

## UDENRIGSMINISTERIET

Besvarelse af Forsvarsudvalgets  
spørgsmål nr. 88 af 11. november  
2010 til udenrigsministeren

### Spørgsmål 88

Vil ministeren redegøre for status for arbejdet med retsforfølgelse af pirater, herunder om udfaldet af det nyligt afviklede internationale seminar om pirateri og retsforfølgelse af pirater i København, jf. "International Counter-Piracy Meeting"?

### Svar

Det er et centralt element i bekæmpelsen af pirateri ud for Somalias kyst at sikre, at mistænkte pirater retsforfølges. Under normale omstændigheder vil pirater skulle retsforfølges i deres hjemland. På grund af den ustabile situation i Somalia, er det imidlertid ikke muligt for Somalia selv at retsforfølge somaliske pirater. Det er derfor nødvendigt at finde en internationalt forankret løsning, der sikrer, at mistænkte somaliske pirater bliver retsfulgt.

Med henblik på at koordinere den internationale indsats mod pirateri ud for Somalias kyst blev Kontaktgruppen vedrørende Pirateri ud for Somalias kyst (CGPCS) etableret den 14. januar 2009. Samtidigt blev der nedsat fire arbejdsgrupper under Kontaktgruppen, herunder en arbejdsgruppe under dansk formandskab vedrørende de juridiske aspekter af indsatsen mod pirateri. Den juridiske arbejdsgruppe har siden været det centrale forum for drøftelse af alle juridiske aspekter vedrørende pirateribekæmpelse, herunder i relation til de internationale bestræbelser på at sikre retsforfølgning af mistænkte somaliske pirater. På en lang række andre områder har arbejdsgruppen afsluttet sit arbejde bl.a. gennem udarbejdelsen af en række juridiske standarddokumenter, som skal bidrage til at sikre, at Stater og organisationer træffer de korrekte juridiske beslutninger i forbindelse med pirateribekæmpelsesindsatser.

Den juridiske arbejdsgruppe afholdte sit 6. møde i København den 2.-3. november 2010. Hovedtemaet for mødet var retsforfølgelse af somaliske pirater og strafafsoning. Arbejdsgruppens drøftelse af disse emner tog udgangspunkt i en præsentation af FN's Generalsekretærs rapport af 26. juli 2010 vedrørende mulige optioner til fremme af retsforfølgelse og fængsling af personer, der er ansvarlige for pirateri ud for Somalias kyst. Herudover præsenterede FN's Generalsekretærs særlige rådgiver vedrørende juridiske aspekter af indsatsen mod pirateri, Jack Lang, sine synspunkter vedrørende retsforfølgelse af pirater.

Drøftelserne i den juridiske arbejdsgruppe bekræftede, at en række lande både i og uden for regionen retsforfølger somaliske pirater ved deres nationale domstole. FN (UNODC) anslår, at ca. 600 somaliske pirater p.t. enten er blevet dømt eller afventer retssager. De største grupper befinder sig i Kenya, Puntland-regionen i Somalia og i Seychellerne. For så vidt angår de mis-

tænkte pirater, som ikke retsforfølges, bemærkes, at det er vurderingen, at en stor del af disse sættes på fri fod, fordi der ikke er de nødvendige beviser til at sikre domfældelse.

Langt de fleste lande i den juridiske arbejdsgruppe argumenterer for, at retsforfølgelse af pirater bør ske ved nationale domstole. Som begrundelse herfor peger størsteparten af landene på, at retsforfølgelse for nationale domstole er den mest effektive og økonomiske model, ligesom mange også peger på, at pirateri er en relativt simpel forbrydelse, der ikke bør sidestilles med de meget alvorlige forbrydelser, der normalt bliver retsforfulgt ved internationale domstole. Det internationale samfund har ydet og yder en massiv indsats særligt gennem UNODC for at støtte retsforfølgning i de lande i regionen, som har påtaget sig denne opgave.

Retsforfølgelse af pirater hænger tæt sammen med strafafsoning. Den største økonomiske byrde i forbindelse med retsforfølgelse af pirater knytter sig således til afsoning af straffen, og en række af de lande i regionen, som retsforfølger somaliske pirater, har offentligt tilkendegivet, at en løsning på dette vil være en forudsætning for deres fortsatte indsats. Den juridiske arbejdsgruppe drøftede derfor på sit møde den 2.-3. november 2010 muligheden for at retsforfølge pirater i ét land og efterfølgende overføre dømte pirater til et andet land med henblik på strafafsoning. I den forbindelse overvejes det bl.a., om dømte somaliske pirater kan afsone straffen i deres hjemland – selvsagt forudsat, at det gennem international støtte sikres, at de nødvendige menneskerettighedsgarantier overholdes. Det er både arbejdsgruppens og kontaktgruppens vurdering, at en sådan løsning vil bidrage afgørende til, at en stigende antal mistænkte somaliske pirater retsforfølges.

Udover arbejdet i det multilaterale spor som formand for den juridiske arbejdsgruppe, arbejder regeringen også i det bilaterale spor på at sikre, at pirater bliver retsforfulgt. Siden Kenya med virkning fra 30. september 2010 suspenderede samtlige sine aftaler om overdragelse af somaliske pirater til retsforfølgelse, herunder Kenyas aftale med Danmark, har regeringen i samarbejde med Kenya arbejdet på at finde en løsning, der vil gøre det muligt for Kenya at genoptage aftalen med Danmark. Kenya har i dialogen med Danmark tilkendegivet, at landet også fremover på ad hoc basis vil være rede til at retsforfølge pirater, der er tilbageholdt af Danmark, men samtidigt ønsker at tage stilling fra sag til sag. Herudover forhandler Danmark med Seychellerne om at indgå en overdragelsesaftale, der svarer til den aftale, som Seychellerne allerede har indgået med EU. Regeringen har etableret en intern task force, som skal medvirke til at sikre, at mistænkte pirater, som tilbageholdes af danske flådefartøjer, retsforfølges, når der er grundlag herfor.

I begyndelsen af det kommende år forventes FN's Generalsekretærs særlige rådgiver vedrørende juridiske aspekter af indsatsen mod pirateri, Jack Lang, at rapportere til FN vedrørende mulighederne for at sikre retsforfølgelse af pirater. Der vil frem til afrapporteringen fortsat være et tæt samarbejde mellem Jack Lang og den juridiske arbejdsgruppe. Rammen for de fortsatte internationale drøftelser, herunder i den juridiske arbejdsgruppe, af spørgsmålet om mulige alternativer til national retsforfølgning, herunder af ovennævnte optioner i rapporten fra FN's Generalsekretær, må forventes fastlagt på grundlag af Sikkerhedsrådets behandling af denne rapport.