



Folketingets Skatteudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

10. marts 2011

Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 328 (Alm. del) af 25. februar 2011

**Spørgsmål**

Ministeren anmodes om en skriftlig orientering om de punkter på dagsordenen for ECOFIN-rådsmødet den 15. marts 2011 som er relevante for Skatteudvalget.

**Svar**

Følgende sager som skønnes at vedrøre Skatteudvalgets ansvarsområde har været på dagsordenen for ECOFIN den 15. marts 2011, men er nu udgået:

**Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet**  
Gældende EU-regler giver en virksomhed i et EU-land adgang til at søge om at få godtgjort moms af driftsudgifter, som virksomheden har afholdt i et andet EU-land, hvor virksomheden ikke er momsregistreret, og hvor virksomheden derfor ikke har fradragsret. Det sikrer ligestilling mellem på den ene side virksomheder, der i kraft af momsregistrering i eget hjemland har fradragsret for moms på indkøb efter hjemlandets regler og på den anden side virksomheder, der afholder udgifter med moms i et andet EU-land, men imidlertid ikke er momsregistreret, og derfor ikke har fradragsret i dette land.

Fra 1. januar 2010 skal ansøgning om grænseoverskridende momsgodtgørelse indgives og behandles via en web-portal hos skattemyndighederne i virksomhedens hjemland. Imidlertid har der været problemer med flere EU-landes it-systemer for behandling af ansøgninger om momsgodtgørelse. Kommissionen har på den baggrund fremsat et direktivforslag, som skal afhjælpe de problemer, der er opstået ifm. indførelsen af den elektroniske ansøgningsordning.

EU-landene indgik i efteråret 2010 et kompromis om en del af Kommissionens forslag, som vedrører fristudsættelse. Kompromiset indebærer, at fristen for ansøgning om momsgodtgørelse for tilbagebetalingsperioder der vedrører 2009, udsættes fra 30. september 2010 til 31. marts 2011.

En anden del af Kommissionens forslag indebærer, at et kvalificeret flertal af lande i EU's momssamarbejdskomite som led i komitologi-procedure kan fastsætte

visse nærmere teknisk-administrative regler for elektronisk indgivelse og behandling af ansøgninger om momsgodtgørelse. Denne del af forslaget indgik ikke i kompromiset fra 2010. Kompromisteksten lagde i stedet op til, at de tekniske problemer ved det nuværende system bør drøftes af momssamarbejdskomiteen. Kommissionen og formandskabet har dog ikke fundet, at der har været tilstrækkelige fremskridt i momssamarbejdskomiteens arbejde med de tekniske problemer. Formandskabet har derfor i januar 2011 fremsat en kompromistekst, som på linje med Kommissionens oprindelige forslag indeholder forslaget om komitologi-procedure.

Forslaget var sat på dagsordenen for det kommende ECOFIN mhp. politisk enighed. I de hidtidige drøftelser af forslaget på teknisk niveau er der ikke opnået enighed om en kompromistekst. Visse lande er skeptiske, når det gælder forslaget om komitologi-procedure, og finder yderligere, at der med forslaget potentielt opstår et behov for væsentlige offentlige merbevillinger i EU-landene til it-systemudvikling, hvis EU-landene skal leve op til de teknisk-administrative regler, som vil følge af forslaget.

Regeringen kan tiltræde kompromisteksten. Sagen er udgået af dagsordenen for ECOFIN den 15. marts 2011, da det ikke anses for muligt at opnå enighed på rådsmødet.

#### Momsmæssig behandling af rejseydelser

Kommissionen fremsatte i 2002 forslag om ændring af særordningen for moms af rejsebureauers ydelser. Særordningen indebærer, at rejsebureauer kun momser deres fortjeneste og ikke som normalt hele salgsprisen. Samtidig må rejsebureauer ikke fratække momsen på de ydelser fra tredjemand (f.eks. hotelophold), som indgår i salget af rejsepakken. Med forslaget udvides særordningen vedr. salg af rejseydelser fra rejsebureauer til alle typer af kunder (herunder også andre rejsebureauer). Samtidig bliver der momspligt i EU for rejseydelser leveret i EU af rejsebureauer i tredjelande til kunder i EU. Kommissionen foreslår også, at rejsebureauer skal have mulighed for at vælge at anvende de almindelige momsregler i stedet for særordningen ved salg til erhvervskunder. Danmark har i kraft af en undtagelse hidtil haft momsfritagelse på området, men Danmark har pr. 1. januar 2011 indført moms efter særordningen (til slutforbrug) uden mulighed for anvendelse af de almindelige momsregler. Salg af rejseydelser imellem rejsebureauer er omfattet af de almindelige momsregler.

Efter en afbrydelse på flere år blev drøftelserne om forslaget genoptaget under de spanske og belgiske formandskaber i 2010, og det nuværende ungarske formandskab har fortsat drøftelserne om forslaget. Det har imidlertid ikke vist sig muligt at nå til enighed om forslaget. Det var på den baggrund ventet, at ECOFIN på det kommende rådsmøde i en fremskridtsrapport ville konstatere, at Rådet først bør genoptage forhandlingerne efter, at Kommissionen har foretaget en ny grundig konsekvensanalyse. Dette vil reelt indebære, at forhandlingerne først vil kunne fortsætte efter, at Kommissionen har fremsat et nyt forslag, som evt. ventes frem-

sat i 2013-14. Sagen er nu udgået af dagsordenen for ECOFIN, da det ikke har været muligt at opnå enighed om formandskabets fremskridtsrapport. Der vil nu pågå en videre behandling af sagen på teknisk niveau.

Der udestår særligt enighed om udvidelse af særordningens anvendelsesområde til at omfatte alle typer af kunder og muligheden for at anvende de almindelige momsregler. Danmark opretholder et forbehold med henvisning til, at kompromisforslaget, i modsætning til Kommissionens oprindelige forslag, ikke åbner mulighed for rejsebureauers anvendelse af de almindelige momsregler overfor erhvervskunder. Forbeholdet skyldes særligt, at en obligatorisk anvendelse af særordningen giver momsregistrerede virksomheder et incitament til at købe rejsens enkelte elementer separat for på denne måde at få fradragsret for moms på indkøb i stedet for at købe ydelserne samlet gennem et rejsebureau, der anvender særordningen.

Regeringen støtter Kommissionens forslag, herunder at rejsebureauydelse leveret til forbrug i EU af bureauer uden for EU, skal momsbelægges i forbrugslandet, og at særordningen udvides til salg mellem rejsebureauer. Regeringen arbejder for, at anvendelsen af særordningen ikke gøres obligatorisk således, at rejsebureauer kan anvende de almindelige momsregler overfor erhvervskunder. Regeringen kan støtte, at formandskabets fremskridtsrapport, som gør status for den nuværende forhandlingssituation, tages til efterretning, men finder dog, at Rådet i stedet for at opgive det nuværende forslag i stedet bør arbejde videre med de tekniske ændringer og præciseringer, som der vil kunne skabes enighed om. Regeringen kan støtte, at der gennemføres en konsekvensanalyse mhp. at skabe forudsætninger for, at Rådet om nogle år igen tager sagen op.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen