



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

19. juli 2011

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 214 (Alm. del – §7) af 31. maj 2011

Spørgsmål

Ministeren bedes vurdere de økonomiske konsekvenser af Det Radikale Venstres 2020-plan offentliggjort 30. maj 2011 i forhold til planens bidrag til at skabe balance i den offentlige økonomi i år 2020 samt bidrag til den langsigtede økonomiske holdbarhed efter år 2020.

Svar

1. Sammenfatning

Det Radikale Venstres (RV) 2020-plan Tag Ansvar 2020 består af elementer fra RVs finanslovudspil for 2011, skatteudspillene Skat Der Virker, august 2009, og Vejen til grøn biltrafik, januar 2010, Aftale om senere tilbagetrækning maj 2011, og forkortelsen af dagpengeperioden fra Genopretningsaftalen. Dertil kommer en række nye initiativer, herunder afskaffelse af skattestoppet fra 2016.

Det er Finansministeriets vurdering, at:

- Finansieringsudfordringen frem mod 2020 øges fra 47 mia. kr. til ca. 66 mia. kr., når RVs forslag til øgede offentlige udgifter til forskning og uddannelse, overførselsmodtagere, klimainsats mv. medregnes.
- Der vurderes at mangle mindst 10 mia. kr. for at sikre balance mellem indtægter og udgifter i 2020. Finansieringsbehovet øges, såfremt der ikke realiseres gevinster ved digitalisering mv., som der ikke er sikkerhed for.
- Underfinansieringen i 2020 skyldes primært, at skattetiltagene ikke vurderes at kunne indbringe det anførte provenu, samt at Finansministeriet ikke indregner et finansieringsbidrag fra RVs forslag til at øge arbejdsstyrken ved håndholdt beskæftigelsesindsats, udenlandsk rekruttering og de tiltag som skal få unge hurtigere igennem uddannelsessystemet.
- Holdbarhedsudfordringen øges med ca. 1 pct. af BNP som følge af RVs forslag til øgede offentlige udgifter. Inklusive finansieringstiltagene i Tag Ansvar 2020 skønnes finanspolitikken samlet at være omtrent holdbar.

2. Hovedelementerne i *Tag Ansvar 2020*

RV anerkender i *Tag Ansvar 2020* som udgangspunkt, at udfordringen med at sikre balance på de offentlige finanser i 2020 svarer til et krav om budgetforbedringer for ca. 47 mia. kr., når udfordringen opgøres ekskl. Genopretningsaftalen fra maj 2010, jf. også Reformpakken 2020, april 2011.

I forhold til de offentlige finanser er hovedelementerne i RVs 2020-plan:

- En forbedring af de offentlige finanser ved initiativer, som øger arbejdsstyrken, herunder Aftale om senere tilbagetrækning maj 2011, og dagpengereformen fra Genopretningsaftalen.
- Højere skatter, som Finansministeriet skønner, vil øge skatteindtægterne med godt 12 mia. kr. i 2020.
- Besparelser ved målsætninger om øget digitalisering og effektiviseringer, reduktioner i erhvervsstøtten og aldersbetingede ydelser mv.
- En realvækst i det offentlige forbrug på 0,9 pct. om året i 2012-2020.

3. Udfordringen til 2020 i *Tag Ansvar 2020*

I forløbet uden Genopretningsaftalen svarer udfordringen med at sikre strukturel balance i 2020 til budgetforbedringer for ca. 47 mia. kr., jf. Reformpakke 2020.

I 2012-2020 forudsætter RV som udgangspunkt en realvækst på 0,8 pct. om året i det offentlige forbrug. Derudover foreslår RV at afsætte 8 mia. kr. ekstra til forskning og uddannelse i 2020, som delvist modsvares af besparelser i blandt andet forsvaret og ved effektiviseringer, som omfatter offentligt forbrug. Inklusive merudgifter til forskning mv. skønnes realvæksten i det offentlige forbrug i RVs forslag til 0,9 pct. om året, jf. nedenfor.

