



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Folketinget  
Forsvarsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 15. december 2010  
Kontor: Økonomikontoret  
Sagsbeh: Janus Rønholt Hansen  
Sagsnr.: 2010-0032-0012  
Dok.: 17028

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 22 (Alm. del), som Folketingets Forsvarsudvalg har stillet til justitsministeren den 8. oktober 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Line Barfoed (EL).

Lars Barfoed

/

Barbara Bertelsen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 22 fra Folketingets Forsvarsudvalg (Alm. del):**

”Vil ministeren kommentere artiklen ”Åbent brev til statsministeren: Planen om et kommunikationssystem til samfundsberedskabet ligger i ruiner. Nu dyrere og uden elementære funktioner, som systemet ellers var tiltænkt fra starten” i Information, mandag den 27. september 2010 side 20.”

**Svar:**

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet følgende udtalelse fra sekretariatet for SINE (SikkerhedsNETtet) i Rigspolitiet, hvortil der henvises:

”SINE-sekretariatet har i anledning af det stillede spørgsmål indhentet en udtalelse fra Økonomistyrelsen, der har forestået og gennemført udbudsprocessen vedrørende indkøb af et landsdækkende radiokommunikationsnetværk til beredskaberne. Økonomistyrelsen har oplyst følgende:

”Det fremgår af regeringsgrundlaget ”Nye mål” af 17. februar 2005, at regeringen vil ”*sikre etableringen af et effektivt radiokommunikationsnet og anskaffelse af radioudstyr*”.

Optakten til igangsættelsen af arbejdet i Danmark med etablering af fælles radiokommunikation for beredskaberne er sket via arbejde i en række forskellige udvalg samt gennem udarbejdelse af en række betænkninger og rapporter. Det seneste udvalg var det såkaldte Radioudvalg.

Radioudvalget, der var et tværministerielt udvalg nedsat i regi af Rigspolitiet, anbefalede i marts 2006, at der blev anskaffet og etableret et fælles radiokommunikationssystem for det samlede beredskab, for bl.a. at styrke det danske samfunds beredskab i tilfælde af terroraktioner, større katastrofer o.l. Af Radioudvalgets rapport af marts 2006 fremgår det, at Radioudvalget ”*ser det som en fordel, at en privat operatør påtager sig risikoen for etableringen af den nødvendige infrastruktur og den løbende vedligeholdelse af systemet*”.

Økonomistyrelsen under Finansministeriet fik herefter til opgave at indgå en fælles aftale med en privat operatør om etablering og drift af et fælles beredskabsnetværk.

Kontrakten om adgang til et landsdækkende radio-baseret beredskabsnetværk har været genstand for en åben og gennemsigtig udbudsprocedure i overensstemmelse med EU's udbudsregler. Kontrakten herom er indgået med den tilbudsgiver, der afgav det økonomisk mest fordelagtige tilbud. Kontrakten er således indgået på markedsvilkår og er konkurrenceudsat, og der er således ikke tale om "fravær af teknologiudvikling og konkurrence" og "overpriser for forbrugerne."

Det skal dog afslutningsvis nævnes, at lovligheden af udbuddene er ved at blive prøvet ved en række retssager ved de danske domstole. Domstolene skal bl.a. tage stilling til, om Økonomistyrelsen har overholdt ligebehandlingsprincippet, og om Økonomistyrelsen har været berettiget til at anvende udbudsformen konkurrencepræget dialog. Kammeradvokaten fører sagerne på statens vegne og har nedlagt påstand om frifindelse."

Artiklen giver i øvrigt SINE-sekretariatet anledning til følgende bemærkninger:

Det fremgår af den omtalte artikel, at det system, som den danske stat har købt, endnu ikke virker efter hensigten.

SINE-sekretariatet kan hertil oplyse, at etableringen af radio-kommunikationssystemet ved Dansk Beredskabskommunikation A/S stort set er færdig, og SINE-sekretariatet har den 10. december 2010 godkendt den afsluttende driftsprøve. Nettet fungerer efter hensigten og anvendes i stigende grad af de danske beredskaber, idet SINE-sekretariatet har tilladt midlertidige løsninger, der gør det muligt at anvende nettet uden kontrolrumsløsninger eller med alternative kontrolrumsløsninger. Der er i dag mere end 14.000 terminaler tilsluttet nettet, der bl.a. anvendes i operativ drift af fire politikredse og 28 kommuner.

For så vidt angår de midlertidige løsninger i politiet kan SINE-sekretariatet oplyse, at det på grund af forsinkelserne af den centrale kontrolrumsløsning fra Terma A/S var nødvendigt at specialudvikle en SINE-løsning til Københavns Politi i forbindelse med afviklingen af COP15 i København i december 2009. Endvidere har en foreløbig kontrolrumsløsning fra Terma A/S været testet i Sydsjællands- og Lolland-Falsters Politi.

