



Dato: 14. december 2010  
J.nr.: 10/31112

Folketinget, Retsudvalget  
Christiansborg

**Ministeren for flygtninge, indvandrere og integrations besvarelse af spørgsmål nr. 394. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Line Barfod (EL).**

**Spørgsmål nr. 394:**

"Ministeren bedes redegøre for, om refleksionsperioden på 30 dage og øvrige rettigheder i Europarådets konvention om menneskehandel gælder for mulige ofre for menneskehandel eller alene for personer, der er endeligt identificeret og anerkendt som ofre?"

**Svar:**

Jeg kan alene udtale mig om de bestemmelser i Europarådets konvention om indsatsen mod menneskehandel, som vedrører mit ressort.

Udlændingelovens regler om menneskehandel bygger på Europarådskonventionen, som blev ratificeret ved lov nr. 504 af 6. juni 2007 (Bekæmpelse af menneskehandel og samkøring af oplysninger om evaluerede m.v.). Loven implementerede de relevante bestemmelser fra Europarådskonvention i udlændingeloven. Det drejer sig bl.a. om Europarådskonventionens artikel 13, stk. 1, hvorefter medlemsstaterne skal fastsætte en restitutions- og betænkingsperiode på mindst 30 dage, når der er rimelig grund til at formode, at en udlænding er offer for menneskehandel. Perioden skal være tilstrækkelig til, at den pågældende kan restituere sig, undslippe menneskehandlernes indflydelse og/eller træffe en informeret beslutning om samarbejde med de kompetente myndigheder.

Udlændingetjenesten vurderer spørgsmålet om menneskehandel, når det drejer sig om udlændinge under Udlændingetjenestens forsørgelse, dvs. asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold i Danmark. Det skyldes, at udlændingelovgivningen indeholder særlige regler og tilbud om menneskehandel. Ud over udvidede tilbud om støtte og hjælp får handlede udlændinge, der skal forlade Danmark, en forlænget udrejsefrist – en refleksionsperiode på 30 dage med mulighed for forlængelse op til 100 dage (udlændingelovens § 33, stk. 14) – og tilbud om forberedt hjemsendelse. Derudover gælder der en særlig lempelig regel om udvisning (udlændingelovens § 26 a) for handlede udlændinge.

Handlede udlændinge, der er omfattet af Udlændingesservices forsørgelse, bliver normalt identificeret i forbindelse med 1) asylsagsbehandlingen, f.eks. fordi der kommer oplysninger frem ved asylsamtalen, der indikerer handel, eller 2) politiets anholdelse af en udlænding, der ikke har lovligt ophold i Danmark, hvorefter der ved politiets afhøring eller Center mod Menneskehandels (CMM) samtale med udlændingen kommer oplysninger frem om handlen.

Hvis udlændingen bliver identificeret i forbindelse med asylsagens behandling, bliver en refleksionsperiode kun aktuel, hvis udlændingen får afslag på asyl og skal udrejse. Hvis udlændingen bliver identificeret på baggrund af en forelæggelse fra politiet og CMM og ikke søger asyl, bliver spørgsmålet om refleksionsperiode straks aktuelt, fordi udlændingen ikke har lov til at opholde sig i Danmark.

Når politiet anholder en udlænding uden lovligt ophold, bliver sagen forelagt for Udlændingesservice, der træffer afgørelse om ud- eller afvisning. Ved mistanke om handel, f.eks. i forbindelse med razziaer i prostitutionsmiljøet, kontakter politiet CMM, og de pågældende udlændinge har mulighed for en samtale med en CMM-medarbejder. Ved samtalen med udlændingen udfylder CMM-medarbejderen et identifikationsskema. Skemaet er udarbejdet i samarbejde med Udlændingesservice og udgør sammen med politiets oplysninger grundlaget for Udlændingesservices vurdering af handelsspørgsmålet. Skemaet består af ca. 26 punkter, herunder et punkt om, hvorvidt udlændingen er handlet. CMM-medarbejderen kan afkrydse følgende muligheder: "Handlet", "Mistanke om handel, men kan ikke vurderes", "Ingen umiddelbar mistanke, men kan ikke vurderes" eller "Ikke handlet". Derudover udfyldes yderligere 25 punkter, ligesom medarbejderen kan beskrive visse forhold nærmere. En eventuel "Mistanke om handel, men kan ikke vurderes" bør suppleres med en indikation på menneskehandel, f.eks. at udlændingen har oplyst om tilstedeværelsen af en bagmand, som har udnyttet pågældende, om elementer af tvang i forbindelse med rejsen til eller opholdet i Danmark, eller om fratagelse af personlige papirer mv., hvis Udlændingesservice skal vurdere, at udlændingen er handlet. Tvivlen kommer altid udlændingen til gode.

Således vurderer Udlændingesservice en udlænding "handlet", når der – på baggrund af politiets og CMMs oplysninger – er rimelig grund til at formode, at der er tale om menneskehandel. Dermed er indholdet af vurderingen af handelsspørgsmålet efter udlændingeloven i overensstemmelse med Europarådskonventionen.

Med venlig hilsen

Birthe Rønn Hornbech