



Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 434 af 4. april 2011.  
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Simon Emil Ammitz-  
bøll (LA).

(Alm. del).

Peter Christensen

/Thomas Larsen

## Spørgsmål:

Vil ministeren i forlængelse af svaret af 7. februar 2011 på spørgsmål nr. 251 oplyse, hvilken effekt det vil have på beskæftigelsen og på de offentlige finanser (før og efter afledte effekter), hvis marginalskatten sænkes til 40 pct. for alle i beskæftigelse (topskatten fjernes og bundskatten nedsættes, så marginalskatten udgør 40 pct.), hvis man i lyset af, at kirkeskatten er en frivillig skattebetaling ikke medregner denne?

## Svar:

En nedsættelse af marginalskatten på arbejdsindkomst til maksimalt 40 pct. ekskl. kirkeskat kræver, at topskatten fjernes og at bundskattesatsen nedsættes med 1,78 pct.-enheder fra 3,64 pct. til 1,86 pct. (fra 11,64 til 9,86 i 2019), når der tages udgangspunkt i den gennemsnitlige kommuneskattesats på 24,921 pct. Den højeste marginalskat inklusive arbejdsmarkedsbidrag men ekskl. kirkeskat, bliver dermed  $8+(100-8)*(24,921+8+1,86) = 40$  pct. Det skrå skatteloft sænkes fra 51,5 pct. til 34,78 pct. Nedslag gives i bundskatten. Det er endvidere forudsat, at topskat af positiv nettokapitalindkomst ligeledes afskaffes, mens aktieindkomstskatten fastholdes uændret.

Den højeste marginalskat inkl. arbejdsmarkedsbidrag og kirkeskat<sup>1</sup> bliver dermed  $8+(100-8)*(34,78+0,735) = 40,7$  pct. mod 56,1 pct. i dag.

Den foreslåede skatteændring vil have forskellige umiddelbare provenuvirkninger i 2011 og i 2019 som følge allerede vedtagne ændringer i indkomstskatten. Som følge af skattereformen *Forårspakke 2.0* skulle topskattegrænsen i 2011 forhøjes fra 389.900 kr. til 409.100 kr. (i 2010-niveau). *Aftale om genopretning af dansk økonomi* mellem regeringen og Dansk Folkeparti indebærer imidlertid, at den planlagte forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat i 2011 udskydes i tre år til 2014, samt at den automatiske regulering af beløbsgrænser i skatte- og afgiftslovgivningen i 2011, 2012 og 2013 suspenderes. Reguleringen af beløbsgrænserne genoptages fra 2014. Endvidere nedsættes den højeste beskatning af positiv nettokapitalindkomst fra 47,5 pct. i 2011 til 42 pct. i 2014 som følge af omlægningen vedr. blåstemplede obligationer i januar 2010. En afskaffelse af topskatten som led i en nedsættelse af marginalskatten på arbejdsindkomst til maksimalt 40 pct., vil derfor have forskellig provenuvirkning i 2011 og på længere sigt. Også nedsættelse af bundskatten vil have forskellig virkning for 2011-regler sammenlignet med 2019, fordi reguleringen af personfradraget i 2012 og 2013 er suspenderet som følge af *Aftale om genopretning af dansk økonomi*.

Nedsættelsen af marginalskatten til maksimalt 40 pct. ekskl. kirkeskat for alle indkomster på den her skitserede måde vil resultere i et umiddelbart provenutab på ca. 34½ mia. kr. i 2011 og ligeledes ca. 34½ mia. kr. i 2019, jf. tabel 1.

---

<sup>1</sup> Gennemsnitlige kirkeskat for alle inklusiv skatteydere, der ikke er medlemmer af folkekirken og derfor ikke betaler kirkeskat.

Idet der forudsættes at være tale om en ufinansieret skattnedsættelse, vil en del af det umiddelbare provenutab komme tilbage til statskassen i form af højere afgiftsprovenu når det umiddelbare provenutab omsættes til forbrug. Tilbageløb skønnes at reducere det umiddelbare provenutab med ca. 8½ mia. kr. i 2019.