Rigspolitiet er herudover i gang med at udrulle en midlertidig SINE-terminalløsning til landets øvrige politikredse. Kontrolrumsløsningen er i den forbindelse baseret på, at vagtcentra-

len får stillet et antal (køretøjs-)terminaler til rådighed. Denne løsning er foreløbig i brug hos Vestegnens Politi og i Nordsjællands Politi, og skal anvendes, indtil Terma A/S' radio-dispatch bliver implementeret.

Den midlertidige terminalløsning er en væsentlig forbedring i forhold til politiets nuværende radiosystem, men der er alene tale om en forholdsvis primitiv løsning til håndtering af talekommunikation. Terma A/S' radio-dispatch vil være en væsentlig bedre midlertidig løsning, men vil heller ikke kunne give det landsdækkende beredskabsoverblik, som bl.a. var formålet med den oprindelige udbudte løsning.

For så vidt angår de øvrige beredskaber har SINE-sekretariatet på nuværende tidspunkt ikke detaljeret kendskab til de midlertidige løsninger, men det er den generelle opfattelse, at disse på en række punkter opfylder eller vil komme til at opfylde beredskabernes behov. De midlertidige løsninger vil dog ikke opfylde de oprindelige forventninger om etablering af et landsdækkende beredskabsoverblik.

Hvad angår leveringen af kontrolrumssoftware har SINE-sekretariatet på vegne af staten ført forhandlinger om et forlig med Terma A/S på baggrund af Terma A/S' forsinkelse med de aftalte leverancer. Disse forhandlinger er tilendebragt, men underskrift af aftalen har afventet Klagenævnet for Udbuds stillingtagen til opsættende virkning af en modtaget klage vedrørende forligsaftalens indgåelse. Klagenævnet har den 10. december 2010 afvist at tillægge klagen opsættende virkning, og underskrift af aftalen vil herefter ske i løbet af kort tid.

I artiklen stilles endvidere spørgsmålstegn ved det hensigtsmæssige i, at det er en privat, kommerciel og udenlandsk operatør, der har ansvaret for opbygningen og driften af radiokommunikationssystemet.

Hertil kan SINE-sekretariatet bemærke, at infrastrukturen til radiokommunikationsnetværket stilles til rådighed af et dansk aktieselskab med hjemsted i Danmark (Dansk Beredskabskommunikation A/S).

Etablering af et radionet samt software til nød- og beredskabskommunikation er af væsentlig national og samfundsmæssig betydning. Som følge heraf er der bestemmelser i den indgåede kontrakt med Dansk Beredskabskommunikation A/S, der i behørigt omfang sikrer staten og borgerne i forhold til opretholdelse af statens sikkerhed.

Der er således i kontrakten bestemmelser, der sikrer mod Dansk Beredskabskommunikation A/S' eventuelle økonomi-

ske problemer og mod Dansk Beredskabskommunikation A/S' hele eller delvise overdragelse af nettet til andre. Således vil eksempelvis en hel eller delvis overdragelse, direkte eller indirekte, af nettet til andre kræve statens samtykke. Kontrakten indeholder endvidere bestemmelser, der i væsentligt omfang sikrer, at tredjemand ikke uden statens samtykke ved køb af aktier kan erhverve bestemmende indflydelse i Dansk Beredskabskommunikation A/S.

Endelig omtaler artiklen Kammeradvokatens responsum til SINE-sekretariatet af 2. november 2005 om etablering af radiokommunikationssystem til brug for beredskabsmyndighederne, og det anføres, at det er utilfredsstillende, at dette responsum er hemmeligholdt.

Det kan bekræftes, at SINE-sekretariatet har afvist at give aktindsigt i det nævnte responsum, idet det vedrører statens retlige handlemuligheder i forbindelse med sagen om etablering af et nyt beredskabsradiosystem, og idet dette spørgsmål bl.a. indgår i en verserende retssag vedrørende udbudsforretningens lovlighed. Afvisningen er sket med henvisning til offentlighedslovens § 10, nr. 4, hvorefter myndighedernes brevveksling med sagkyndige til brug i retssager eller ved overvejelse af, om retssag bør føres, er undtaget fra retten til aktindsigt. Formålet med bestemmelsen i § 10, nr. 4, er at sikre, at staten på samme måde som andre – som grundlag for sine overvejelser – skal kunne søge fornøden sagkyndig vejledning, uden at andre skal have adgang til at gøre sig bekendt med sådanne responsa mv.”