



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 7. december 2010  
Kontor: Civil- og Politiafdelingen  
Sagsnr.: 2010-150-2006  
Dok.: JEE43673

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 220 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 1. november 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Lars Barfoed

/

Carsten Kristian Vollmer

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 220 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen omdelt på REU alm. del bilag 735, herunder om man på stadions vil have mulighed for at lave fingeraftryksregistre sådan som datatilsynet har givet diskotekerne mulighed for.”

### Svar:

1. I den nævnte henvendelse foreslås det, at landets fodboldklubber får mulighed for at oprette registre over personer, der er meddelt karantæne af de enkelte klubber.

Der kan i den forbindelse indledningsvis henvises til lov nr. 307 af 30. april 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder, der har til formålet at forbygge uroligheder og øge sikkerheden for tilskuere og andre tilstedeværende ved bestemte idrætsbegivenheder.

Loven indeholder tre hovedelementer:

- indførelse af en autorisationsordning for kontrollører ved bestemte idrætsbegivenheder,
- indretning og godkendelse af stadions mv., og
- meddelelse af generel karantæne mod at opholde sig ved bestemte idrætsbegivenheder.

Det følger af lovens § 2, at en person, når det er nødvendigt af hensyn til opretholdelse af ro og orden, kan meddeles generel karantæne, hvis der er begrundet mistanke om, at den pågældende i forbindelse med en bestemt idrætsbegivenhed har begået en eller flere nærmere opregnede lovovertrædelser, og der er bestemte grunde til at antage, at den pågældende ellers på ny vil foretage strafbare handlinger inden for det område, som karantænen vil omfatte.

En generel karantæne meddeles af den lokale politidirektør for et bestemt tidsrum på indtil 2 år, jf. lovens § 2, stk. 3, og § 3, stk. 1.

Efter lovens § 6 kan politiet videregive oplysninger om, hvilke personer der er meddelt karantæne til autoriserede kontrollører, hvis videregivelsen er nødvendig for at håndhæve karantænen. Autoriserede kontrollører kan i samme omfang behandle sådanne oplysninger. De nærmere regler om bl.a. politiets videregivelse af oplysninger til autoriserede kontrollører er indeholdt i bekendtgørelse nr. 650 af 28. juni 2008 om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder.

2. Lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder regulerer ikke klubbernes mulighed for (ved siden af lovens ordning) at etablere egne karantæneordninger og at etablere registre med henblik på at administrere sådanne ordninger.

Etablering af private registre vedrørende karantæneordninger, herunder ved brug af fingeraftryk, rejser spørgsmål i forhold til persondataloven. Justitsministeriet har på den baggrund til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Datatilsynet, der har oplyst følgende:

”1. I de sager, hvor Datatilsynet tidligere har udtalt sig om diskoteker, har der alene været tale om lagring af oplysninger om såkaldte templates, som er matematiske værdier udregnet på baggrund af fingeraftryk. Der er således ikke tale om opbevaring af gæsternes fulde fingeraftryk.

Datatilsynet har i disse sager fundet, at diskoteker med gæstens udtrykkelige samtykke kan registrere en template af gæstens fingeraftryk og gæstens billede. Hvis gæsten tilbagekalder sit samtykke, skal diskoteket slette templatens af fingeraftrykket og billedet. Registrering af oplysninger i et sådant omfang – dvs. template af gæstens fingeraftryk og billede – på grundlag af et udtrykkeligt samtykke forudsætter, at persondatalovens regler om f.eks. datasikkerhed overholdes, men Datatilsynet skal ikke give forudgående tilladelse hertil.

Hvis et diskotek ønsker at registrere følsomme personoplysninger, eksempelvis om strafbare forhold og narkotikamisbrug, i forbindelse med, at diskoteket tildeler en gæst en karantæne, må en sådan registrering kun ske med gæstens skriftlige samtykke. Samtykket skal være udtrykkeligt og skal opfylde persondatalovens krav. Dvs. det skal være frivilligt, specifikt og informeret.

Herudover kræver det en forudgående tilladelse fra Datatilsynet, hvis et diskotek vil registrere følsomme personoplysninger.

Hvis gæsten tilbagekalder sit samtykke, skal oplysninger om årsagen til karantænen slettes. Dvs. diskoteket skal slette de følsomme personoplysninger om strafbare forhold og narkotikamisbrug, hvis gæsten tilbagekalder samtykket.

I den situation vil diskoteket efter en konkret vurdering kun kunne gemme oplysninger om navn, adresse samt, hvor længe personen er uønsket som gæst i diskoteket.

I forbindelse med adgangskontrol har diskoteker desuden mulighed for uden gæstens samtykke at registrere og bruge oplysninger om forbud, som politiet har udstedt i medfør af restaurationsloven.

Når et forbud fra politiet udløber, skal forbuddet og alle oplysninger om det slettes eller makuleres hos diskoteket.

Datatilsynets forudgående tilladelse skal som nævnt indhentes, hvis et diskotek registrerer og bruger følsomme personoplysninger, herunder oplysninger om strafbare forhold i form af forbud fra politiet.

