



Folketingets Skatteudvalg
Christiansborg

Finansministeren

30. marts 2011

Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 340 (Alm. del – §9) af 2. marts 2011 stillet efter ønske fra Nick Hækkerup (S)

Spørgsmål

Det Konservative Folkeparti har fremsat et forslag om at gennemføre skattelettelser for 35 mia. kr. og bebudet, at pengene kan findes ved at skære i den offentlige sektor. Ministeren bedes med udgangspunkt i den antagelse, at skattelettelserne gennemføres og finansieres ved besparelser i kommunernes bloktilskud, oplyse, hvor meget hver enkelt af landets kommuner skal spare for at finansiere skattelettelserne for 35 mia. kr. Beregningerne ønskes foretaget med udgangspunkt i tilskuds- og udligningssystemet. Med udgangspunkt i samme antagelse, bedes ministeren ligeledes oplyse, hvor meget landets kommuner i gennemsnit skal spare.

Svar

I dette og en række andre spørgsmål fra Skatteudvalget er det ønsket at få belyst betydningen af forskellige forslag til finansiering af skattelettelser for 35 mia. kr.

Som jeg redegjorde for på samrådet i Finansudvalget d. 16. marts 2011 har regeringen ikke planer om at indføre skattelettelser for 35 mia. kr. frem mod 2020. På den baggrund er der efter min mening ikke grundlag for de forslag til finansiering, som fremgår af spørgsmålene vedr. de 35 mia. kr.

Desuden er de samlede årlige udgifter på flere af de angivne områder i spørgsmålene lavere end 35 mia. kr. Det gælder for kontakter hos praktiserende læger samt hjemmehjælp, brystkræftbehandlinger og hofteoperationer.

For kontakter hos de alment praktiserende læger ligger den offentlige udgift således væsentligt under de 35 mia. kr. De samlede offentlige udgifter til almen praksis udgjorde i alt ca. 7,2 mia. kr. i 2009, herunder udgifter til almindelige konsultationer, tillægsydelse mv.

Med udgangspunkt i Danmarks Statistiks opgørelser af de offentlige udgifter til praksissektoren baseret på dansk sygesikringsdata var der i 2009 registreret i alt ca. 41 mio. kontakter hos alment praktiserende læge. Antallet af kontakter hos de praktiserende læger inkluderer bl.a. almindelige konsultationer og telefonkonsultationer.

Med gældende overenskomst mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) og Praktiserende Lægers Organisation (PLO) svarer den offentlige udgift på en almindelig konsultation og telefonkonsultation til henholdsvis ca. 130 kr. og 25 kr.

Også for hjemmehjælp ligger de samlede årlige udgifter væsentligt under 35 mia. kr. Ifølge Danmarks Statistik udgjorde de offentlige forbrugsudgifter til den kommunale hjemmehjælp knap 17½ mia. kr. i 2009, og 182.300 personer modtog varig hjemmehjælp (frit valg, uanset antal timer) i 2009. Ifølge Danmarks Statistik er der afledt af konteringen i de kommunale regnskaber usikkerhed om den præcise afgrænsning af udgifterne til henholdsvis hjemmehjælp og plejehjem.

Tilsvarende gælder det for brystkræftbehandlinger og hofteoperationer, at de faktiske udgifter ved den årlige behandling for brystkræft og ved de årlige hofteoperationer ligger væsentligt under 35 mia. kr.

Det er ikke umiddelbart muligt at opgøre udgifter til et komplet undersøgelses- og behandlingsforløb for brystkræft, idet der bl.a. er tale om forløb, der strækker sig over flere år, evt. flere involverede sygehuse mv.

Med udgangspunkt i aktivitetsdata fra Landspatientregistret var der i 2009 registreret ca. 268.450 stationære og ambulante kontakter på de danske sygehuse for personer med en diagnose for brystkræft. Den samlede produktionsværdi for kontakterne var ca. 1,6 mia. kr., og den gennemsnitlige produktionsværdi pr. kontakt var dermed ca. 6.000 kr. Da data tager udgangspunkt i et aktivitetsår, er det hverken muligt at se, hvornår behandlingen er startet, eller hvornår patienten erklæres rask. Det er heller ikke muligt at medtage aktivitet i almen praksis, da diagnoseregistrering herfra ikke indberettes til Sundhedsstyrelsens registre.

For personer, der har fået udskiftet en hofte, var der med udgangspunkt i aktivitetsdata fra Landspatientregistret registreret ca. 12.550 stationære og ambulante kontakter på de danske sygehuse i 2009. Antal kontakter er baseret på opgørelsen af de primære og sekundære indsættelser af ledprotese i hofteleddet. Frakturbehandling i lårben, operationer for tumorer i hofte og lår, operationer ved infektioner i hofter mv. er ikke medtaget. Den samlede produktionsværdi for de medregnede hofteoperationer var i 2009 knap 1 mia. kr., og den gennemsnitlige produktionsværdi pr. kontakt var dermed ca. 80.000 kr. Da data tager udgangspunkt i et aktivitetsår, er det hverken muligt at se, hvornår behandlingen er startet, eller hvornår patienten erklæres rask.

