



Folketingets Skatteudvalg
Christiansborg

Finansministeren

12. november 2010

Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 136 af 10. november 2010
(Alm. del).

Spørgsmål:

”Ministeren bedes tilsende udvalget sit talepapir fra samrådet den 10. november 2010 om samrådsspørgsmål E (ECOFIN-rådsmødet 17. november 2010), jf. alm. del – samrådsspørgsmål E”.

Svar:

Talegrundlaget, der vedrører samrådsspørgsmål E, følger nedenfor, idet det bemærkes, at det talte ord gælder.

Samrådsspørgsmål E, SAU alm. del: ”Ministeren bedes redegøre for de punkter på dagsordenen for ECOFIN-rådsmødet den 17. november 2010, som er relevante for Skatteudvalget”.

Jeg henviser til de fremsendte notater for sagernes nærmere indhold.

Dagsordenspunkt 1: Administrativt samarbejde på skatteområdet (bi-standsdirektivet)

- ECOFIN drøftede i oktober et kompromisforslag om administrativt samarbejde på skatteområdet, og en ny drøftelse på ECOFIN den 17. november var planlagt. Sagen vil alligevel ikke komme på ECOFIN i november, da der endnu ikke er udsigt til et kompromis. Sagen vil muligvis blive taget op igen i forbindelse med ECOFIN den 7. december.

Dagsordenspunkt 2: Moms på forsikringstjenester og finansielle tjenester

- Kommissionen har tilbage i 2007 fremsat forslag om ændring af momsreglerne for forsikringstjenester og finansielle tjenester, der som hovedregel aktuelt er fritaget for moms.

- Forslaget indeholder følgende væsentlige elementer:
 - 1) Forslaget indebærer for det første en præcisering og opdatering af reglerne for momsfrigivelse af forsikringstjenester og finansielle tjenester. Hensigten er at sikre en mere ensartet anvendelse og behandling af momsfrigivelsen på tværs af forskellige typer finansiel virksomhed og dermed forbedre retssikkerheden og mindske den administrative byrde for virksomhederne og skattemyndighederne.

 - 2) Forslaget lægger for det andet op til, at forsikrings- og finansielle virksomheder under nærmere fastlagte betingelser skal have ret til at vælge at betale moms. Enkelte EU-lande giver aktuelt forsikrings- og finansielle virksomheder mulighed for at betale moms men ofte på meget forskellige betingelser. Hensigten er bl.a. at reducere omkostningseffekten ved ” skjult ” moms, der opstår som følge af, at ydelser rekvireret eksternt frem for udført internt, ikke falder ind under momsfrigivelsen for forsikringstjenester og finansielle tjenester. Hvis den finansielle sektor bliver momspligtig, vil det indebære en omkostningslettelse for mange virksomheder i den finansielle sektor fordi den indgående moms vil blive fradragsberettiget og fordi grundlaget for lønsumsafgiften reduceres helt eller delvist. Det er sandsynligt, at hele denne del af forslaget – det vil sige retten til at vælge at betale

moms – vil udgå, da det møder modstand blandt et flertal af EU-landene.

- 3) Forslaget indebærer endelig, at forsikrings- og finansielle tjenester bliver omfattet af bestemmelsen om omkostningsdeling, hvor investeringer samles i puljer og efterfølgende fordeles momsfrit blandt puljens medlemmer, hvilket bl.a. har den konsekvens, at der kun betales moms af de investeringer, der foretages i gruppen, og ikke efterfølgende af den merværdi der skabes internt i gruppen. Omkostningsdeling i en gruppe er en attraktiv mulighed for en virksomhed, som i sig selv ikke har tilstrækkelige ressourcer til at gennemføre et projekt på egen hånd. Lad mig komme med et eksempel på fordelene ved omkostningsdeling: En gruppe af mindre pengeinstitutter udvikler i fællesskab et IT-projekt med investeringsudgifter på 1 mio. kr. Projektets værdi stiger under udviklingsprocessen i gruppen til en anslået værdi på 10 mio. kr. Der er altså skabt en merværdi på 9 mio. kr. i gruppen. Bestemmelsen om omkostningsdeling gør det muligt, at de enkelte pengeinstitutter i gruppen kan købe IT-projektet, og kun skal betale moms af deres del af de fælles udgifter på 1 mio. kr. og ikke også merværdien skabt i gruppen på 9 mio. kr.
- Forslagene er siden 2007 blevet indgående behandlet, og der er sket fremskridt på visse områder, men væsentlige udeståender resterer fortsat.
 - Kommissionen har givet udtryk for, at man oprindeligt ønskede, at forvaltning af investeringsfonde tillige skulle omfatte forvaltning af pensionsfonde, idet den nuværende momsfritagelse for

investeringsfonde aktuelt er mere vidtrækkende end for pensionsfonde. Under drøftelserne har en række lande ligeledes tilkendegivet, at de også ønsker forvaltning af pensionsfonde inddraget under momsfrie tjenester på linje med forvaltning af investeringsfonde.

