



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2011-318-0320

Dato: 7. februar 2011

Til

Folketinget - Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 251 af 19. januar 2011. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Anders Samuelson (LA).

(Alm. del).

Troels Lund Poulsen

/Thomas Larsen

Spørgsmål:

Hvilken effekt vil det have på beskæftigelsen og på de offentlige finanser (før og efter afledte effekter), hvis marginals-katten sænkes til 40 pct. for alle i beskæftigelse (topskatten fjernes og bundskatten nedsættes, så marginals-katten udgør 40 pct.)?

Svar: Samlet set vurderes en nedsættelse af marginals-katten for arbejdsindkomst til 40 pct. at indebære et provenutab på ca. 24 mia. kr. efter tilbageløb og virkninger på arbejdsudbuddet.

En nedsættelse af marginals-katten på arbejdsindkomst til maksimalt 40 pct. kræver, at topskatten fjernes og at bundskattesatsen nedsættes med 2,51 pct.-enheder fra 3,64 pct. til 1,13 pct. (fra 11,64 til 9,13 i 2019), når der tages udgangspunkt i den gennemsnitlige kommuneskattesats på 24,921 pct. og den gennemsnitlige kirkeskatteprocent 0,735 pct.¹ Det skrå skatteloft sænkes parallelt fra 51,5 pct. til 34 pct. og gives som nedslag i bundskatten.

Den højeste marginals-kat inklusive arbejdsmarkedsbidrag og den gennemsnitlige kirkeskatteprocent, bliver dermed $8+(100-8)*(24,921+0,735+8+1,13) = 40$ pct. Det er endvidere forudsat, at topskat af positiv nettokapitalindkomst ligeledes afskaffes, mens aktieindkomstskatten fastholdes uændret.

Den foreslåede skatteændring vil have forskellige umiddelbare provenuvirkninger i 2011 og i 2019 som følge allerede vedtagne ændringer i indkomstskatten. Som følge af skattereformen *Forårspakke 2.0* skulle topskattegrænsen i 2011 forhøjes fra 389.900 kr. til 409.100 kr. (i 2010-niveau). Aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om Genopretning af dansk økonomi indebærer imidlertid, at den planlagte forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat i 2011 udskydes i tre år til 2014, samt at den automatiske regulering af beløbsgrænser i skatte- og afgiftslovgivningen i 2011, 2012 og 2013 suspenderes. Reguleringen af beløbsgrænserne genoptages fra 2014. Endvidere nedsættes den højeste beskatning af positiv nettokapitalindkomst fra 47,5 pct. i 2011 til 42 pct. i 2014 som følge af omlægningen vedr. blåstemplede obligationer i januar 2010. En afskaffelse af topskatten som led i en nedsættelse af marginals-katten på arbejdsindkomst til maksimalt 40 pct., vil derfor have forskellig provenuvirkning i 2011 og på længere sigt. Også nedsættelse af bundskatten vil have forskellig virkning for 2011-regler sammenlignet med 2019, fordi reguleringen af personfradraget i 2012 og 2013 er suspenderet som følge af aftalen om Genopretning af dansk økonomi.

Nedsættelsen af marginals-katten til maksimalt 40 pct. for alle indkomster på den her skitserede måde vil resultere i et umiddelbart provenutab på ca. 39 mia. kr. i 2011 og ligeledes ca. 39 mia. kr. i 2019, jf. tabel 1.

Idet der forudsættes at være tale om en ufinansieret skattnedsættelse, vil en del af det umiddelbare provenutab komme tilbage til statskassen i form af højere afgiftsprovenu når

¹ Gennemsnitlige kirkeskat for alle inklusiv skatteydere, der ikke er medlemmer af folkekirken og derfor ikke betaler kirkeskat.

det umiddelbare provenutab omsættes til forbrug. Tilbageløb skønnes at reducere det umiddelbare provenutab med ca. 9,5 mia. kr. i 2019.

Tabel 1. Provenuvirkninger ved afskaffelse af topskat og nedsættelse af bundskattesatsen fra 3,64 til 1,13 pct. i 2011 og i 2019 (2011-niveau).

| | 2011-regler | 2019-regler |
|---|-----------------|----------------|
| | <i>Mia. kr.</i> | |
| Umiddelbare virkninger: | | |
| Ophævelse af topskat (skråt skatteloft nedsættes parallelt til 36,5 pct.) | -14.900 | -14.600 |
| - Heraf toskat af positiv nettokapitalindkomst | -200 | -100 |
| Nedsættelse af bundskattesatsen med 2,51 pct.-enheder fra 3,64 til 1,13 pct. i 2011 og fra 11,64 til 9,13 i 2019 (skråt skatteloft nedsættes til 34 pct.) | -24.100 | -24.300 |
| I alt, umiddelbare virkninger | -39.000 | -38.900 |
| Tilbageløb | 9.600 | 9.500 |
| Øget arbejdsudbud | 5.600 | 5.300 |
| I alt, inkl. tilbageløb og adfærdsvirkninger | 23.800 | 24.100 |

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

En afskaffelse af topskatten og nedsættelse af bundskattesatsen med 2,51 pct.enheder vil betyde, at marginals-katten for de ca. 680.000 topskatteydere (ved 2019-regler) reduceres fra 56,1 pct. til 40,0 pct., mens marginals-katten for de ca. 3,6 mio. bundskatteydere reduceres fra 42,3 pct. til 40,0 pct.

Den lavere marginals-kat vil øge de beskæftigedes incitamentet til udbyde ekstra arbejdskraft (timeeffekten).² Skatteændringen vil i nogen grad også påvirke tilskyndelsen til at deltage på arbejdsmarkedet frem for at være på overførselsindkomst (deltagelseeffekten).

Det skønnes, at den skitserede skatteændring vil øge arbejdsudbuddet med omkring 22.000 fuldtidspersoner, heraf ca. 21.000 personer vedrørende timeeffekten i 2019 svarende til en værdi af ca. 10 mia. kr. Sammenholdt med 2011-regler, skønnes ændringerne at øge arbejdsudbuddet med ca. 23.000 personer. Det højere arbejdsudbud skønnes at styrke de offentlige finanser med ca. 5,3 mia. kr. i 2019. Størrelsesordenen af virkningerne på arbejdsudbuddet er dog behæftet med usikkerhed.

Udover virkningerne på antallet af udbudte arbejdstimer, vil der være en positiv effekt på kvaliteten af de arbejdstimer, der udbydes, fordi incitamentet til at opnå lønstigninger og forfremmelse øges. Desuden vil der på længere sigt være en positiv virkning på incitamentet til at gennemføre en længerevarende uddannelse, som typisk er forbundet med en højere indkomst.

Der vurderes at være begrænsede virkninger på opsparingsadfærden, idet beskatningen af kapitalindkomst ikke ændres nævneværdigt.

² Timeeffekten består af dels en substitutionseffekt og dels en indkomsteffekt med modsatrettet fortegn. En lavere marginal skattesats vil isoleret set give de beskæftigede et incitament til at forøge deres arbejdsudbud, fordi nettotimelønnen ved en ekstra arbejdstime øges (substitutionseffekten). Omvendt betyder skattenedsættelsen også, at skatteyderens samlede skattebetaling falder, så et uændret forbrug kan opnås ved lavere arbejdstid, hvilket isoleret set fører til en reduktion i arbejdsudbuddet (indkomsteffekten). Med ministeriernes normale beregningsforudsætninger er substitutionseffekten større end indkomsteffekten.