Derudover finansierer skattestigninger i skatteudspillene Skat Der Virker, august 2009, og Vejen til grøn biltrafik, januar 2010, offentlige udgifter, herunder højere overførselsudgifter, en forbedret klima- og energiindsats og bedre kollektiv trafik. RV ses imidlertid ikke at have anvist finansiering til en afskaffelse af starthjælpen, kontanthjælpsloftet og 450 timers reglen, som øger overførselsudgifterne.

Når der tages højde for, at det højere pensionstillæg og andre overførsler er skattepligtige, vurderes udfordringen at svare til godt 66 mia. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1Udfordring til 2020 inkl. merudgifter i *Tag Ansvar 2020*, mia. kr.

	RV	FM
Udfordring til 2020 ifølge <i>Reformpakken 2020</i>	47	47
Ekstra 8 mia. kr. til forskning og uddannelser	8,0	8,0
Merudgifter i <i>Skat Der Virker</i> , august 2009	9,9	11,6
Ny national forskningsenhed	2,0	2,0
Forhøjelse af den grønne check	1,7	3,4
Forhøjelse af pensionstillægget	1,9	1,9
International klimaindsats	2,3	2,3
Tilskud til virksomheders energieffektiviseringer	2,0	2,0
Bedre kollektiv trafik, jf. <i>Vejen til grøn biltrafik</i> , januar 2010	1,7	1,7
Afskaffelse af starthjælp, kontanthjælpsloftet og 450 timers reglen	0,0	0,6
Udfordring til 2020 inkl. merudgifter	66,6	68,9
Korrigeret for tilbageløb af skat og afgifter vedr. overførselsudgifter mv.		66,3

Kilde: Tag Ansvar 2020 og egne beregninger

4. Finansieringen i *Tag Ansvar i 2020*

Finansieringen i RV's plan *Tag Ansvar 2020* er sammensat af tilbagetrækningsreformen fra maj 2011, dagpengereformen i Genopretningsaftalen fra maj 2010, højere skatter, forudsatte stigninger i arbejdsstyrken igennem reformer samt en række udgiftsbesparelser.

Ifølge RV indeholder *Tag Ansvar 2020* et samlet finansieringsbidrag på 69,6 mia. kr., mens Finansministeriet vurderer det samlede finansieringsbidrag til 56 mia. kr., jf. tabel 2. Der vurderes dermed at mangle finansiering for ca. 10 mia. kr. i 2020, idet Finansministeriet lægger til grund, at finansieringsbehovet reelt udgør godt 66 mia. kr.

Aftale om senere tilbagetrækning maj 2011, mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre styrker de offentlige finanser med ca. 18 mia. kr. i 2020. Derudover medregner RV forkortelsen af dagpengeperioden fra 4 til 2 år fra Genopretningsaftalen, som tilvejebringer ca. 4,5 mia. kr. i 2020. Samlet set løser de 2 reformer knap 1/3 af udfordringen.

Tabel 2

Finansiering til 2020 i Tag Ansvar

	RV	FM
Tilbagetrækningsreform og dagpengereform	22,3	22,5
Tilbagetrækningsreform	18,0	18,0
Dagpengereform	4,3	4,5
Yderligere reformer mhp. at øge arbejdsstyrken	8,5	1,7
Håndholdt beskæftigelsesindsats	3,0	0,0
Fleksjob og førtidspension	1,5	1,7
Udenlandsk rekruttering	3,0	0,0
Hurtigere igennem uddannelserne	1,0	0,0
Skat	19,8	12,2¹⁾
<i>Skat Der Virker</i>	11,1	9,5
Bilafgiftsomlægninger i <i>Vejen til Grøn Biltrafik</i>	1,7	-0,1
Fastfrysning af beløbsgrænser i 2011 fra Genopretningsaftalen	2,0	1,6
Afskaffelse af skattestoppet i 2016 og lavere indkomstskatter	0,0	0,0
Arbejdsudbudseffekter af skatteudspil	3,0	1,3
Bedre restanceinddrivelse og kontrol af transfer pricing	2,0	0,0
Besparelser	19,0	19,7
Digitalisering af den offentlige sektor	2,3	2,3
Tillidsreform, mindre brug af konsulenter, fartkontrol og puljer på finansloven	2,7	2,7
Erhvervsstøtte	5,0	5,0
Forsvaret	2,0	2,0
Aldersbetingede ydelser	2,0	2,2
Genopretningsaftalens reduktion af det offentlige forbrug i 2011 ²⁾	5,0	2,1
Reduktion af realvækst i 2012-2020 ³⁾	0,0	3,4
Finansiering i alt	69,6	56,1
Manglende finansiering	-3,0¹⁾	10,2

Kilde: Tag Ansvar 2020 samt egne beregninger

- 1) Finansministeriets skøn er korrigeret for tilbageløb.
- 2) I Genopretningsaftalen var forudsætningen en realvækst på ½ pct., hvilket styrker de offentlige finanser med ca. 2 mia. kr. i forhold til den forudsatte vækst på 1 pct. i Konvergensprogrammet for 2009, februar 2010.
- 3) Den gennemsnitlige realvækst i det offentlige forbrug udgør knap 0,9 pct. årligt i 2012-2020 i forløbet i Reformpakken 2020, der kræver budgetforbedringer på 47 mia. kr., hvor RV angiver en realvækst på 0,8 på side 39 i Tag Ansvar 2020.
- 4) RV angiver en overfinansiering på 2 mia. kr. Finansministeriet har ikke medtaget udgifter på 3 mia. kr. til Klimafonden fra Skat Der Virker, august 2009 i opgørelsen, da det forudsættes, at klimafonden erstattes af udgifter på 2 mia. kr. til en ny national forskningsenhed mv..

En stigning i arbejdsstyrken gennem yderligere reformer forbedrer ifølge RV de offentlige finanser med 8,5 mia. kr. RVs reform af fleksjobordningen svarer i store træk til det aftalte i "To Streger under facit". Derudover vurderer Finansministeriet, at en ny førtidspensionsydelse for unge under 30 år (udviklingsydelsen) kan styrke de

offentlige finanser i 2020 med ca. ¼ mia. kr. Finansministeriet vurderer, at der ikke kan indregnes et finansieringsbidrag fra en håndholdt beskæftigelsesindsats, udenlandsk rekruttering og hurtigere igennem uddannelser, hvilket skal ses i sammenhæng med, at forslagene vurderes at indebære betydelige merudgifter¹.

RVs skattetiltag omfatter blandt andet skatteomlægningen i Skat Der Virker, august 2009, hvor højere afgifter på cigaretter, energi mv. finansierer indkomstskattenedsættelser og større offentlige udgifter, samt bilafgiftsoplægningen i Vejen til grøn biltrafik, januar 2010, hvor højere kørselsafgifter mv. finansierer en afskaffelse af ejerafgiften og en reduktion i registreringsafgiften. Derudover accepterer RV fastfrysningen af §20-reguleringen i 2011 i Genopretningsaftalen, og skattestoppet foreslås afskaffet fra 2016, hvilket finansierer lavere indkomstskatter. Endvidere forudsætter RV et yderligere provenu på 2 mia. kr. fra bedre restanceinddrivelse og kontrol af transfer pricing.

Finansministeriet skønner et merprovenu fra skatteinitiativerne på ca. 12 mia. kr. i 2020, hvilket er 7½ mia. kr. mindre end skønnet af RV. Det skal blandt andet ses i sammenhæng med, at Finansministeriet vurderer, at der ikke kan tilvejebringes et merprovenu ved højere cigaretafgifter og bedre restanceinddrivelse og kontrol af transfer pricing, og der skønnes lavere indtægter fra kørselsafgifter på personbiler end angivet af RV.

Samlet set indregner RV besparelser på 19 mia. kr. Heri indgår et bidrag fra øget digitalisering af den offentlige sektor, som ikke medregnes, som finansiering af de 47 mia. kr. i regeringens plan, jf. også nedenfor. Såfremt der var anvendt den samme tilgang som i regeringens plan ville der mangle finansiering for ca. 12½ mia. kr. i 2020.

5. Stigninger i arbejdsstyrken gennem reformer

I Tag Ansvar 2020 forudsætter RV et finansieringsbidrag på 8½ mia. kr. fra reformer, som øger arbejdsstyrken, jf. tabel 3. Finansministeriet vurderer, at der samlet set kun kan indregnes et finansieringsbidrag på 1,7 mia. kr., hvilket skal ses i sammenhæng med, at de fleste af forslagene vurderes at medføre betydelige merudgifter.

RV foreslår, at ledige tilbydes en håndholdt beskæftigelsesindsats med et intensiveret kontaktforløb og tidligere aktivering. Forslaget vil ifølge RV styrke de offentlige finanser med 3 mia. kr. baseret på resultaterne af et forsøg, som Arbejdsmarkedsstyrelsen gennemførte, hvor de ledige fik tilbud om ugentlige vejledningssamtaler og et aktiveringstilbud allerede efter 4 måneders ledighed.

Kontaktforløbet og aktiveringsindsatsen for unge under 30 år er blevet fremrykket siden forsøgets afholdelse, hvorfor de yderligere mulige gevinster ved indsatsen vil være reduceret. Finansministeriet vurderer på den baggrund og i lyset af de betydelige merudgifter til samtaler og aktivering, som den intensiverede indsats er for-

¹ Stigningen i de offentlige udgifter til disse tiltag er ikke indregnet i opgørelsen af udfordringen.

bundet med, at forslaget i bedste fald vil være omtrent neutralt for de offentlige finanser.

Reglerne for fleksjobordningen skal ifølge RV ændres, så personer med den mindste arbejdsevne får det største tilskud, og tilskuddet reduceres med fleksjobberens indkomst. Modellen svarer i store træk til aftalen om fleksjob i "To streger under fat", hvor der er skønnet et merprovenu på 1,4 mia. kr. i 2020. Derudover skal der indføres en ny ydelse for førtidspensionister under 30 år (udviklingsydelsen), der gives i en midlertidig periode. RV har ikke indregnet et merprovenu fra udviklingsydelsen, men Finansministeriet skønner med usikkerhed, at forslaget kan styrke de offentlige finanser med ca. ¼ mia. kr. i 2020.

Øget udenlandsk arbejdskraft skal styrke de offentlige finanser med 3 mia. kr. i 2020 blandt andet i kraft af, at beløbsgrænsen for jobkort sænkes fra 375.000 kr. til 250.000 kr. Der blev ikke indregnet en provenuvirkning ved lempelserne af arbejdstagernes adgang til det danske arbejdsmarked i Aftale om en jobplan fra 2008. Det skal ses i sammenhæng med, at øget fastholdelse og tiltrækning af udenlandske arbejdskraft øger beskæftigelsen og dermed skatteindtægterne, men også de offentlige udgifter. Nettoeffekten på de offentlige finanser afhænger af den økonomiske situation i Danmark og hjemlandene, andre landes lovgivning mv. samt af, hvorvidt initiativerne er udgiftskrævende. Der vurderes ikke at kunne indregnes et finansieringsbidrag fra forslaget.

RV vil igennem en række tiltag tilskynde unge til at påbegynde og gennemføre deres uddannelse hurtigere, men ikke ved at forringe SU'en. RV indregner et finansieringsbidrag på 1 mia. kr. fra, at unge kommer hurtigere igennem uddannelserne. Med udgangspunkt i Arbejdsmarkedskommissionens beregninger anslås det groft, at det vil kræve en reduktion i den gennemsnitlige uddannelsestid på 2½-3 måneder, og da flere af RV's forslag alene er rettet mod videregående uddannelser, vil det kræve en noget større reduktion i gennemførelstiden på de videregående uddannelser. Dertil kommer merudgifter forbundet med forslagene. Alene forslaget om at udbetale 10 SU-klip til studerende, som gennemfører studiet på normeret tid eller hurtigere, skønnes at indebære merudgifter på 1½ mia. kr. under forudsætning af uændret adfærd. Finansministeriet vurderer på den baggrund ikke, at der kan indregnes et merprovenu fra forslaget.

6. Skat i Tag Ansvar 2020

Overordnet set består RVs skatteinitiativer i Tag Ansvar 2020 af:

- Højere afgifter på energi og nydelsesmidler.
- Afskaffelse af skattestoppet og en reduktion i rentefradraget.
- Forhøjelse af topskattegrænsen og andre indkomstskattelettelser.
- En bilafgiftsomlægning, hvor det bliver dyrere at køre i bil, men billigere at eje og købe bil.

Finansministeriet vurderer, at finansieringsbidraget fra skatteinitiativerne beløber sig til ca. 12 mia. kr., jf. tabel 3. Det er ca. 7½ mia. kr. mindre end den finansiering,

som RV indregner i Tag Ansvar 2020. Forskellen skyldes primært, at Finansministeriet skønner et mindre bidrag fra bedre restanceinddrivelse og kontrol af transfer pricing, cigaretafgiften og kørselsafgiften, ligesom Finansministeriets skøn over arbejdsudbudseffekter er mindre end RVs. En del af forskellen kan desuden henføres til, at RV ikke har angivet et provenutab fra iværksætterskatten og skatte kreditter for forskning og udvikling.

Tabel 3

Skatteinitiativer i Tag Ansvar 2020, provenuvirkning i 2020

	RV	FM	
		Før tilbageløb	Efter tilbageløb
Skat Der Virker i alt¹⁾	11,1	10,1	9,5
Afskaffelse af skatkestop vedr. miljø og sundhedsafgifter fra 2012	1,0	2,0	1,9
Øvrige afgiftsstigninger på energi, nydelsesmidler mv.	11,7	10,3	8,9
Reduktion i fradragsværdien for renteudgifter	3,5	3,5	2,5
Loft over fradrag for pensionsindbetalinger over 100.000 kr.	1,5	2,9	2,8
Sundhedsfradrag og jordskatter	1,9	1,4	0,8
Forhøjelse af topskattegrænsen	-5,0	-3,5	-2,6
Øget beskæftigelsesfradrag	-3,5	-3,6	-2,7
Afskaffelse af iværksætterskat ²⁾	-	-2,0	-1,5
Skatte kreditter for forskning og udvikling	-	-0,9	-0,5
Vejen til grøn biltrafik – afgiftsstigninger	1,7	0,2	-0,1
Kørselsafgifter mv.	17,7	16,2	12,1
Afskaffelse af ejerafgift	-10,0	-10,0	-7,6
Registreringsafgift	-5,0	-5,0	-3,8
Befordringsfradrag	-1,0	-1,0	-0,8
Accept af fastlåsning af beløbsgrænser i 2011 fra Genopretningsaftalen	2,0	2,2	1,6
Afskaffelse af skatkestoppet vedr. ejendomsværdiskat mv. i 2016	-	2,6	2,4
Afskaffelse af multimedieskat	-	-0,7	-0,5
Uspecificerede skattelettelser	-	-2,0	-1,9
Arbejdsudbudseffekter – skatteudspil³⁾	3,0		1,3
Bedre ligning i SKAT	2,0	0,0	0,0
Finansiering, i alt	19,8	13,8	12,2

1) RV's skøn er baseret på den varige virkning fra Skat Der Virker. I Finansministeriets beregninger antages det, at stigningen i topskattegrænsen har virkning fra 2014 og rentefradraget nedsættes fra 25 pct. til 21 pct. i 2015 og 2016. De øvrige initiativer forudsættes indfasat fra 2012.

2) Der er ikke anvist finansiering til iværksætterskatten og skatte kreditter for forskning og udvikling i Tag Ansvar 2020, men det forudsættes at RV's vækstinitiativer ved en Ny National forskningsenhed, iværksætterskat og skatte kreditter finansieres i Skat Der Virker indenfor en ramme på 3 mia. kr., jf. også RV's finanslovudspil for 2011.

3) Arbejdsudbudseffekterne er beregnet med udgangspunkt i Finansministeriets provenuvurderinger af skatteudspillene Skat Der Virker, august 2009, og Vejen til grøn biltrafik, januar 2010, samt øvrige skatteinitiativer i Tag Ansvar 2020, maj 2011.

Kilde: Tag Ansvar 2020, maj 2011, Skat Der Virker, august 2009, Vejen til grøn biltrafik, januar 2010 og egne beregninger.