- Formandskabet lægger op til en orienterende debat på ECOFIN den 17. november 2010, hvor mine kolleger og jeg foreslås at udstikke de overordnede retningslinjer for de fremtidige drøftelser af forslaget i fiskalgruppen. Formandskabet ventes således at søge opbakning til følgende retningslinjer for det videre arbejde:
 - Formandskabet lægger op til, at ECOFIN noterer sig, at fiskalgruppen har konkluderet, at også forsikrings- og finansielle virksomheder er omfattet af de allerede eksisterende, generelle regler om omkostningsdeling mellem momsfritagne virksomheder. Der er således ikke for nuværende behov for, at Rådet behandler denne del af sagen videre.
 - For så vidt angår forsikrings- og finansielle virksomheders ret til at vælge at betale moms, lægger formandskabet op til, at ECOFIN anmoder Kommissionen om i samarbejde med medlemslandene, at 1) arbejde videre på at finde metoder til bedre at opgøre momsgrundlaget for forsikringstjenester og finansielle tjenester og 2) undersøge mulige fremgangsmåder for i højere grad at undlade momsfrigørelse for finansielle tjenester.
 - Vedr. præcisering og opdatering af fritagelsesbestemmelserne lægger formandskabet op til, at ECOFIN noterer sig,

at der generelt er sket fremskridt, men at yderligere fremskridt er nødvendige, særligt mht. 1) sikring af neutralitet og konsistens imellem de momsfrigitagne tjenester, 2) at momsfrigitagelsen for forvaltning af investeringsfonde og pensionsfonde kan finde anvendelse på en neutral og konsistent måde, og 3) at momsfrigitagelsen for derivativer (” afledte finansielle produkter”) sikrer beskatning af de underliggende aktiver i overensstemmelse med de almindelige regler, og at momsfrigitagelsen faktisk er begrænset til momsfrigitagne ydelser.

- Regeringen støtter generelt en harmonisering, præcisering og opdatering af momsfrigitagelsen for forsikrings- og finansielle tjenester. Dette vil øge retssikkerheden og dermed skabe større klarhed på området. Regeringen kan herunder støtte en grundig analyse af begreberne investeringsfonde og pensionsfonde, idet det ikke på forhånd bør være en forudsætning, at alle pensionsfonde skal inddrages under betegnelsen investeringsfonde og dermed sidestilles momsmæssigt, dels som følge af de provenumæssige konsekvenser og dels fordi der ikke i samme udstrækning med pensionsfonde er tekniske vanskeligheder med at finde et retvisende momsgrundlag.
- Regeringen kan – på linje med mange andre lande – derimod ikke støtte, at sektoren får mulighed for selv at vælge at betale moms. Det skyldes bl.a. et ventet provenutab (på ca. 2,3 mia. kroner). Forslaget ses desuden ikke nødvendigvis at øge harmonisering og transparens, hvis der kan indføres forskellige frivillige registreringsregler i alle medlemslande, og muligheden for momsregistrering udnyttes i forskelligt omfang.

- Regeringen støtter forslaget om omkostningsdeling, og regeringen deler – sammen med det store flertal af medlemslande – Kommissionens seneste juridiske analyse, hvorefter denne adgang til omkostningsdeling for forsikringstjenester og finansielle tjenester allerede er indeholdt i den allerede eksisterende generelle adgang for momsfrigitagne virksomheder til at indgå i sådanne grupper.
- Regeringen ventes generelt på ECOFIN den 17. november at kunne tilslutte sig retningslinjerne for det fremadrettede arbejde. Regeringen finder, at hensynet til harmonisering mellem dels forsikrings- og finansielle tjenester og dels det øvrige erhvervs-livs varer og ydelser, ikke kan ses isoleret, men også må ses i forhold til det provenutab og øvrige ulemper, som en sådan harmonisering vil kunne resultere i.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen