet vil være i form af flere timer, og da de berørte ofte har timelønninger langt over den gennemsnitlige timeløn, vurderes værdien af det øgede arbejdsudbud forholdsvis højt, og tilsvarende anslås de direkte virkninger på øgede skatter og afgifter at beløbe sig til ca. 1,8 mia. kr. på langt sigt. Således bliver provenuvirkningen af reduktionen af topskattesatsen, når der tages højde for kvantitative arbejdsudbudseffekter, på ca. -2,4 mia. kr. i 2014.

Der forventes imidlertid yderligere adfærdsvirkninger på arbejdsudbuddet udover time- og deltagelseeffekten som følge af en lavere marginalskat. Udover stigningen i antallet af udbudte arbejdstimer, vil der eksempelvis være en positiv effekt på kvaliteten af de arbejdstimer, der udbydes, fordi incitamentet til at opnå lønstigninger og forfremmelser øges. Desuden vil der på længere sigt være en positiv virkning på incitamentet til at gennemføre en længerevarende uddannelse, som typisk vil være forbundet med en højere indkomst.

Ovennævnte positive effekter er – på samme måde som eksempelvis et formodentligt mindre omfang af gør-det-selv-arbejde og sort arbejde – ikke medtaget i provenuvirkningen på ca. 1,8 mia. kr. af de skønnede arbejdsudbudsændringer.

De fordelingsmæssige konsekvenser fremgår af tabel 2. I gennemsnit vil rådighedsbeløbet blive forøget med 0,7-0,8 pct.

Tabel 2. Fordeling på indkomstdeciler (2011-niveau)

Decil ²	Antal	Ændring i rådighedsbeløb							
		2011		2012		2013		2014	
	1.000	kr. ¹	pct.	kr. ¹	pct.	kr. ¹	pct.	kr. ¹	pct.
1	545	40	0,0	40	0,0	40	0,0	40	0,1
2	545	20	0,0	20	0,0	20	0,0	20	0,0
3	545	60	0,0	60	0,0	70	0,0	60	0,0
4	545	150	0,1	170	0,1	190	0,1	160	0,1
5	545	310	0,2	350	0,2	390	0,2	290	0,1
6	545	560	0,3	620	0,3	690	0,3	540	0,3
7	545	960	0,4	1.040	0,4	1.150	0,5	930	0,4
8	545	1.590	0,6	1.710	0,6	1.860	0,7	1.560	0,6
9	545	2.730	0,9	2.880	0,9	3.070	1,0	2.630	0,9
10	545	9.100	2,0	9.330	2,0	9.600	2,1	8.840	1,9
Alle	5.450	1.550	0,7	1.620	0,7	1.710	0,8	1.510	0,7

Anm: Beregninger baseret på en stikprøve på 33 pct. af befolkningen i 2007 fremskrevet til 2011-niveau i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2010.

- 1) Ækvivalerede beløbsstørrelser. Ved ækvivalering foretages der en korrektion af indkomster, der tager højde for antallet af medlemmer i en familie. Dermed bliver det muligt at sammenligne indkomster og skatter for familier med forskellig størrelse. En konsekvens af ækvivaleringen er, at den samlede skattelettelse for et decil ikke kan beregnes som antallet af personer i decilet ganget med den gennemsnitlige ændring i rådighedsbeløbet for decilet.
- 2) Decilindelingen er sket efter størrelsen af rådighedsbeløbet (ækvivaleret) i 2007.

For de 100 personer med størst bruttoindkomst vil reduktionen af topskattesatsen medføre, at rådighedsbeløbet vil blive forøget med ca. 390.000 kr. i gennemsnit svarende til 2,4 pct. af rådighedsbeløbet, jf. tabel 3.

For de 1.000 personer med størst bruttoindkomst vil rådighedsbeløbet blive forøget med ca. 212.000 kr. i gennemsnit svarende til ca. 3,4 pct. af rådighedsbeløbet.

Tabel 3. Ændring for personer med størst indkomst (2011-niveau)

	Ændring i rådighedsbeløb							
	2011	2011	2012	2012	2013	2013	2014	2014
	kr. ²	pct.	kr. ²	pct.	kr. ²	pct.	kr. ²	pct.
Top 100 ¹	390.800	2,4	391.100	2,4	391.400	2,4	390.000	2,4
Top 1000 ¹	211.500	3,4	211.800	3,4	212.100	3,4	211.300	3,4

Anm: Beregninger baseret på en stikprøve på 33 pct. af befolkningen i 2007 fremskrevet til 2011-niveau i overensstemmelse med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2010.

- 1) De 100 hhv. 1.000 personer med størst bruttoindkomst. Bruttoindkomst er defineret som summen af personlig indkomst før fradrag for arbejdsmarkedsbidrag med tillæg af positiv nettokapitalindkomst samt aktieindkomst.
- 2) Ikke-ækvivalerede beløbsstørrelser.