2. Stadions vil kunne registrere templates af fingeraftryk og billeder på samme måde som diskoteker, hvis persondatalovens betingelser vurderes at være opfyldt.

Der vil for det første skulle foreligge et udtrykkeligt samtykke fra den enkelte person, jf. lovens § 6, stk. 1, nr. 1. Samtykket skal leve op til persondatalovens krav, jf. lovens § 3, nr. 8.

Der skal desuden foreligge et sagligt formål, jf. persondatalovens § 5, stk. 2, og der må ikke behandles flere oplysninger end nødvendigt, jf. proportionalitetsprincippet i lovens § 5, stk. 3.

I forhold til diskotekerne har Datatilsynet udtalt, at ønsket om at lave en ensartet kontrol af gæsterne inden for en afgrænset periode og at undgå køer uden for diskoteket udgør saglige formål.

Herudover skal det overvejes, om det er sagligt og proportionalt at lagre template af fingeraftrykket i en database hos det pågældende stadion, eller om oplysningen i stedet skal lagres på et kort (smart card), som den enkelte tilskuer selv har i sin besiddelse.

Hensynet til beskyttelse af personoplysninger taler efter Datatilsynets opfattelse for, at løsninger med lagring på et smart card ofte vil være at foretrække, da den registrerede person i sådanne tilfælde har oplysningerne i sin varetægt.

I forhold til diskoteker har Datatilsynet fundet, at der er et sagligt behov for behandling af oplysninger i en database, og tilsynet har vurderet, at hensynet til de registrerede gæster ikke kan antages at overstige diskotekets interesse heri.

Oplysningerne skal imidlertid slettes, hvis gæsten trækker sit samtykke til indsamling og registrering tilbage.

Et system med registrering af følsomme personoplysninger hos stadions, f.eks. om strafbare forhold i forbindelse med, at en tilskuer tildeles en karantæne, kræver forudgående tilladelse fra Datatilsynet.

Ved vurderingen af, om en tilladelse kan gives, vil Datatilsynet bl.a. se på, hvilket sagligt formål det pågældende stadion har med behandlingen. Derudover vil det være en forudsætning, at der foreligger et udtrykkeligt samtykke fra den enkelte tilskuer, som opfylder persondatalovens krav.

Hvis tilskueren tilbagekalder sit samtykke, skal oplysningerne om årsagen til karantænen slettes. Dvs. det pågældende stadion skal slette oplysninger om eksempelvis strafbare forhold, hvis tilskueren tilbagekalder samtykket. I en sådan situation vil det pågældende stadion efter en konkret vurdering kunne gemme oplysninger om navn, adresse samt, hvor længe personen er uønsket som tilskuer på det konkrete stadion.

**3.** En række boldklubber behandler oplysninger modtaget fra politiet om, hvilke personer der er meddelt karantæne efter lov om sikkerhed ved bestemte idrætsbegivenheder (lov nr. 307 af 30. april 2008). Behandling af oplysninger om disse karantæner kræver tilladelse fra Datatilsynet.

I boldklubbernes tilladelser fra Datatilsynet indgår følgende beskrivelse af sikkerheden:

*Alene autoriserede kontrollører undergivet tavshedspligt må benytte de enkelte karantænelister i forbindelse med adgangs-kontrol. Når listerne ikke benyttes til adgangskontrol, opbevares de i aflåst boks. De enkelte eksemplarer af listerne er nummererede. Politiet registrerer oplysninger om numrene på listerne samt hvem listerne er udleveret til. Politiet påser, at alle udleverede lister tilbageleveres til politiet.*

I forbindelse med brugen af karantænelisterne er der således ikke tale om nogen egentlig registrering af oplysninger om de omhandlede personer hos klubberne.”

**4.** Som det fremgår af Datatilsynets udtalelse, udelukker persondatalovgivningen ikke, at der under nærmere betingelser i et vist omfang sker registrering af oplysninger om karantæne. Et system med registrering af personfølsomme oplysninger forudsætter imidlertid som anført forudgående tilladelse fra Datatilsynet, jf. persondatalovens § 50, stk. 1.

Justitsministeriet kan supplerende oplyse, at politiets indsats i forbindelse med fodboldkampe løbende vurderes af Rigspolitiet og ændres i takt med udviklingen på området. I den forbindelse er der som et yderligere initiativ medio 2009 nedsat en bredt sammensat national følgestab, hvis overordnede formål er at følge politiets indsats på fodbolddområdet.

Politiets indsats på området drøftes tillige løbende i politiets øverste ledelsesfora som led i opfølgningen på de særligt prioriterede indsatsområder i flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007–2010.

Med de igangsatte initiativer har politiet fået et solidt grundlag for at dæmme op for den hårde kerne af personer, som giver anledning til uroligheder i forbindelse med navnlig større fodboldkampe. Justitsministeriet er imidlertid parat til at se nærmere på relevante forslag, hvis politiet, fodboldklubberne eller andre måtte vurdere, at lovgivningen ikke indeholder tilstrækkelige ”værktøjer” på området.