**Tabel 1. Provenuvirkninger ved afskaffelse af topskat og nedsættelse af bundskattesatsen fra 3,64 til 1,86 pct. i 2011 og i 2019 (2011-niveau).**

	2011-regler	2019-regler
	<i>Mia. kr.</i>	
<b>Umiddelbare virkninger:</b>		
Ophævelse af topskat (skråt skatteloft nedsættes parallelt til 36,5 pct.)	-14.900	-14.600
- Heraf topskat af positiv nettokapitalindkomst	-200	-100
Nedsættelse af bundskattesatsen med 1,78 pct.-enheder fra 3,64 til 1,86 pct. i 2011 og fra 11,64 til 9,86 pct. i 2019 (skråt skatteloft nedsættes til 34,78 pct.)	-19.700	-19.900
- Heraf øget skråt skatteloftsnedslag	-2.900	-2.900
<b>I alt, umiddelbare virkninger</b>	<b>-34.600</b>	<b>-34.500</b>
<b>Tilbageløb og arbejdsudbudsvirkninger:</b>		
Tilbageløb	8.500	8.500
Øget arbejdsudbud	5.200	4.900
<b>I alt, inkl. tilbageløb og adfærdsvirkninger</b>	<b>-20.900</b>	<b>-21.100</b>

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen i 2008 fremskrevet til 2011.

Anm.: Virkningen af at der gives skatteloftsnedslag i bundskatten og ikke i topskatten var ikke medregnet i besvarelsen af SAU alm. del spm 251 af 7. februar 2011. Skatteloftsnedslag i bundskatten frem for i topskatten indebærer et provenutab idet grundlaget for bundskatten er større.

En afskaffelse af topskatten og nedsættelse af bundskattesatsen med 1,78 pct.enheder vil betyde, at marginalskatten for de ca. 680.000 topskatteydere (ved 2019-regler) reduceres fra 56,1 pct. til 40,7 pct., mens marginalskatten for de ca. 3,6 mio. bundskatteydere reduceres fra 42,3 pct. til 40,7 pct.

Den lavere marginalskat vil øge de beskæftigedes incitamentet til udbyde ekstra arbejdskraft (timeeffekten).<sup>2</sup> Skatteændringen vil i nogen grad også påvirke tilskyndelsen til at deltage på arbejdsmarkedet frem for at være på overførselsindkomst (deltagelseseffekten).

Det skønnes, at den skitserede skatteændring vil øge arbejdsudbuddet med omkring 19.000 fuldtidspersoner, heraf ca. 18.000 personer vedrørende timeeffekten i 2019 svarende til en værdi af ca. 9 mia. kr. Sammenholdt med 2011-regler, skønnes ændringerne at øge arbejdsudbuddet med ca. 20.000 personer. Det højere arbejdsudbud skønnes at styrke de offentlige finanser med ca. 5 mia. kr. i 2019. Størrelsesordnen af virkningerne på arbejdsudbuddet er dog behæftet med usikkerhed.

Samlet set vurderes en afskaffelse af topskatten og nedsættelse af bundskattesatsen med 1,78 pct.enheder samt nedsættelse af det skrå skatteloft til 34,78 pct. at indebære et provenutab i størrelsesordnen 21 mia. kr. efter tilbageløb og virkninger på arbejdsudbuddet.

<sup>2</sup> Timeeffekten består af dels en substitutionseffekt og dels en indkomsteffekt med modsatrettet fortegn. En lavere marginal skattesats vil isoleret set give de beskæftigede et incitament til at forøge deres arbejdsudbud, fordi nettotimelønnen ved en ekstra arbejdstime øges (substitutionseffekten). Omvendt betyder skattnedsættelsen også, at skatteyderens samlede skattebetaling falder, så et uændret forbrug kan opnås ved lavere arbejdstid, hvilket isoleret set fører til en reduktion i arbejdsudbuddet (indkomsteffekten). Med ministeriernes normale beregningsforudsætninger er substitutionseffekten større end indkomsteffekten.

Udover virkningerne på antallet af udbudte arbejdstimer, vil der være en positiv effekt på kvaliteten af de arbejdstimer, der udbydes, fordi incitamentet til at opnå lønstigninger og forfremmelse øges. Desuden vil der på længere sigt være en positiv virkning på incitamentet til at gennemføre en længerevarende uddannelse, som typisk er forbundet med en højere indkomst.

Der vurderes at være begrænsede virkninger på opsparingsadfærden, idet beskatningen af kapitalindkomst ikke ændres nævneværdigt.