I skatteudspillet Skat Der Virker, august 2009, finansierer højere afgifter på energi og nydelsesmidler og en reduktion i diverse fradrag blandt andet nedsættelser af indkomstskatterne.

På baggrund af "Status over grænsehandel 2010" har Finansministeriet lagt til grund, at en stigning i cigaretafgiften giver et mindreprovenu på 1 mia. kr. som følge af en stigning i grænsehandlen og smugleri, mens RV forudsætter et merprovenu på ½ mia. kr. En afskaffelse af skattestoppet for miljø- og sundhedsafgifter fra 2012 vurderes at kunne styrke de offentlige finanser med knap 2 mia. kr. i 2020.

Som led i Forårspakke 2.0 bliver rentefradraget sænket fra 33 til 25 pct. fra 2012 til 2019 for renteudgifter ud over 50.000 kr. for enlige (100.000 kr. for par). RV foreslår en fremrykning af nedsættelsen, så rentefradraget allerede i 2014 udgør 25 pct., samt en yderligere reduktion fra 25 pct. til 21 pct. og til 15 pct. af renteudgifter ud over 250.000 kr. Desuden foreslås et loft på 100.000 kr. over fradrag for pensionsindbetalinger til ordninger med løbende udbetalinger inklusiv livrenter. Som følge af tidsforskydninger vurderer Finansministeriet, at loftet over pensionsindbetalinger giver et større finansieringsbidrag, end RV angiver i 2020, mens Finansministeriets skøn af den varige virkning af loftet er lavere, jf. nedenfor.

I Skat Der Virker hæves topskattegrænsen med 50.000 kr. i 2014 udover den stigning, som følger af Forårspakke 2.0, og RV indregner et provenutab på 5 mia. kr. Efter korrektion for tilbageløb skønner Finansministeriet provenutabet ved stigningen i topskattegrænsen til ca. 2½ mia. kr.

Som led i Forårspakke 2.0 blev der indført en enklere og mere ensartet beskatning af selskabers kursgevinster og udbytter fra aktier i andre selskaber (den såkaldte iværksætterskat). Harmoniseringen af selskabsbeskatningen af udbytter og kursgevinster på selskabers aktieinvesteringer bidrager med ca. 2 mia. kr. (før tilbageløb) til finansieringen af skattereformen i Forårspakke 2.0.

Nystartede virksomheder skal ifølge RV have skatte kreditter for forsknings- og udviklingsaktiviteter. Det vurderes ikke muligt at fastlægge en afgrænsning af nye virksomheder, blandt andet fordi virksomheder ofte omstruktureres. Som følge af Aftale om Danmark som vækstnation, maj 2011, kan virksomheder få udbetalt selskabsskat for forsknings- og udviklingsudgifter for op til 5 mio. kr. årligt, hvilket giver et provenutab på ca. ¼ mia. kr. Provenutabet for en model uden et loft skønnes til ½ mia. kr. i 2020.

RV foreslår i Vejen til grøn biltrafik, januar 2010, en kørselsafgift på 50 øre/km for nye personbiler, kørselsafgifter for lastbiler og en bompengering omkring København. Indtægterne fra kørselsafgiften mv. skal finansiere afskaffelse af ejerafgiften, en forlængelse af suspensionen af registreringsafgiften for el-biler mv. og en forhøjelse af befordringsfradraget. Samlet set skønner RV, at afgiftsoplægningen giver et overskud på 1,7 mia. kr., som kan finansiere investeringer i kollektiv trafik, mens Finansministeriet skønner, at afgiftsoplægningen er omtrent neutral for de offentlige finanser. Forskellen kan henføres til, at Finansministeriet skønner lavere indtægter fra kørselsafgifter fra nye personbiler.

I Reformpakke 2020, april 2011, er skattestoppet finansieret indtil 2020. RV foreslog at ophæve skattestoppet for miljø- og sundhedsafgifter i Skat Der Virker, august 2009. I Tag Ansvar 2020, maj 2011, foreslås det, at afskaffe skattestoppet helt fra 2016. Det betyder, at ejendomsværdiskatten fra 2016 skal følge boligpriserne, ligesom bilafgifter og øvrige afgifter, som er fastsat i kroner og ører, skal indekseres. Det tilvejebringer et yderligere merprovenu på 2½ mia. kr. i 2020, som ifølge RV skal finansiere lettelser i indkomstskatterne. RV foreslår konkret, at multimedieskatten afskaffes, hvilket skønnes at belaste de offentlige finanser med ½ mia. kr. i 2020. Derudover kan afskaffelsen af skattestoppet finansiere indkomstskattnedsættelser for yderligere ca. 2 mia. kr.

RV indregner et finansieringsbidrag fra skatteoplægningerne på 3 mia. kr. i 2020 som følge af en forudsat stigning i beskæftigelsen på 10.500 personer, mens Finansministeriet vurderer effekten på beskæftigelse til i størrelsesordenen 5.000 personer og provenuet til 1-1,5 mia. kr.

De offentlige finanser vil ifølge RV styrkes med 2 mia. kr. i 2020 ved at øge indsatsen i restanceafdelingen i SKAT og ved at ansætte skatteeksperter, som kan kontrollere multinationale selskabers finansielle transaktioner, så omfanget af transfer pricing reduceres. Der skal ansættes 600 personer på restanceområdet, hvilket isoleret set øger det offentlige forbrug med 0,4 mia. kr. Dertil kommer merudgifter ved ansættelse af skatteeksperter.

Erfaringerne med transfer pricing og nedbringelse af restancerne viser, at sammenhængen mellem ressourcer og provenu er meget kompleks og ikke entydig. På den baggrund vurderes der ikke at være basis for at indbudgettere finansieringsbidrag fra bedre ligning.

7. Besparelser

Flere digitale løsninger i borgernes kontakt med kommuner og stat tilvejebringer ifølge RV 2¼ mia. kr. i 2020, hvilket vurderes at ligge indenfor rammerne af det forventede potentiale i den nye fællesoffentlige digitaliseringsstrategi. Der er imidlertid ikke sikkerhed for de faktiske gevinster, jf. også Ambitioner om mere, maj 2011, og gevinsterne ved digitalisering er ikke indregnet som finansiering af de 47 mia. kr. i regeringens plan.

Afbureaukratisering mv. i en tillidsreform skal sammen med besparelser på statens udgifter til konsulenter, øgede indtægter fra fartkontroller og sanering af puljer på finansloven tilvejebringe yderligere 2¾ mia. kr. i 2020. I regeringens plan vurderes eventuelle gevinster ved afbureaukratisering mv. på linje med besparelser ved digitale løsninger først at kunne indregnes, når og hvis de realiseres, idet det vil kræve, at der gennemføres reelle målrettede besparelser, før der kan frigives midler til andre formål. Det kan ikke udelukkes, at der kan tilvejebringes besparelser på 2¾ mia. kr. ved tiltagene, så RVs skøn er lagt til grund i vurderingen.

Finansministeriet vurderer, at en besparelse på erhvervsstøtten på 5 mia. kr. ud af den samlede erhvervsstøtte på 20 mia. kr. kan realiseres, men i praksis har det vist sig vanskeligt at reducere erhvervsstøtten, herunder som følge af, at mange ordninger er omfattet af politiske målsætninger og aftaler mv. indenfor blandt andet forskning, uddannelse og miljø.

8. Offentlig forbrugsvækst frem mod 2020

RV forudsætter som udgangspunkt en realvækst i det offentlige forbrug på 0,8 pct. årligt 2012-2020 i Tag Ansvar 2020 svarende til, at det offentlige forbrug i 2020 er 38½ mia. kr. højere end i 2011. Det er 3,4 mia. kr. mindre end realvæksten i det offentlige forbrug i forløbet uden Genopretningsaftalen, jf. tabel 4.

Tabel 4

Offentlig forbrugsvækst 2012-2020 i Tag Ansvar 2020

	Årlig vækst, pct.	Samlet vækst, mia. kr.
Forudsat realvækst af RV	0,8	38,5
Realvækst i forløbet uden genopretning	0,9	41,8
Finansieringsbidrag fra lavere realvækst 12-20	-0,1	-3,4
Merudgifter og besparelser	0,1	4,1
Ekstra 8 mia. kr. til forskning og uddannelse	0,2	8,0
Ny national forskningsenhed ¹⁾	0,0	2,0
Ansættelser i forbindelse med bedre ligning ²⁾	0,0	0,4
Digitalisering	0,0	-2,3
Tillidsreform, konsulenter, fartkontrol og puljer på finansloven ²⁾	-0,1	-2,0
Forsvarsbesparelser	0,0	-2,0
Samlet vækst, i alt	0,9	42,6

Kilde: Tag Ansvar 2020 og egne beregninger

1) I Skat Der Virker, august 2009 er der afsat 3 mia. kr. til oprettelsen af en klimafond. I RVs finanslovudspil for 2011 blev vækstinitiativerne for 3 mia. kr. finansieret indenfor rammen af Skat Der Virker, og dermed var der ikke finansiering til Klimafonden, jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 14 af 28. oktober. I Tag Ansvar 2020 er det ikke beskrevet, hvordan en ny nationalforskningsenhed, fjernelse af iværksætterskatten og øvrige vækstinitiativer finansieres, men det forudsættes, at de erstatter Klimafonden og finansieres af skattestigninger i Skat Der Virker.

2) Finansministeriets skøn.

Derudover vurderes Tag Ansvar 2020 at omfatte merudgifter og besparelser vedrørende det offentlige forbrug på netto ca. 4 mia. kr. Samlet set skønnes den gennemsnitlige årlige realvækst i det offentlige forbrug derfor at udgøre 0,9 pct. svarende til en samlet vækst på 42,6 mia. kr. i 2012-2020. Rammen er betinget af, at finansieringen i Tag Ansvar 2020 realiseres, hvilket som nævnt vurderes ikke at være tilfældet.

Tabel 5

Ramme til offentlig forbrugsvækst 2012-2020 i Tag Ansvar 2020, mia. kr.

Samlet vækst	42,6
Ny national forskningsenhed og forskning og uddannelse i Globaliseringspulje 2	10,0
Folkeskolen	1,5
Danskundervisning og uddannelse for udlændinge ¹⁾	1,0
Sundhedsområdet	18,0
Sårbare og udsatte	4,0
Bedre ligning ¹⁾	0,4
Besparelser digitalisering, konsulenter, puljer, forsvar mv. ¹⁾	-6,3
Disponeret andel	72 pct.

1) Finansministeriets skøn.

Kilde: Tag Ansvar 2020 og egne skøn

RV har øremærket 12½ mia. kr. svarende til ca. ¼ af den samlede vækst til forskning, uddannelse, folkeskolen og danskundervisning for udlændinge, mens sundhedsområdet skal tilføres 2 mia. kr. årligt i 2012-2020 svarende til en stigning på 18 mia. kr. i 2020. Derudover anvises 4 mia.kr. i 2015 til en helhedsorienteret plan for sårbare og udsatte². Inklusive besparelser på konsulenter mv. er ca. 72 pct. af den angive forbrugsramme disponeret.

9. Bidrag til finanspolitisk holdbarhed

Når udfordringen opgøres ekskl. Genopretningsaftalen fra maj 2010 udestår der finanspolitiske stramminger for 28 mia. kr. eller ca. 1½ pct. af BNP for at sikre finanspolitisk holdbarhed, jf. Konvergensprogram 2011. Inklusive merudgifter i Tag Ansvar 2020 stiger udfordringen til ca. 2½ pct. af BNP. Finansieringsforslagene i Tag Ansvar 2020 skønnes at styrke den finanspolitiske holdbarhed med ca. 2½ pct., og finanspolitikken i Tag Ansvar 2020 vurderes dermed at være holdbar.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen

² Det fremgår ikke i Tag Ansvar 2020, hvordan den helhedsorienterede plan skal finansieres. Det er i vurderingen lagt til grund, at planen indebærer et løft i det offentlige forbrug, som finansieres indenfor den offentlige forbrugsramme.