



ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTEREN

15. april 2011

Besvarelse af spørgsmål 117 alm. del stillet af Kommunaludvalget den 28. marts 2011 efter ønske fra Hans Kristian Skibby (DF).

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes beskrive vilkårene for kommunernes indgåelse af indkøbsaftaler.

Svar:

Jeg har forelagt spørgsmålet for Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, der oplyser følgende, som jeg kan henholde mig til:

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

”Vilkårene for offentlige myndigheders, herunder kommuners, indkøb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder er først og fremmest fastlagt i EU’s udbudsdirektiv (direktiv nr. 2004/18/EF) og den danske tilbudslov (lovbekendtgørelse nr. 1410 af 7. december 2007). Endvidere skal kommuner overholde principperne i Traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde (EU-Traktaten), når indkøbet skønnes at have en klar grænseoverskridende interesse.

Hvilke udbudsregler, der finder anvendelse på en kommunes indkøb, afhænger især af værdien ekskl. moms af den kontrakt, kommunen ønsker at indgå.

Udbudsdirektivet finder anvendelse, når indkøbet skønnes at overstige de af Kommissionen fastsatte tærskelværdier. De gældende tærskelværdier for kommuner er 1.438.448 kr. ekskl. moms, når det gælder varer og tjenesteydelser og 36.110.270 kr., når det gælder bygge- og anlægsarbejder.

Hvis en kontrakt har en anslået værdi, der overstiger tærskelværdierne, skal indkøbet udbydes i overensstemmelse med udbudsdirektivets regler. Ifølge udbudsdirektivet skal indkøb indgås under iagttagelse af principper om ligebehandling og gennemsigtighed. Endvidere skal kommunen iagttage direktivets regler om bl.a. udarbejdelse og offentliggørelse af udbudsbekendtgørelse og udbudsmateriale samt gennemførelse af en udbudsprocedure.

Udbudsdirektivet giver mulighed for at holde mindre delydelser uden for et konkret udbud. Det forudsætter, at delydelsernes værdi er under 596.248 kr. ekskl. moms for vare- og tjenesteydelser og 7.452.100 kr. ekskl. moms for bygge- og anlægsopgaver, samt at værdien af de undtagne delydelser i alt ikke overstiger 20 pct. af den samlede kontraktværdi. Myndigheden kan i disse tilfælde vælge at indgå kontrakt med fx en lokal

leverandør.

Udbudsdirektivet giver endvidere mulighed for, at kommuner kan strukturere indkøb ved indgåelse af rammeaftaler, der ligeledes skal udbydes efter direktivets procedureregler.

For indkøb af visse tjenesteydelser (de såkaldte ”bilag II B-tjenesteydelser”) indeholder direktivet alene enkelte specifikke krav om eksempelvis indberetning efter kontraktindgåelse.

Tilbudsloven finder anvendelse, når indkøbskontraktens skønnede værdi er under EU’s tærskelværdier. Ved indkøb af varer og tjenesteydelser, der har en anslået værdi på 500.000 kr. ekskl. moms eller derover, er en kommune forpligtet til at annoncere sit indkøb, men herudover indeholder tilbudsloven ikke regler om proceduren for indgåelse af indkøbskontrakter. Dette giver kommunerne frihed til selv at strukturere indkøbsprocessen. For bygge- og anlægskontrakter indeholder tilbudsloven særlige regler om bl.a. underhåndstilbud og licitation.

EU-Traktatens grundlæggende principper om bl.a. ligebehandling og gennemsigtighed gælder for alle offentlige kontrakter uanset kontraktens værdi, når kontrakten skønnes at have en klar grænseoverskridende interesse. Skønnes en sådan klar grænseoverskridende interesse at være til stede, følger det af EU-praksis, at kommunen skal sikre en passende grad af offentlighed.”