



Slotsholmsgade 10-12  
DK-1216 København K

T +45 7226 9000  
F +45 7226 9001  
M [im@im.dk](mailto:im@im.dk)  
W [www.im.dk](http://www.im.dk)

Folketingets Kommunaludvalg

Dato: 21. december 2010  
Enhed: KOMOK  
Sagsbeh.: nmj  
Sags nr.: 1010802  
Dok nr.: 384970

Folketingets Kommunal udvalg har den 26. november 2010 stillet følgende spørgsmål nr. 36 (Alm. del) til indenrigs- og sundhedsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rasmus Jarlov (KF).

Spørgsmål nr. 36:

"Ministeren bedes snarest oversende udvalget en skriftlig orientering om Finansieringsudvalgets arbejde siden den mundtlige tekniske gennemgang for Kommunaludvalget den 14. oktober 2010, herunder orientere om, hvornår Finansieringsudvalgets arbejde er færdiggjort, hvornår Kommunaludvalget kan få det oversendt, hvilke udestående hovedproblemstillinger der resterer samt endvidere orientere om overvejede eller påtænkte nye eller ændrede principper for opbygning af den kommende udligningsmodel, overvejede eller påtænkte ændringer i analysemetoder og vurdering af analyseresultater, anvendelse af analyser ved udvælgelse og vægtning af hidtidige og evt. nye kriterier, samt vægtning af demografiske og socioøkonomiske udgiftsbehov."

Svar:

Som nævnt i spørgsmålet gav ministeriet den 14. oktober 2010 en mundtlig teknisk gennemgang af status for Finansieringsudvalgets arbejde. Det var efter det daværende kommissorium planen, at udvalget skulle afgive sin rapport ved udgangen af 2010.

Der er imidlertid efterfølgende sket ændringer i forudsætningerne for udvalgets arbejde. På den baggrund er forligspartierne bag udligningsreformen enige om at udvide udvalgets kommissorium og forlænge udvalgets arbejde til udgangen af 2011.

De ændrede forudsætninger vedrører følgende forhold:

- 1) I medfør af finanslovsaftalen for 2011 bliver der gennemført vidtgående ændringer i finansieringen af de kommunale opgaver på beskæftigelsesområdet, som overfører ca. 8,4 mia. kr. fra refusioner til bloktilskud, herunder vedr. refusionsprocenterne for henholdsvis aktiv og passiv indsats for ledige.
- 2) Regeringen har tilkendegivet, at der vil blive foretaget justeringer af modellen for den kommunale medfinansiering af sundhedsområdet. Modellen ligger på nuværende tidspunkt ikke fast, og det er dermed ikke afklaret, i hvilket omfang ændringerne vil medføre byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne.

Det fremgår også direkte af bemærkningerne til lovforslaget om den nye beskæftigelsesindsats, at virkningerne heraf skal indgå i Finansieringsudvalgets

igangværende arbejde. Følgende fremgår af bemærkningerne til lovforslaget (L 71 af 17.11.2010):

*”Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg vil foretage en analyse af de byrdefordelingsmæssige virkninger af refusions- og tilskudsomlægningerne vedrørende kommunernes indsats på beskæftigelsesområdet med henblik på en vurdering af behovet for eventuelle tilpasninger af udligningssystemet. Denne analyse vil indgå i Finansieringsudvalgets igangværende arbejde med det kommunale tilskuds- og udligningssystem.”*

Forligspartierne bag Finansieringsudvalget, Regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre er blevet enige om et supplerende kommissorium, der bl.a. skal se på de fordelingsmæssige konsekvenser af den nye beskæftigelsesindsats. Udvalget vil som nævnt afgive sin rapport ved udgangen af 2011.

Med hensyn til spørgsmålet om, hvilke udestående problemstillinger der rester, skal det bemærkes, at formålet med arbejdet i henhold til det oprindelige kommissorium først og fremmest er at se på mulige forbedringer af udgiftsbehovsdelen af udligningssystemet. Bl.a. har udvalget:

- Set på udgiftsbehovsudligning i andre nordiske lande.
- Gennemført et seminar om udligning for kommunerne, hvor de forskellige kommunegrupper havde mulighed for at fremlægge og debattere synspunkter og tilgangsvinkler
- Modtaget og drøftet en række bidrag i form af synspunkter, forslag og egentlige rapporter fra kommunerne.
- Gennemført tre eksterne undersøgelser til brug for udvalgets arbejde om ledigheds mønstre, udsatte børnefamilier og socioøkonomisk betinget udgiftspres på de store kommunale institutionsområder.
- Indhentet et større datamateriale til brug for analyser.

I udvalget pågår aktuelt et omfattende arbejde omkring statistiske analyser af mulige nye eller ændrede udgiftsbehovskriterier.

I forlængelse af det supplerende kommissorium vil disse analyser skulle videreføres på baggrund af nye forudsætninger. Endvidere indgår det i det supplerende kommissorium, at der sker en fremrykning af evalueringen af det strengede beskæftigelsessystem, og Finansieringsudvalget skal således se på muligheden for at lade det generelle tilskuds- og udligningssystem omfatte udgiftsområdet for forsikrede ledige.

I udvalgets opstilling af modeller for det samlede udgiftsbehov skal også indgå virkningerne af en eventuel ændring af indregningen af produktionsjord i det beskatningsgrundlag, der indgår i udligningen.

Med hensyn til spørgsmålet om overvejede eller påtænkte nye eller ændrede principper for opbygning af den kommunale udligningsmodel skal det bemærkes, at det falder uden for udvalgets kommissorium at foreslå ændrede principper for udligningsordningen. Kommissoriet går som nævnt først og fremmest på mulige forbedringer af udgiftsbehovsdelen af udligningssystemet. Der

vil i tilknytning hertil kunne ses på justeringsmuligheder i præsentationen af udgiftsbehovsopgørelsen.

Med hensyn til spørgsmålet om overvejede eller påtænkte ændringer i analysemetoder og vurdering af analyseresultater, anvendelse af analyser ved udvælgelse og vægtning af hidtidige og evt. nye kriterier, samt vægtning af demografiske og socioøkonomiske udgiftsbehov skal det bemærkes, at det er forhold, der vil indgå i den afsluttende fase af udvalgets arbejde, når udvalget på baggrund af de gennemførte analyser skal opstille alternative mål for kommunernes udgiftsbehov.

Det supplerende kommissorium for Finansieringsudvalget vedlægges.

Med venlig hilsen

Bertel Haarder / Nils Majgaard Jensen