Med hensyn til folkeskolen kan det oplyses, at det ikke uden grundlovsændring er muligt at indføre brugerbetaling, jf. grundlovens § 76, idet følgende fremgår: "Alle børn i den undervisningspligtige alder har ret til fri undervisning i folkeskolen. Forældre eller værger, der selv sørger for, at børnene får en undervisning, der kan stå mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen, er ikke pligtige at lade børnene undervise i folkeskolen".

Det kan endvidere oplyses, at den samlede gennemsnitlige udgift pr. elev i folkeskolen ifølge Undervisningsministeriet udgør ca. 65.000 kr. og de samlede udgifter til folkeskolen inklusive specialskoler udgør ca. 37,8 mia. kr. i budget 2011.

Der er tidligere spurgt til en ligelig fordeling af brugerbetaling for 35 mia. kr. på fire områder: folkeskolen, videregående uddannelser, hjemmehjælp og praktiserende læger, jf. Finansudvalgets spørgsmål nr. 104 af 9. februar 2011. Besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 104 tager afsæt i helt beregningstekniske estimater. Der er således ikke taget hensyn til særlige forhold på de enkelte områder, herunder forbehold for grundlovsændringer på folkeskoleområdet eller overenskomstmæssigt fastsatte takster for henvendelser til praktiserende læger.

Skatteudvalget beder om en opgørelse af brugerbetaling for 35 mia. kr. på de samme fire områder samt udlån på bibliotekerne, hvor fordelingen tager udgangspunkt i udgifterne på de enkelte områder.

Svaret er baseret på beregningstekniske estimater med udgangspunkt i flere forskellige statistikker fra Danmarks Statistik. Der er tale om grove estimater, som er baseret på tal for 2009, og der er i beregningen ikke taget højde for adfærdsændringer. Desuden er overenskomsten for praktiserende læger ikke inddraget, og der må tages forbehold for grundlovsændringer på folkeskoleområdet.

Udgiftsfordelingen tager afsæt i Danmarks Statistiks nationalregnskabsbaserede opgørelse af det offentlige forbrug på de pågældende områder, der kan afvige fra de konkrete budget- og regnskabstal på de enkelte områder, jf. ovenfor.

Det samlede offentlige forbrug til folkeskole, videregående uddannelse (tertiær undervisning), hjemmehjælp, almen lægehjælp samt folkebiblioteker udgjorde knap 83½ mia. kr. i 2009, jf. tabel 1. Dermed udgør 35 mia. kr. i alt 42 pct. af de opgjorte udgifter på hvert område i 2009.

Tabel 1

Beregningsteknisk fordeling af en brugerbetaling på 35 mia. kr. på 5 udvalgte områder

	Offentligt forbrug i 2009, mia.kr.	Bidrag, mia.kr.	Antal i 2009 (1.000)	Betaling pr bruger
Folkeskole	39,5	16,6	590,5	28.090 kr. pr elev pr år, hvis grundloven ændres
Videregående uddannelse	15,4	6,5	206,2	31.424 kr. pr studerende pr år
Hjemmehjælp	17,4	7,3	182,3	40.136 kr. pr modtager pr år
Almen lægehjælp	8,1	3,4	40.963,4	83 kr. pr lægebesøg mv.
Udlån på biblioteket	2,9	1,2	76.859,1	16 kr. pr udlån
I alt	83,4	35,0		

Anm.: Videregående uddannelse omfatter korte, mellemlange, lange og bachelor uddannelser. Hjemmehjælp omfatter de kommunale forbrugsudgifter til pleje og omsorg af ældre og handicappede. Modtagere af varig hjemme-

hjælp omfatter ældre- og handicaphjælp (frit valg, uanset antal timer). Almen lægehjælp omfatter klinikker for almen lægehjælp og alment praktiserende læger. Lægebesøg mv. omfatter henvendelser til almen læge, herunder konsultation, besøg, telefonkonsultationer mv. De overenskomstmæssige takster for praktiserende læger er ikke inddraget i beregningerne. Biblioteker omfatter de kommunale forbrugsudgifter til folkebiblioteker og udlån omfatter både folkebibliotekerne udlån og genudlån i 2009.

Kilde: Danmarks Statistiks klassifikation af offentlige udgifter efter formål (COFOG) og kommunale funktionskoder og Danmarks Statistiks opgørelser af antal skoleelever, studerende på videregående uddannelser, antal lægebesøg mv. og antal modtagere af varig hjemmehjælp (uanset antal timer) samt Styrelsen for biblioteker og medier: Folke- og Forskningsbiblioteksstatistik 2009.

Estimaterne er usikre og er af beregningsteknisk karakter, herunder kan navnlig afgrænsningen af antal brugere og udgifterne på de enkelte områder være upræcis, idet antal brugere og udgifter ikke nødvendigvis er fuldt ud sammenlignelige.

Endelig kan det oplyses, at en regulering af det kommunale bloktilskud på 35 mia. kr. svarer til ca. 357 mio. kr. i gennemsnit for hver kommune. En beregningsteknisk kommunefordelt regulering, foretaget med udgangspunkt i tilskuds- og udligningssystemet, er vedlagt, jf. bilag

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen